

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Mercatus

Postbus 20
8300 AA EMMELOORD



Verzenddatum
23 december 2020

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2717343

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren en vernietigen van verblijfplaatsen van de huismus vanwege renovatie van woningen aan de Meerweg 4 en 6 te Rutten

Geachte heer,

Op 27 november 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, in verband met de renovatie van woningen aan de Meerweg 4 en 6 te Rutten.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Aanvraag
- B3. Inhoudelijke beoordeling
- B4. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening
- Bijlage 1: kaart met verblijfplaatsen huismus
- Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen, van nesten en rustplaatsen van de huismus of het wegnemen van nesten van deze soort aan de Meerweg 4 en 6 te Rutten.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 1 april 2021.

Specifieke voorschriften

10. Op 15 september zijn reeds 6 nestkasten voor de huismussen geplaatst aan de Buitenom 25, Sportweg 14, Sportweg 12 en Sportweg 2 in Rutten.
11. Werkzaamheden worden uitgevoerd voor het broedseizoen. Er vinden geen werkzaamheden plaats tijdens een vorstperiode (tenminste 2 nachten na elkaar met vorst).
12. Als permanente voorziening wordt een extra panlat bij de achtergevel van Meerweg 4 en Meerweg 6 geplaatst zodat de huismus toegang heeft tot de eerste 2 rijen dakpannen.
13. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
14. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;

- om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 27 november 2020 hebben wij uw aanvraag, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus, in verband met de renovatie van woningen aan de Meerweg 4 en 6 te Rutten. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan;
- Situatiekaart Meerweg;
- Uittreksel handelsregister,
- Foto nestkasten,
- Kaart inventarisatie 2020,
- Onderzoeksrapportage Landschapsbeheer Flevoland,
- Email 7 december 2020.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit het vervangen van de dakpannen.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf datum afgifte ontheffing tot 1 april 2021.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. De daken verkeren in slechte staat, om toch te kunnen voldoen aan het klimaatakkoord van 2030 moeten deze woningen energetisch verbeterd worden.

Voor de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden zijn geen betere alternatieven. De werkzaamheden worden nu uitgevoerd buiten de periode waarin de soorten het meest kwetsbaar zijn en gedurende de werkzaamheden zijn er ruim voldoende alternatieve nestgelegenheden voorafgaand aan de werkzaamheden aangeboden en zijn er in de directe omgeving nog voldoende alternatieven aanwezig.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'.

U geeft aan dat er asbest in de huizen zit. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huismus

Uit elk onderzoek dat uitgevoerd wordt voor Mercatus in de Noordoostpolder blijkt dat huismussen veelvuldig voorkomen. De staat van instandhouding van de populatie van de huismus wordt in Nederland beschouwd als matig ongunstig (Sovon, 2017). Voor een belangrijk deel wordt dit veroorzaakt door verslechterde voedselvoorzieningen en verslechterde omstandigheden voor nestgelegenheid onder dak. De staat van instandhouding van de huismus als broedvogel wordt in Nederland gekarakteriseerd als matig ongunstig (www.sovon.nl). Over de lokale staat van instandhouding is weinig bekend, maar deze wordt vanwege de stabiele trend beschouwd als matig ongunstig. Hiermee volgt de lokale staat van instandhouding, de landelijke trend. Uit andere onderzoeken van Landschapsbeheer Flevoland in opdracht van Mercatus in diverse dorpen in de Noordoostpolder, blijkt dat huismussen een normale verschijning zijn (R. Wielink 2020). Wel moet er opgemerkt worden dat huismussen uitgesproken standvogels zijn, die zich in de regel niet meer dan enkele honderden meters van de broedplaats verwijderen. Als gevolg van de werkzaamheden gaan er drie nesten verloren. Bij het vervangen van de dakpannen worden de daken aan de achterzijde voorzien van een extra daklat zodat mussen toegang houden tot de eerste 2 rijen dakpannen over de achtergevel bij de woningen aan de Meerweg 4 en 6. Tevens zijn er 6 nestkasten opgehangen in de omgeving en deze blijven aanwezig. Dit kan gezien worden als een permanente overcompensatie. Wijzigingen in het voedselaanbod zullen door de geplande werkzaamheden niet optreden. Effecten op de staat van instandhouding door de verbouwing is daarmee uitgesloten.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden aan de Meerweg 4 en 6 in Rutten vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Dakwerkzaamheden duren slechts enkele dagen en vinden plaats in de minst kwetsbare periode.
- Op 15 september zijn als compensatie 6 nestkasten voor de huismussen geplaatst. De kasten zijn op verschillende plekken geplaatst, zoals op de kop-, voor- en achtergevels van de woningen aan de Buitenom 25, Sportweg 14 Sportweg 12 en Sportweg 2 in Rutten. Alle nestkasten blijven daar permanent hangen.

- Aanbrengen van extra daklat zodat de huismus toegang heeft tot de eerste 2 rijen dakpannen over de achtergevel van Meerweg 4 en Meerweg 6 in Rutten.
- Als extra mitigerende maatregel zijn op 15 september in totaal 8 vleermuis kasten aangebracht op de kopgevels van de woningen aan de Buitenom 25, Sportweg 12 en Sportweg 2 in Rutten, deze adressen bevinden zich binnen de straal van 200 meter van het projectgebied. Alle kasten blijven daar permanent hangen.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Voor het behoud van de broedgelegenheid van de huismus worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,	
de secretaris,	de voorzitter,
drs. D.J. Tijl	L. Verbeek

Bijlage 1: kaart met verblijfplaatsen huismus



Figuur 11. Verblijfplaatsen van huismus op de Meerweg (oranje stippen)

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.