

Heijmans Infra BV  
Graafsebaan 67  
5248 JT ROSMALEN

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl

<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
14 januari 2020	1		
<i>Onderwerp</i>			
Wet natuurbescherming: ontheffing project A6 aansluiting 9 en N727			

Geachte heer

Op 1 november 2019 hebben wij een aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 3.10 lid 1, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verstoren van de bever, otter, boommarter en ringslang. Dit in verband met het project A6 aansluiting 9 en N727. Daarnaast is een kapmelding ingediend van ca 24.000 m2, waarbij er geen onderscheid is gemaakt is naar soorten van beplanting (o.a. wilgen). Zoals besproken zal er op een later tijdstip nog gekeken worden naar de totale compensatie opgave op basis van de wettelijke bepalingen. Binnen het projectdeel welke door Heijmans wordt uitgevoerd wordt in ieder geval het volgende teruggebracht:

Het betreft circa 15.000 m2 bosplantsoen die op 2 locaties wordt teruggebracht:

1. “Inpassing "overhoek" N727 - Talingweg” = ca 8.000 m2  
Deze locatie ligt in de driehoek N727 - Talingweg en Meerkoetentocht en betreft een deel van een agrarisch perceel welke overblijft.
2. “Sortiment en bosplantsoen strook langs Burchtkamp” = ca 7.000m2  
Deze locatie ligt langs de N727 ten zuidoosten van de A6 en zorgt voor afscherming van lichtinval door verkeer op natuureservaat de Burchtkamp.

Het aanplanten zal in het plantseizoen vanaf november 2020 tot uiterlijk de contractuele opleverdatum februari 2021 plaatsvinden. De N727 mag pas opengesteld worden als de beplanting langs de N727 bij de burchtkamp geplant is. Dit is als voorwaarde opgenomen in het Provinciale Inpassingsplan. Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland, de secretaris,	de voorzitter,
drs. D.J. Tijl	drs. J. de Reus

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.5 en 3.10 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

- A. Besluit
  - B. Motivering besluit
  - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
  - B2. Beleid provincie Flevoland
  - B3. Aanvraag
  - B4. Inhoudelijke beoordeling
  - B5. Conclusie
  - C. Kennisgeving en afschriften
  - D. Bezwaar
  - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, aan Heijmans Infra BV een ontheffing te verlenen:

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de bever, otter en van artikel 3.10 lid 1 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van boomarter en ringslang als gevolg van de werkzaamheden in verband met het project A6 aansluiting 9 en N727.

Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wnb@flevoland.nl](mailto:wnb@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2021.

### Specifieke voorschriften

9. Werkzaamheden waarbij vegetatie wordt verwijderd, bomen worden gekapt of water wordt gedempt, worden buiten het broedseizoen uitgevoerd (het broedseizoen loopt over het algemeen van ca 1 maart tot 1 augustus). Indien werken buiten het broedseizoen niet mogelijk is, moet door een deskundig ecooloog worden gecontroleerd of er in de te verwijderen beplanting en in de te dempen watergangen broedende vogels of andere beschermde diersoorten aanwezig zijn. Indien effecten op broedende vogels of andere beschermde diersoorten niet kunnen worden uitgesloten mag er niet gewerkt worden.
10. Indien dempen van watergangen niet mogelijk is buiten het broedseizoen wordt buiten het broedseizoen vegetatie langs de oevers van de watergang verwijderd om te voorkomen dat hier vogels gaan broeden.
11. Om effecten op algemeen beschermde soorten kleine grondgebonden zoogdieren, bever, otter en boomarter zoveel mogelijk te beperken worden de werkzaamheden waarbij vegetatie wordt verwijderd van één kant uitgevoerd zodat aanwezige dieren de kans krijgen te vluchten.
12. In de periode van 15 maart tot 15 november wordt er niet gewerkt tussen zonsondergang en zonsopkomst. Hierdoor wordt verstoring van vliegroutes van vleermuizen voorkomen. Wanneer dit niet mogelijk is voorschift 13 van toepassing. Dit dient gemeld te worden bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
13. Om verstoring van vleermuizen te voorkomen wordt bij nachtelijke werkzaamheden zo min mogelijk met kunstlicht gewerkt. Daar waar dit niet mogelijk is wordt lichtval op opgaande beplanting en watergangen in en langs het projectgebied voorkomen door gebruik te maken van gerichte verlichting of wordt amberkleurige verlichting toegepast.
14. Bij de werkzaamheden wordt zorggedragen dat de Lage Vaart als vliegroute in de periode van 15 maart tot 15 november niet wordt geblokkeerd. Blokkering wordt voorkomen door schepen overdag te laten lossen aan de loswal en te zorgen dat de schepen weer weg zijn voor zonsondergang.
15. Door maaiwerkzaamheden voorafgaand aan het zomerseizoen wordt de vegetatie tussen de Lage Vaart en de A6 (in het werkgebied) laaggehouden bij de start van het ringslangseizoen en wordt zo voorkomen dat er slangen in het gebied trekken die na de winterslaap verstoord kunnen worden. Met regelmaat zal dit werk herhaald moeten worden als de vegetatie zich in het seizoen ontwikkelt. De eerste maaiwerkzaamheden zijn gepland in januari/februari 2020.
16. Tussen het talud van de op-/afrit van de A6 en de Lage Vaart dient ten alle tijde een ruimte van minimaal 5 meter loopruimte voor de boomarter aanwezig te zijn.
17. Tussen watergang en raster dient in de gebruiksfase altijd 1 meter ruimte te zijn voor de boomarter om de watergang te passeren.
18. Plaatsing raster langs faunavoorzieningen, zie bijlage 2. Rasters zijn 1 meter hoog en voorzien van 15 cm teruggebogen raster zodat het over het hek klimmen bemoeilijkt wordt. Maaswijdte van het raster moet rond 2,5 x 5 cm zijn.
19. Voordat er werkzaamheden worden uitgevoerd bij de bestaande Hollandse Dwarstocht wordt eerst de nieuwe Hollandse Dwarstocht met ecoduiker gegraven. Pas als de nieuwe tocht met ecoduiker operationeel is en gebruiksklaar is kan de bestaande tocht en duiker worden gedempt. Voordat er wordt gedempt wordt er melding gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl). De nieuwe verbinding tussen Hollandse Tocht en Lage Vaart (Hollandse Dwarstocht) is een tocht van ongeveer 8 meter breed en 1,2 meter diep en heeft natuurvriendelijke oevers.
20. De nieuwe duiker onder de A6 heeft een nat profiel van minimaal 3,50 m breed en 1,20 m hoog.
21. De duiker onder de A6 dient over de gehele lengte voorzien te zijn van fauna loopstroken aan beide buitenste zijden van de duikerdoorsnede met een breedte van minimaal 0,50 m en een loophoogte van minimaal 0,60 m en ca 0,20 m boven streefpeil NAP -6,20m.
22. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld waarin wordt beschreven hoe met de voorwaarden van de ontheffing wordt omgegaan. Dit werkplan wordt tenminste een week voor de start van de werkzaamheden naar [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) gestuurd. De werkzaamheden worden

uitgevoerd onder ecologische begeleiding, in het werkprotocol wordt duidelijk gemaakt waar, wanneer en hoe sprake zal zijn van ecologische begeleiding.

23. Aanwijzingen van vertegenwoordigers van provincie of omgevingsdienst dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De bever en otter waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

De boomarter en de ringslang, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de volgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: Het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.5 Wnb genoemde verboden (voor wat betreft de bever en otter), indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.10 Wnb genoemde verboden (voor wat betreft de boomarter en ringslang), indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- o er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- o zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats,
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom,
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
  - onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen soorten vangen, plukken of onder zich hebben;
  - in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden;
  - ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
  - ter beperking van de omvang van de populatie van dieren;
  - ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren,
  - in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw,
  - in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer,
  - in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied of
  - in het algemeen belang.
- o de ontheffing op het verbod veroorzaakt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

#### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland**

In de Omgevingsverordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### **Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3. Aanvraag**

Op 1 november 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Heijmans Infra BV voor een ontheffing van artikel 3.5 (lid 4) van de Wet natuurbescherming voor het project A6 aansluiting 9 en N727. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan A6 aansluiting 9 en N727 (Movares november 2019)
- Rapportage Aansluiting A6 - vliegveld Lelystad Inventarisatie bomen en struiken en quickscan beschermde soorten beplanting berm zuidzijde A6 (Landschapsbeheer Flevoland mei 2018)
- Rapportage Aansluiting A6 - Vliegveld nader onderzoek naar enkele beschermde soorten (Landschapsbeheer Flevoland oktober 2017)

De werkzaamheden bestaan uit;

- Kappen van bomen
- Aanleg loswal aan de Lage vaart voor zandtoevoer (Bijlage IV)
- Aanleggen werkwegen, waaronder de werkweg tussen loswal en werk
- Ophogen grond (aanleggen grondlichaam voor wegen)
- Graven nieuwe Hollandse Dwarstocht
- Dempen Hollandse Dwarstocht
- Plaatsen van 2 ecoduikers (één onder de A6 ter hoogte van de nieuwe Hollandse Dwarstocht en één onder de nieuwe N727 in de nieuwe Hollandse Tocht)
- Aanleggen op-/afrit aan west- en oostzijde van de A6.
- Aanleg viaduct over de A6
- Aanleg weg-inrichting) N727
- Aanplant nieuwe bomen
- Aanleggen onderhoudspaden
- Aanbrengen faunavoorzieningen
- Graven watergangen/greppels

### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Binnen het werkproces hebben tal van factoren een rol gespeeld bij het bepalen van het tracé. Uiteindelijk is gekozen voor tracé 2D waarbij de 2 de ligging in het landschap beschrijft van de verbinding naar de Meerkoetenweg en de letter D de vorm van het 'klaverblad'. Deze zijn vastgesteld in de 'Planuitwerking voor de halve aansluiting op de A6 en de verbindingsweg richting Lelystad Airport ontwerprapportage' van Arcadis 2016. Onderdelen als verkeersveiligheid, waterhuishouding, geluid, natuur, archeologie en landschappelijke inpassing hebben daar een rol gehad in de besluitvorming.

Het tracé 2D heeft geen ruimtebeslag op de NNN. Andere varianten hadden bijvoorbeeld wel effect op ruimtebeslag van de NNN. Ook de kans op effecten op de beschermde soorten van de Wet natuurbescherming heeft bij de afwegingen van de alternatieven een rol gespeeld. Zo werd ingeschat dat variant 2A het slechtst zou uitpakken voor de natuur en variant 5 de grootste impact zou hebben op het oppervlak NNN. Uiteindelijk is gekozen voor de variant die geen gevolgen had op het ruimtebeslag van de NNN. In alle varianten 2 was duidelijk dat de Hollandse Dwarstocht gedempt zou worden. In de voorbereidende studies wordt dit aspect ook nadrukkelijk genoemd als minder wenselijk maar het geheel afwegend als noodzakelijk. In de nieuwe situatie komt er wel een looprichel, is de luchtruimte onder de duiker hoger en zijn er rasters langs de weg zodat de kans op verkeersslachtoffers drastisch vermindert. Al met al zal de ecologische verbinding van de tocht tussen Hollandse Tocht (Burchtkamp) en Lage Vaart verbeteren zodat dit alternatief geen negatieve consequenties heeft voor otter, bever en boomarter. Er is zelfs sprake van een positief effect.

### **Ad. 2: Wettelijk belang**

Voor de otter en bever (art.3.5 Wnb) is het belang 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' van toepassing. Voor ringslang en boomarter (art 3.10 Wnb) is het belang 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde' van toepassing.

### **Groot openbaar belang**

De aansluiting op de A6 en de N727 is essentieel voor de bereikbaarheid van Lelystad nu en in de toekomst en draagt bij aan de ontwikkelingen in en rond de stad en aan het creëren van een robuust verkeerssysteem rondom de A6. Dit is vastgelegd in het inpassingsplan, waarin de alternatievenafweging heeft plaatsgevonden, wat op 31 mei 2017 onherroepelijk is geworden.

Nut en noodzaak van de realisatie van een nieuwe aansluiting op de A6 en de aanleg van de N727 wordt door een aantal ontwikkelingen ingegeven, namelijk:

- De ontwikkeling van de luchthaven
- De ontwikkeling van bedrijventerreinen
- De ontwikkeling van stedelijk gebied Lelystad

De gezamenlijke ontwikkelingen geven een toename in het verkeer op de bestaande aansluiting Lelystad op de A6 (aansluiting 10) , omdat op dit moment alternatieven voor de Larserweg/Larserdreef ontbreken. Met een meer robuuste aansluiting worden niet alleen de knelpunten op de A6 in de spits in de huidige situatie (en in de toekomst) opgelost. Een extra aansluiting biedt bovendien de kans om de stad beter toegankelijk te maken. Bij knelpunten op de huidige aansluiting 10 , bijvoorbeeld bij calamiteiten komt hierdoor een goed alternatief beschikbaar. Deze gewenste robuuste verbinding, is los van de andere ontwikkelingen een belangrijke reden voor de realisatie van de aansluiting A6 en de N727.

Voor zowel de ontwikkeling van de luchthaven als het bedrijventerrein Larserknoop is een extra aansluiting op de A6 noodzakelijk, omdat deze ontwikkelingen autonoom tot knelpunten op de A6 en de Larserweg / Larserdreef leiden. Met de beoogde ontwikkeling van de Warande en de Warandedreef ontstaat bovendien de noodzaak om Lelystad Zuid direct aan te sluiten op de A6. Geconcludeerd kan worden dat de aansluiting op de A6 en de N727 op de A6 bijdraagt aan de bereikbaarheid van Lelystad nu en in de toekomst, aan de ontwikkelingen in en rond de stad en aan het creëren van een robuust verkeerssysteem rondom de A6 bij de stad. Hiermee is afdoende onderbouwd dat sprake is van een groot openbaar belang.

### **Ad. 3: Toets aan de gunstige staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de bever is in Nederland en Flevoland positief. In de afgelopen 20 jaar vindt in Flevoland elke 4-5 jaar een verdubbeling van het aantal dieren plaats. Met een populatie van ongeveer 200 dieren is het een robuuste populatie. Door de mitigerende maatregelen (vervangende watergang, ecologische onderdoorgang A6, plaatsing raster langs de A6 en zorgvuldig

handelen) worden negatieve effecten op de populatie voorkomen. De nieuwe verbinding tussen Hollandse Tocht en Lage Vaart wordt eerst gerealiseerd, waarna de bestaande watergang pas gedempt wordt. Daarmee is veiliggesteld dat de dieren zich te allen tijde kunnen verplaatsen tussen Burchtkamp en Lage Vaart. Door het aanleggen van natuurvriendelijke oevers wordt het gebied op den duur geschikter voor bevers als foerageer- en rustgebied. Er zijn geen verblijven langs de Hollandse Dwarstocht, zodat er geen burchten in het geding geraken door de werkzaamheden. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de gunstige staat van instandhouding van de bever niet in het geding komt door de werkzaamheden. In Nederland wordt het aantal otters geschat op (minimaal) 200 en groeit langzaam. In Flevoland waren in de winter 2016-2017 (minimaal) 8 dieren aanwezig, gebaseerd op DNA-materiaal. Er zijn verschillende redenen om te veronderstellen dat dit aantal aan de lage kant is: de resultaten zijn afkomstig uit 18 succesvolle DNA-monsters; geen van de 6 dieren die vorig jaar gevonden zijn, zijn terug gemeld en camerabeelden en verkeersslachtoffers suggereren reproductie in Casteleijnsplas, Schokland en Natuurpark. Landschapsbeheer Flevoland gaat uit dat er minimaal 20 dieren in Flevoland rondlopen. De populatie in Flevoland is groeiende. Uit het veldonderzoek blijkt dat de otter het studiegebied veelvuldig gebruikt om zich langs te verplaatsen en dat met name de watergang tussen de Hollandse tocht en de Lage vaart gebruikt wordt om van de Burchtkamp naar de Lage Vaart te komen. Deze ecologische verbinding van de Hollandse Tocht naar de Lage Vaart verdwijnt, maar er komt een nieuwe verbinding voor terug. Doordat de nieuwe verbinding eerder gerealiseerd wordt dan dat de oude verbinding verdwijnt, blijven leefgebieden altijd verbonden en bereikbaar voor de otter. Functioneel gezien, zal de nieuwe situatie gunstiger zijn dan de oude situatie omdat het ontwerp van de onderdoorgang A6 afgestemd is op de eisen van de otter. In de nieuwe situatie worden er ecoduikers geplaatst met loopplanken voor de otter. Aanvullend worden er rasters rond de A6 geplaatst worden om verkeersslachtoffers te voorkomen. De populatie van de boomarter in Nederland en Flevoland lijkt sinds de jaren '90 van de vorige eeuw toe te nemen. In Flevoland wordt dat zichtbaar door het aantal meldingen van zichtwaarnemingen en verkeersslachtoffers. Daarnaast constateren de bosbeheerders dat roofvogelnesten vaker door de boomarter gepreedeerd worden. De soort heeft grote gebieden nodig om een stabiele populatie te kunnen ontwikkelen. Reden voor de gemeente Lelystad om een kaart te maken met belangrijke boomarterleefgebieden. Aan de hand van de kaart is duidelijk dat lijnstructuren een belangrijke bijdrage moeten leveren aan de stabiliteit van de populatie. De bosstroken langs de Lage Vaart, waartoe ook het onderzoeksgebied deel van uitmaakt, vormen zo'n belangrijke verbinding. Uit het veldonderzoek blijkt dat het gebied gebruikt wordt door de boomarter als jachtgebied-doortrekgebied. Indicaties dat er voortplanting plaatsvindt in het gebied zijn niet gevonden. Belangrijk in het ontwerp is daarom geweest of de boomarter voldoende ruimte en mogelijkheden krijgt om zich langs de Lage Vaart te kunnen verplaatsen. De verbinding Lage Vaart - Burchtkamp via de Hollandse Tocht wordt verbeterd door de aanleg van een ecoduiker met loopplank en rasters. Binnen het ontwerp is voldoende ruimte gelaten zodat de boomarter tussen de Lage Vaart en de A6 en afrit kan trekken. Door de genomen mitigerende maatregelen wordt het plangebied beter verbonden met nabijgelegen gebieden en is het beter toegankelijk voor de boomarter. Getroffen maatregelen zorgen ervoor dat de situatie na werkzaamheden beter is dan dat deze was voor aanleg van de verbindingsweg. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de gunstige staat van instandhouding van de boomarter niet in het geding komt door de werkzaamheden. Op basis van transecttellingen kent de Nederlandse ringslangpopulatie een matige toename over de periode 1993-2012. De ringslangpopulatie in Oostelijk en Zuidelijk Flevoland is groeiende. Uit NEMmonitoringsgegevens in het nabijgelegen Oostvaardersveld blijkt zowel het aantal waargenomen dieren per ronde als het aantal eieren in de afgelopen 20 jaar te stijgen. In de Ecozone (Lage Vaartgebied tussen Larserweg- Lage Dwarstvaart) zijn sinds 2011 ringslangen bekend. De populatie in deze zone werd in 2013 geschat op 60-80 dieren. Uit het veldonderzoek blijkt dat er geen reproductie, noch overwintering plaatsvindt in het onderzochte gebied. Wel gebruiken de ringslangen het gebied gedurende de zomerperiode om te zonnen en te jagen waarbij met name de oevers van het gebied interessant zijn. Het verlies aan oppervlak leefgebied van deze populatie (Oostvaardersveld, Oostvaardersplassen, gebieden langs de Lage Vaart van Lelystad tot Almere en Oostervaart tot Afslag Lelystad-Noord) is te klein om invloed te hebben op de populatiegrootte. Daarnaast is een onderdeel van de mitigerende en compenserende maatregelen het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Natuurvriendelijke oevers vormen nieuw foerageer- en rustgebied voor



ringslangen. De mitigerende maatregelen ‘kaal houden van bodem’ in de delen waar gewerkt gaat worden zijn bedoeld om de ringslang te weren uit de gebieden waar gewerkt wordt zodat het per ongeluk doden van de slangen voorkomen kan worden. Wanneer de vegetatie voor aanvang van de zomerperiode al kort wordt gehouden, is het gebied van tevoren niet aantrekkelijk voor ringslangen en worden ze geweerd uit het plangebied. Op deze manier kunnen negatieve effecten op de populatie worden voorkomen. Hiermee kan geconcludeerd worden dat de gunstige staat van instandhouding van de ringslang niet in het geding komt door de werkzaamheden.

#### **B5. Conclusie**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Gezien de activiteit en de maatregelen die worden getroffen kunnen negatieve effecten op otter, bever, boomarter en ringslang afdoende beperkt worden. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot en met 31 december 2021.

#### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan OFGV, info@ofgv.nl.

#### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

#### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

drs. J. de Reus

## Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Rasterplan

