

Mercatus
De heer
Postbus 20
8300 AA EMMELOORD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
10 april 2019

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2398120

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing vernielen van rust- of voortplantingsplaatsen en verstoren gewone dwergvleermuis door renovatiewerkzaamheden aan de flats aan de Urkerweg te Emmeloord (Hulkesteijn, Nijenbeek, Old Putten en Verlehorst)

Geachte heer

Op 7 februari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en lid 4, in het kader van de Wet Natuurbescherming ontvangen voor het vernielen van rust- of voortplantingsplaatsen en verstoren van de gewone dwergvleermuis door renovatiewerkzaamheden aan de flats aan de Urkerweg te Emmeloord (Hulkesteijn, Nijenbeek, Old Putten en Verlehorst). Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Drs. M.G.E.C. Overmars

Ir. M.A. Rijsberman

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid Provincie Flevoland
- B.3 Aanvraag
- B.4 Inhoudelijk beoordeling
- B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 2: Situatietekeningen Plangebied

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus, een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren respectievelijk het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf 1 mei 2019 tot en met 31 december 2020.

Specifieke voorschriften

10. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
11. Voor aanvang van werkzaamheden aan de woningen met verblijfplaatsen, zijn afdoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van 10 vleermuiskasten. Deze kasten zijn onder begeleiding van een vleermuisdeskundige op geschikte plaatsen bevestigd op de Focusflat (Revelsant).
12. De vervangende kasten worden tijdens de werkzaamheden niet verstoord.
13. In de nieuwe situatie worden in de gevels van de flats per gevel minimaal vier permanente vleermuiskasten aangebracht van het type 2FR van Waveka. Dit gebeurt in overleg met de begeleidende ecooloog.
14. Een jaar na de renovatiewerkzaamheden, maar in ieder geval niet eerder dan dat de permanente vleermuiskasten beschikbaar zijn, worden de tijdelijke vleermuiskasten onder begeleiding van de ecooloog verwijderd.
15. Direct voor aanvang van werkzaamheden aan de woningen met verblijfplaatsen, wordt door een vleermuisdeskundige vastgesteld dat er op dat moment geen vleermuizen in de verblijfplaatsen aanwezig zijn. Als tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen of andere beschermde diersoorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidende ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.
16. Er worden voorzieningen getroffen zodat verstoring van verblijfplaatsen, vliegroutes of foeragegebieden door lichtbronnen wordt voorkomen.
17. De ontheffinghouder stelt in overleg met een ecooloog een ecologisch werkprotocol op waarin wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met de voorschriften van deze ontheffing. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven. Voor aanvang van de werkzaamheden dient dit ecologisch werkprotocol te worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).
-

De vleermuissoort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.5 Wnb genoemde verboden (voor wat betreft de gewone dwergvleermuis), indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B.3 Aanvraag

Op 7 februari 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren respectievelijk het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit in verband met renovatiewerkzaamheden aan vier flats aan de Urkerweg te Emmeloord (Hulkesteijn, Nijenbeek, Old Putten en Verlehorst) (zie bijlage 2). Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Situatietekening;
- Rapport Vleermuisonderzoek door Landschapsbeheer Flevoland;

- Uittreksel KvK;
- Foto van de tijdelijk vervangende vleermuiskasten;
- Activiteitenplan;
- Aanvulling: toelichtende e-mail.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan globaal uit:

- Verwijderen van asbest;
- Aanbrengen nieuwe geïsoleerde gevelelementen en kozijnen;
- Nieuwe galerij en balkonhekwerken;
- Vervangen dakbedekking plat dak;
- Isoleren kopgevel en aanbrengen beplating;
- Aanbrengen nieuwe technische installatie in de woning.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode van 1 mei 2019 tot en met 31 december 2020.

B.4 Inhoudelijk beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 5 stappen:

1. Identificeren van de mogelijke negatieve effecten;
2. Andere bevredigende oplossing;
3. Toetsen aan wettelijke belangen;
4. Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken;
5. Toetsing aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort(en);

Ad. stap 1: Identificeren van de mogelijke negatieve effecten

Gezien de mogelijkheid van aanwezige vleermuizen, heeft Landschapsbeheer Flevoland een vleermuisonderzoek uitgevoerd. Daarbij waren over het algemeen weinig vleermuizen rondom de flats te vinden, 3-4 maximaal. Er zijn alleen gewone dwergvleermuizen waargenomen. Op twee locaties aan de voorkant van 2 flats (Hulkesteijn en Old Putten), werden invliegende vleermuizen waargenomen, namelijk tussen de kieren van de balkonplaten. Hierbij gaat het waarschijnlijk om zomerverblijfplaatsen. De onder B3 beschreven werkzaamheden kunnen deze verblijfplaatsen van vleermuizen verstoren of vernietigen.

Ad. stap 2: Zijn er andere bevredigende oplossingen?

Voor de locatie van deze ingreep zijn geen alternatieven. Deze panden hebben nu een centraal gasgestookt ketelhuis en de isolatiewaarde van de woningen is onvoldoende. De panden dragen bij aan een verhoogde CO₂ uitstoot. Om te voldoen aan de eisen voor de toekomst dienen de gebouwen verduurzaamd te worden om ze geschikt te maken voor de toekomst. Bovendien dient er asbest verwijderd te worden. Sloop is geen alternatief, aangezien dan de verblijfplaatsen ook zouden verdwijnen.

Ad. stap 3: Welk wettelijk belang wordt gediend?

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats. Er zit asbest in de huizen. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. Tijdens de renovatiewerkzaamheden zal de asbest verwijderd worden. De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Als gevolg daarvan zijn deze woningen steeds minder gewild en dreigt leegstand en daarmee verloedering. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. De renovatiewerkzaamheden verduurzamen de woningen, hetgeen CO₂-emissies vermindert die klimaatsverandering veroorzaken. De werkzaamheden dienen op deze manieren zowel de volksgezondheid als natuurlijke habitats.

Ad. stap 4: Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken

De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit om mogelijke effecten zo veel mogelijk te beperken. Ook worden er voorzieningen getroffen zodat verstoring van verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebieden door lichtbronnen wordt voorkomen. Ter mitigatie van de verstoring en mogelijke teloorgang van de zomerverblijfplaatsen, zijn ruimschoots voor aanvang van de werkzaamheden 10 tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten beschikbaar gesteld op de nabij gelegen Focusflat (Revelsant). De vervangende kasten worden tijdens de werkzaamheden niet verstoord. In de nieuwe situatie worden in de gevels van de flats per gevel minimaal vier permanente vleermuiskasten aangebracht van het type 2FR van Waveka. Plaatsing van de permanente kasten gebeurt in overleg met de begeleidende ecooloog. De vleermuizen hebben zodoende zowel tijdens als na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden.

Ad. stap 5: Toetsing aan de instandhoudingsdoelstelling van de betreffende soort(en)

De dwergvleermuis is de meest wijdverspreide vleermuissoort van Nederland. Regionaal is de gewone dwergvleermuis ook verreweg de meest algemene vleermuissoort van Flevoland. Ook in Emmeloord is de soort een algemene verschijning. De gewone dwergvleermuis komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. Er zijn geen uitspraken te doen over ontwikkelingen van de aantallen gewone dwergvleermuizen. Er zijn echter geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Ondanks het algemene voorkomen van de gewone dwergvleermuis, is de soort gevoelig voor verandering in de habitat, vooral in de zin van het dichten van kieren en spouwmuren in gebouwen.

B.5 Conclusie

De aangevraagde handeling past binnen de wettelijke regels. Door de werkzaamheden worden 2 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mogelijk tijdelijk verstoord en kunnen verloren gaan. Er bestaat geen bevredigend alternatief voor de geplande werkzaamheden. Bovendien dienen de werkzaamheden de volksgezondheid en het milieu. De reeds opgehangen kasten mitigeren enig negatief effect dat onverhoopt op zou kunnen treden. Bovendien zullen er permanente kasten gerealiseerd worden, die blijvend mitigeren voor de mogelijke teloorgang van de twee verblijfplaatsen. Hierdoor valt er geen negatief effect te verwachten op de staat van instandhouding van de soort. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. De gevraagde ontheffing kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend voor de periode van 1 mei 2019 tot en met 31 december 2020.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Drs. M.G.E.C. Overmars

Ir. M.A. Rijsberman

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

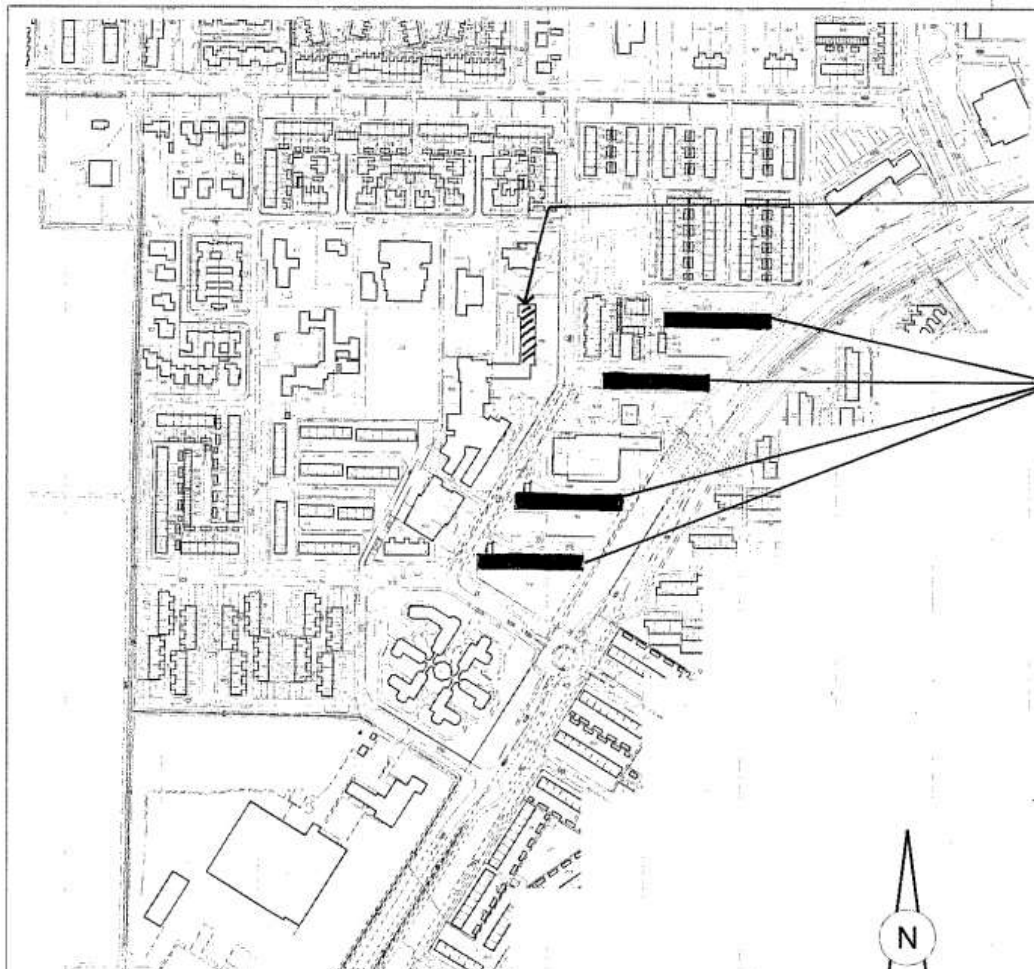
Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Situatietekeningen Plangebied



tijdelijke mitigatie fau of kat (raelzant)

Locatie renovatie Nijenbeek, Hullesteijn, Verlehorst en Old Patten



TOEGANG	
Katriske Entwerpers en Maatschappij	10
datum	10

Boven: Locatie

Links: Invliegplekken gewone dwergvleermuis (geel gemarkeerd)