

Het Flevo-landschap
Vlotgrasweg 11
8203 AD LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
19 december 2018

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2353431

Onderwerp
Ontheffing Stichting Het Flevo-landschap gebruik geluiddemper op
kogelgeweren in Natuurpark Lelystad

Geachte heer/mevrouw,

Op 17 juli 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren in natuurpark Lelystad door medewerkers van Stichting Het Flevo-landschap. Wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal J.N.J. Appelman

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren op grond van artikel 3.25 en artikel 3.26 Wet natuurbescherming.

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B.2 Beleid provincie Flevoland
 - B.3 Inhoudelijke beoordeling
 - B.4 Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.26 Wet natuurbescherming aan Stichting Het Flevo-landschap ontheffing te verlenen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren in Natuurpark Lelystad. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing is geldig voor onbepaalde tijd.
2. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 - a) een gewaarmerkte kopie van de ontheffing;
 - b) een geldig identiteitsbewijs;
 - c) een geldige jachtakte;
 - d) een geldige grondgebruikersverklaring, indien van toepassing.
3. Het gebruik van de ontheffing is voorbehouden aan de faunabeheerders in dienst van Stichting Het Flevo-landschap.
4. De ontheffing mag alleen worden gebruikt op het terrein van het Natuurpark Lelystad.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling.

Toegestane middelen

In artikel 3.26, tweede lid Wnb, is benoemd dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aan het gebruik van het geweer regels kunnen worden gesteld, met name met betrekking tot het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer. Op grond van het derde lid van artikel 3.26 Wnb kan hiervan ontheffing worden verleend. Gezien bovenstaande is het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer aan regels gesteld. Ontheffing dient verleend te worden voor het gebruik van een geluiddemper.

B.2 Beleid provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Faunabeheerplan

Het Faunabeheerplan 2019-2023, is op 18 december 2018 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het faunabeheerplan ziet niet op gehouden dieren zoals in het geval van Natuurpark Lelystad.

B.3 Inhoudelijke beoordeling

De aanvraag

Op 17 juli 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren door Stichting Het Flevo-landschap. Geluiddempers zullen worden gemonteerd op wapens die al voorhanden zijn op basis van een jachtakte en een WM-4 verlof, op naam van de individuele faunabeheerders in dienst van Het Flevo-landschap. Het gaat hier om afschot van gehouden dieren (op dit moment zwijnen en edelherten) op het terrein van Natuurpark Lelystad. In het Natuurpark Lelystad worden sinds de jaren '70 (van de vorige eeuw) dieren gehouden. Bij een deel van deze dieren (op dit moment edelhert en wild zwijn) wordt de populatie gereguleerd door afschot. Het afschot vindt jaarlijks plaats. Meestal in de maanden november en december. In het voorjaar vindt het afschot plaats van de tweede worp biggen van het voorliggende kalenderjaar.

Beoordeling aanvraag

Het gebruik van geluiddempers in het Natuurpark Lelystad heeft een aantal voordelen en is daarom wenselijk.

1. Efficiënt wildbeheer, minder stress en onrust bij de dieren, afschot in kortere periode.
2. Minder onrust bij bezoekers.
3. Gezondheidsredenen voor de faunabeheerders.

Ad 1: Efficiënt wildbeheer, minder stress en onrust bij de dieren, afschot in kortere periode

De leefgebieden in het park van dieren in het natuurpark zijn van geringe omvang. De dieren worden in een natuurlijke omgeving gehouden en vertonen daardoor natuurlijk gedrag. Dit gedrag brengt met zich mee dat de dieren slecht tot niet benaderbaar zijn. Het vangen van dieren door verdoving, om ze vervolgens te verplaatsen is geen optie. Dit is de reden dat afschot als regulatiemiddel wordt gebruikt. In het kader van dierenwelzijn is het gebruik van een demper wenselijk om de onrust in de populatie tijdens de regulatie tot een uiterste te beperken. Hoe minder de overige dieren meekrijgen van het afschot, des te makkelijker is het om een volgend dier te schieten. Hierdoor zal minder tijd nodig zijn voor het afschot, waardoor het dierenwelzijn van de overblijvende dieren hoger is dan zonder gebruik van demper. Omdat de dieren een beperkte vluchtrange hebben is het belangrijk paniek en stress in de groep te voorkomen. Doordat het gebruik van een demper de mate van verstoring fors reduceert, zullen de overige dieren geen associatie leggen tussen schot en menselijke aanwezigheid en zullen de dieren voor de bezoekers van het park beter zichtbaar blijven. Bovendien kan het ertoe bijdragen dat het geplande afschot sneller gerealiseerd wordt, zodat de periode van bejaging niet langer duurt dan strikt noodzakelijk. Bijkomend voordeel is dat een demper de nauwkeurigheid van een geweer positief beïnvloedt.

Ad 2: Minder onrust bij bezoekers

Veel mensen ervaren een gewerschot als iets negatiefs of beangstigends. Daarnaast kan een gewerschot tot een schrikreactie bij mensen leiden. Tijdens het afschot zullen delen van het park worden afgezet. De verwachting is dat door het gebruik van de dempers de afschotperiode korter is waardoor bezoekers minder overlast van het afschot zullen ondervinden. Doordat de schoten minder goed te horen zijn zullen bezoekers hier ook minder aanstoot aan nemen of minder van schrikken.

Ad 3: Gezondheidsredenen voor de faunabeheerders

De knal van een geweer is met gemiddeld 170dB schadelijk voor het menselijk gehoor. Ondanks het dragen van gehoorbescherming is het nuttig om de knal zo veel mogelijk te reduceren. Dit risico op gehoorschade geldt overigens niet alleen voor de schutter maar zeker ook voor eventuele omstanders. Daarnaast heeft een demper de eigenschap de terugslag met ongeveer 30% te verminderen, wat de kans op schouderblessures op lange termijn doet afnemen.

Wijze van gebruik:

Alle kogelgeweren zijn voorzien van zgn. richtkijkers. Een richtkijker moet uiteraard correct afgesteld zijn op het betreffende wapen en de gebruikte munitie. Men noemt dit in de volksmond "het inschieten van het geweer", wat altijd op een schietbaan moet gebeuren. Doordat een demper de uitstromende gassen beïnvloedt, zal een geweer opnieuw moeten worden ingeschoten als er een demper gemonteerd is en andersom. Het is om praktische redenen dus onwenselijk en onwerkbaar is om hierin te wisselen. Daarom zullen de geluiddempers voor alle vormen van afschot worden gebruikt binnen het Natuurpark Lelystad, voor alle situaties waarin de faunabeheerder gerechtigd is zijn kogelgeweer te gebruiken.

Duur van de ontheffing en vervolg:

De ontheffing wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Na verlening van de gevraagde ontheffing zal ook het verzoek aan de minister van justitie en veiligheid worden gedaan om ontheffing te verlenen van het verbod op het vervoeren en voorhanden hebben van een dergelijke geluiddemper. Uiteraard kan alleen gebruik gemaakt worden van de ontheffing zolang de betrokken faunabeheerders in dienst zijn van Stichting Het Flevo-landschap.

Mogelijke negatieve effecten/andere bevredigende oplossing

Van het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren zijn geen negatieve effecten te verwachten. Het enige mogelijk negatieve effect is misbruik van het middel in het geval van illegaal gebruik van het geweer. Immers een schot zal minder snel gehoord worden, waardoor in het geval van bijvoorbeeld stroperij dit minder snel zal worden opgemerkt. De ontheffing wordt echter verleend aan professionals in dienst van Stichting Het Flevo-landschap, de kans op misbruik van de ontheffing is hierdoor erg klein.

B.4 Conclusie

Het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren zoals aangevraagd heeft een aantal voordelen, te weten efficiënt wildbeheer, minder stress en onrust bij de dieren, minder onrust bij bezoekers en gezondheidsredenen voor de faunabeheerders. Er zijn geen redenen de ontheffing niet te verlenen. De ontheffing wordt verleend aan professionals in dienst van Stichting Het Flevo-landschap, de kans op misbruik van de ontheffing is hierdoor minimaal. Op grond van bovenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Lelystad
- OFGV
- Korpschef politie Midden-Nederland

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

J.N.J. Appelman

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.