



Aan
Provinciale Staten

Onderwerp
Oosterwold

1. Beslispunten

1. De bereidheid uit te spreken om zonodig op een aantal onderdelen van het provinciale omgevingsbeleid af te wijken, zodat medewerking kan worden verleend aan initiatieven die passen binnen de gebiedsontwikkeling Oosterwold. Aan de volgende beleidsonderdelen worden initiatieven zonodig niet getoetst:
 - a. Bij stedelijke uitbreiding moet worden aangesloten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de kernen wordt ondersteund (paragraaf 4.1 OPF). Vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied wordt in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - b. Nieuwe (agrarische) bouwpercelen worden in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - c. Op vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen is de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied van toepassing. Aan uitbreiding zijn voorwaarden gekoppeld, zoals het optimaal benutten van bebouwingsmogelijkheden op het bestaande erf, noodzaak vanwege bedrijfsvoering, herstel erfsingel en veilige verkeersafwikkeling (paragraaf 5.2 OPF).
 - d. De ontwikkeling van de werklocatie A6/A27 is van (boven-)regionaal belang en maakt onderdeel uit van het speerpuntgebied Almere. Op het land ontstaat op langere termijn in Almere een weg-spoor overslagmogelijkheid op het bedrijventerrein A6/A27 (paragraaf 4.1.2 OPF).
 - e. Beheersing van de mobiliteit door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en fiets (paragraaf 4.1.2 OPF). Bij vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied, moeten verkeerskundig ongewenste effecten worden voorkomen voor zover dat de ov-ontsluiting betreft van het Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding (paragraaf 5.1 OPF).

Deze bereidheid bestaat vooralsnog alleen voor de eerste fase van het Oosterwold. Na 3 jaar vindt hiervan een evaluatie plaats, gelijktijdig met de evaluatie die de gemeenten hebben voorzien.

Het college van Gedeputeerde Staten zal hier uitvoering aan geven.

2. Kennis te nemen van de volgende onderzoeken:
 - a. wateroverlast: meer flexibiliteit inzake de wateroverlastnormen;
 - b. zorgplicht stedelijk afvalwater: meer flexibiliteit inzake de provinciale ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht voor stedelijk afvalwater.

Aan de hand van de uitkomsten van de onderzoeken worden voorstellen gedaan of en zo ja hoe er kan worden afgeweken van het provinciale omgevingsbeleid ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

Besluitvormingsronde Statendag
27 november 2013

Agendapunt
8b

Lelystad
27 augustus 2013

Registratienummer
1514500

Inlichtingen
J. van der Perk

Afdeling/Bureau
RM

Portefeuillehouder
Gijsberts, A.

Thema
Ruimte en Leefomgeving

Routing

Opinerende Statendag
16 oktober 2013

2. Inleiding

De gemeenten Almere en Zeewolde hebben de intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold vastgesteld op 4 juli 2013, resp. 27 juni 2013.

Deze visie voorziet in een organische uitbreiding van Almere. Het plangebied is in totaal circa 4.300 ha groot.

De visie geeft invulling aan een deel van de behoefte aan verstedelijking van de Noordvleugel zoals beschreven in de ontwerp Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer (RRAAM). Het is de bedoeling dat bewoners en ondernemers in hoge mate zelf bepalen hoe hun omgeving eruit komt te zien.

Om de organische groei te faciliteren, wordt er gewerkt met verschillende kavels (standaard-, landschaps- of landbouwkavel) die in onderscheiden delen van het gebied toegepast kunnen worden. Daarnaast moet aan een aantal condities worden voldaan. Deze zijn op een conditiekaart gebundeld. De conditiekaart wordt periodiek geactualiseerd. Voor realisatie van initiatieven wordt primair gewerkt met omgevingsvergunningen (in afwijking van het geldende bestemmingsplan). Eerst na realisatie van de initiatieven wordt het bestemmingsplan aangepast. De intergemeentelijke visie vormt zodoende het gemeentelijke kader voor de beoordeling van initiatieven.

Een gebiedsregisseur zal het contact met initiatiefnemers onderhouden. Hij informeert en begeleidt de initiatiefnemers. Voor de gebiedsregisseur wordt gedacht aan een rechtsvorm waarin alle bevoegde gezagen voor de vergunningverlening zijn vertegenwoordigd.

De ontwikkelstrategie heeft een vernieuwend karakter. Daarom worden de eerstkomende drie jaar alleen initiatieven ten zuidwesten van de A27 gehonoreerd. Aan de hand van een evaluatie van deze periode bezien de gemeenten of deze periode wordt verlengd dan wel in welke mate een groter gebied open wordt gesteld.

Uw Staten zijn over het ontwerp van deze visie geïnformeerd tijdens de panoramaronde op 15 mei 2013. Toen is aangegeven dat er spanningen zijn met het provinciale omgevingsbeleid. Hierop zou na vaststelling van de visie teruggekomen worden. De zienswijze van GS is u bij mededeling d.d. 5 juni 2013 toegezonden.

Nu de visie is vastgesteld zal bepaald moeten worden in hoeverre uw Staten in afwijking van het huidige provinciale beleid medewerking willen verlenen aan de plannen; dan wel dat uw Staten van mening zijn dat aan het huidige beleid vastgehouden moet worden en GS zonodig moeten ingrijpen bij initiatieven.

De gebiedsontwikkeling Oosterwold raakt verschillende onderdelen van het provinciale beleid. Deze onderdelen zijn in de zienswijze aangegeven. In de bijlage is aan de hand van die zienswijze en de reactie van de gemeenten daarop nagegaan hoe de provincie op de gebiedsontwikkeling Oosterwold kan inspelen.

De provincie heeft op verschillende wijzen betrokkenheid met het Oosterwold. Die betrokkenheid is ook voor initiatiefnemers van belang. Het gaat om:

- Kaderstelling:
Initiatiefnemers willen inzicht in hetgeen zij al dan niet mogen. Zij zijn gebaat bij een helder overzicht van de provinciale kaders in Oosterwold.
- Uitvoering en vergunningverlening: in de rol van bevoegd gezag, adviseur of belanghebbende.
Initiatiefnemers willen een vlotte behandeling van hun initiatieven. Zij zijn gebaat bij een goede stroomlijning van processen door en tussen betrokken overheden. Concreet gaat het om de invulling van de gebiedsregisseur en de wijze waarop de provincie wordt betrokken bij de ontwikkeling en beoordeling van de initiatieven.
Verder moeten initiatiefnemers voldoen aan allerlei onderzoeksverplichtingen. Hiervoor is inzicht in reeds beschikbare kennis en informatie gewenst.

GS hebben vooral bemoeienis met de uitvoering, vergunningverlening en beschikbaarheid van kennis en informatie. Uw Staten gaan over de kaderstelling.

Voor de kaderstelling is van belang of de gebiedsontwikkeling Oosterwold reeds binnen de provinciale kaders past, en zo niet of afwijking van die provinciale kaders gewenst en/of mogelijk is.

3. Beoogd effect

Helderheid in hoeverre in afwijking van het huidige provinciale omgevingsbeleid medewerking kan worden verleend aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

4. Argumenten

1.1. *Op een aantal onderdelen staat de visie op gespannen voet met het provinciale beleid. Om in te spelen op de gebiedsontwikkeling Oosterwold is afwijking van het provinciale beleid gewenst.*

Om initiatieven vlot af te kunnen handelen, is het gewenst om zo mogelijk reeds op voorhand aan te geven of met afwijking van het beleid kan worden ingestemd. Gelet op de bijlage is afwijking bij de volgende onderwerpen aan de orde.

In het omgevingsbeleid wordt onderscheid gemaakt in de provinciale kaders voor het stedelijk en het landelijk gebied. De grens van het stedelijk en landelijk gebied ligt in de uitvoeringspraktijk bij de grens van bestemmingsplannen die voorzien in verstedelijking en de locatie van het verkeersbord voor de bebouwde kom. Bij het Oosterwold gaat het om een transitiegebied. In dit transitiegebied gaan voorlopig geen bestemmingsplannen gelden die voorzien in verstedelijking. Het is de bedoeling dat in dit transitiegebied zowel landelijke functies als stedelijke functies zich ontwikkelen conform de 'kavels', welke 'los' in het gebied kunnen liggen.

Om op de gebiedsontwikkeling Oosterwold in te spelen ligt het in de rede om:

- voor de huidige functies/bouwpercelen de huidige provinciale kaders te blijven hanteleren;
- daarnaast verruiming te bieden voor de stedelijke en landelijke functies conform de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

Zonder die verruiming is de gebiedsontwikkeling Oosterwold niet mogelijk.

Voor die verruiming is afwijking nodig van de volgende provinciale kaders voor zowel het stedelijke als het landelijke gebied:

- Stedelijke uitbreiding moet aansluiten bij bestaande ruimtelijke structuren. In het landelijk gebied is vestiging van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied in principe niet toegestaan.
- In het landelijke gebied worden nieuwe (agrarische) bouwpercelen in principe niet toegestaan.
- Vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen is onder voorwaarden toegestaan, zoals het optimaal benutten van bebouwingmogelijkheden op het bestaande erf, noodzaak vanwege bedrijfsvoering, herstel erfsingel en veilige verkeersafwikkeling. Dit blijft vooralsnog wel van toepassing op de huidige landelijke functies, maar het ligt in de rede dat nieuwe initiatieven hier niet aan getoetst worden.

De verruiming houdt ook in dat zondig wordt afgeweken van de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied. Deze beleidsregel gaat in op de toegestane omvang van agrarisch aanverwante en niet-agrarische activiteiten, voorwaarden voor vergroting van bouwpercelen en de landschappelijke en verkeerskundige inpassing ervan.

In het omgevingsbeleid wordt uitgegaan van de realisatie van een (boven)regionaal bedrijventerrein A6/A27 waar mogelijk in de toekomst multimodale overslag spoor-weg kan ontstaan.

Om op de gebiedsontwikkeling Oosterwold in te spelen wordt voorgesteld hier niet aan vast te houden. Als hier wel aan wordt vastgehouden, zijn GS eraan gehouden om op te treden tegen initiatieven in de nabijheid van de knoop A6/A27 die zien op andere functies

dan stedelijke bedrijvigheid, zoals wonen, recreatie en landbouw. De benodigde werkgelegenheid kan in Oosterwold worden gerealiseerd met de zogenoemde standaardkavel.

Verder is één van de uitgangspunten van het provinciale omgevingsbeleid beheersing van de mobiliteit door o.a. goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoersmiddelen. De gebiedsontwikkeling Oosterwold is echter sterk gericht op het gebruik van de auto. Naar verwachting zal de voorgestane ontwikkeling leiden tot een bovengemiddeld autogebruik en minder gebruik van het openbaar vervoer. Het draagvlak voor een goede ov-ontsluiting in het gebied zal laag zijn. Voor openbaar vervoer is een wat hogere inwonerdichtheid gewenst. Op de conditiekaart is een indicatie gegeven voor een dorpskern. Hoe deze wordt bewerkstelligd is niet duidelijk. Daarmee is ook de haalbaarheid van openbaar vervoer ongewis.

Om op de gebiedsontwikkeling Oosterwold in te spelen, wordt voorgesteld dit te accepteren voor het Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding. Niet accepteren houdt in dat ov moet worden gerealiseerd met extra exploitatiekosten of dat er uitgegaan moet worden van een ander stedenbouwkundig concept. Het eerste kost extra geld terwijl er eerder bezuinigd moet worden. Het tweede is in strijd met de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

- 1.2. *Op een aantal onderdelen is niet op voorhand duidelijk of er spanning met het provinciale omgevingsbeleid gaat ontstaan. Vanwege die onduidelijkheid ligt het in de rede om voorsnog vast te houden aan de bestaande kaders en werkwijzen.*

Het provinciaal omgevingsbeleid hanteert voor een aantal functies een concentratiebeleid of een verbod. Dit betreft glastuinbouw, permanente bollenteelt en lawaaiproducerende buitensporten. Het is denkbaar dat binnen het Oosterwold initiatieven komen die hier niet aan voldoen, maar waaraan mogelijk toch medewerking gewenst is. Het voorstel is om voorsnog vast te houden aan dit beleid en in voorkomende gevallen te bezien of afwijking van het beleid daadwerkelijk gewenst is.

Het provinciaal omgevingsbeleid bevat locatiebeleid, welke betrekking heeft op (stedelijke) werklocaties en detailhandel. In het kader van de Visie werklocaties worden door provincie en gemeenten afspraken gemaakt over locatiekeuze, programmering en monitoring. Zonodig wordt naar aanleiding van de Visie werklocaties het beleid van de verschillende overheden aangepast. Het is denkbaar dat binnen het Oosterwold initiatieven komen die op gespannen voet staan met het locatiebeleid. Voorgesteld wordt om de ontwikkelingen in het kader van de Visie werklocaties te volgen en er zonodig op te reageren.

- 1.3. *Op een aantal onderdelen is het beleid van de provincie en/of de gemeenten in beweging. Voor deze onderdelen wordt voorsnog geen spanning verwacht.*

Het provinciaal omgevingsbeleid is op de volgende onderdelen in beweging:

- Zoals aangegeven in het Omgevingsplan Flevoland, beziet de provincie de aanwijzing van het voormalig Eemstroomgebied als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PARk). De gemeenten hebben aangegeven dat zij een erfgoedverordening gaan vaststellen. Het ligt in de rede de werkzaamheden hiervoor op elkaar af te stemmen. Het onderzoek dat de overheden hiervoor verrichten, vermindert de onderzoekslasten voor initiatiefnemers.
- Het programma Nieuwe Natuur in Flevoland. De gemeenten worden uitgenodigd om hiervoor het komend jaar projectideeën te ontwikkelen.
- Windenergie. De gemeenten hebben aangegeven dat zij het nieuwe windenergiebeleid zullen verwerken in de periodieke actualisatie van de intergemeentelijke structuurvisie.
- Programmatische aanpak stikstof. De uitkomsten van het landelijke project worden in 2014 verwacht en zullen vervolgens geïmplementeerd moeten worden.

- 1.4. *Het ligt in de rede om bij het afwijken aan te sluiten bij de werkwijze van de gemeenten. Dat houdt in dat er een gelijke fasering wordt aangehouden en er na 3 jaar wordt geëvalueerd.*

De gemeenten hebben een eerste fase van drie jaar benoemd gedurende welke het Oosterwold alleen ten zuidwesten van de A27 wordt ontwikkeld. Aan de hand van een evaluatie stellen zij de ontwikkeling van Oosterwold daarna zonodig bij. Op dat moment is een evaluatie van de ervaringen in de praktijk en de ondervonden knelpunten bij het hal da niet afwijken van het provinciale omgevingsbeleid aan de orde.

- 2.1. *Voor bepaalde onderwerpen is nader onderzoek gewenst om te bezien hoe kan worden ingespeeld op het Oosterwold, zonder geweld te doen aan de provinciale belangen.*

In het provinciale omgevingsbeleid worden wateroverlastnormen voor stedelijk en landelijk gebied gehanteerd, 1:100 resp. 1:50. Gelet op het feit dat de gemeenten aangeven dat het Oosterwold uiteindelijk als stedelijke gebied is te beschouwen, zal voldaan moeten gaan worden aan de norm van 1:100. Op dit moment is de feitelijke situatie zo dat het gebied ten zuidwesten van de A27 binnen Oosterwold reeds voldoet aan de stedelijke norm van 1:100. Mede vanwege bodemdaling zijn er wel maatregelen nodig om aan deze normering te blijven voldoen.

Om in de toekomst niet in de problemen te komen met de normering zouden initiatieven reeds moeten gaan voldoen aan de stedelijke normering. Omdat het provinciaal beleid niet is toegesneden op een transitiegebied, is hiervoor aanpassing van het provinciale beleid (de Verordening voor de fysieke leefomgeving) nodig. Daarbij speelt de vraag of - gelet op de lage dichtheden in het Oosterwold - er toch meer maatwerk of flexibiliteit in de normering mogelijk is. Bijvoorbeeld door de stedelijk normering alleen te eisen voor de bebouwing en niet voor het te realiseren groen.

Vorgesteld wordt te onderzoeken of en hoe hieraan invulling kan worden gegeven.

Gemeenten dienen op grond van de Wet milieubeheer zorg te dragen voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. De gemeente kan op verschillende manieren voldoen aan de zorgplicht, bijvoorbeeld door aanleg van een rioolstelsel of met individuele afvalwaterbehandeling (IBA's). GS kunnen voor (delen van) het buitengebied op verzoek van de gemeente ontheffing geven van de zorgplicht. De inzameling en transport van stedelijk afvalwater behoeft dan niet van overheidswege te worden verzorgd. De bewoners zijn dan zelf verantwoordelijk voor het vrijkomende afvalwater en moeten daarbij voldoen aan de relevante regelgeving daaromtrent. Op welke wijze GS invulling geven aan de hun toegekende bevoegdheid is vastgelegd in een beleidsregel. Omdat dit beleid niet is toegesneden op een transitiegebied is de vraag hoe hier het beste mee omgegaan kan worden. Daarbij speelt dat er in het Bestuursakkoord Water (2011) een wetswijziging is aangekondigd die mogelijk wat meer flexibiliteit kan bieden. Hiervoor is mogelijk aanpassing van het provinciale beleid (de beleidsregel) nodig.

GS gaan onderzoeken of en hoe hieraan invulling kan worden gegeven.

Aan de hand van de uitkomsten van de onderzoeken zullen voorstellen worden gedaan of en zo ja hoe er kan worden afgeweken van het provinciale omgevingsbeleid ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

5. Kanttekeningen

Voor het afwijken van beleid moet gelet worden op precedentwerking. Het afwijken om zodoende medewerking te verlenen aan de gebiedsontwikkeling Oosterwold, is te motiveren vanuit de opgave voor verstedelijking voor de Noordvleugel die landelijk wordt erkend in de Rijksstructuurvisie Amsterdam-Almere-Markermeer en waar Oosterwold voor een gedeelte invulling aan geeft. Daarbij is Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment voor organische ontwikke-

ling op deze schaal. Het ligt daarom niet in de rede om voor organische ontwikkelingen elders in Flevoland afwijkingen van het provinciale beleid toe te staan. Bij reguliere ontwikkeling van woon- en werkgebieden is afwijken van het beleid met verwijzing naar het Oosterwold dan ook niet aan de orde. Voor het Oosterwold is het afwijken van het beleid het mogelijk in te zetten instrument.

6. Vervolgproces

De gemeenten worden op de hoogte gesteld van uw bereidheid om af te wijken van het huidige provinciale omgevingsbeleid.

GS geven vervolgens uitvoering aan de gegeven ruimte om af te wijken.

De onderzoeken worden uitgevoerd.

Op basis van het voorgaande kunnen voor het vervolg van het Oosterwold de volgende overzichten worden ingebracht:

- Provinciaal kader inclusief afwijken
- Provinciale input gezamenlijke onderzoeksagenda
- Bij de provincie beschikbare informatie

Mede op basis hiervan kan - samen met andere overheden - verdere invulling worden gegeven aan de totaal-overzichten die:

- voor initiatiefnemers van belang zijn en
- die door de gebiedsregisseur kunnen worden gebruikt voor het begeleiden van de initiatiefnemers.

7. Advies uit de Opinieronde

<PM: in te vullen na de opinieronde, voor het definitieve besluit>

8. Ontwerp-besluit

Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 augustus 2013, nummer 1514500.

BESLUITEN:

1. De bereidheid uit te spreken om zonodig op een aantal onderdelen van het provinciale omgevingsbeleid af te wijken, zodat medewerking kan worden verleend aan initiatieven die passen binnen de gebiedsontwikkeling Oosterwold. Aan de volgende beleidsonderdelen worden initiatieven zonodig niet getoetst:
 - a. Bij stedelijke uitbreiding moet worden aangesloten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de kernen wordt ondersteund (paragraaf 4.1 OPF). Vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied wordt in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - b. Nieuwe (agrarische) bouwpercelen worden in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - c. Op vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen is de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied van toepassing. Aan uitbreiding zijn voorwaarden gekoppeld, zoals het optimaal benutten van bebouwingsmogelijkheden op het bestaande erf, noodzaak vanwege bedrijfsvoering, herstel erfsingel en veilige verkeersafwikkeling (paragraaf 5.2 OPF).
 - d. De ontwikkeling van de werklocatie A6/A27 is van (boven-)regionaal belang en maakt onderdeel uit van het speerpuntgebied Almere. Op het land ontstaat op langere termijn in Almere een weg-spoor overslagmogelijkheid op het bedrijventerrein A6/A27 (paragraaf 4.1.2 OPF).



Provinciale Staten van Flevoland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 augustus 2013, nummer 1514500.

BESLUITEN:

1. De bereidheid uit te spreken om zonodig op een aantal onderdelen van het provinciale omgevingsbeleid af te wijken, zodat medewerking kan worden verleend aan initiatieven die passen binnen de gebiedsontwikkeling Oosterwold. Aan de volgende beleidsonderdelen worden initiatieven zonodig niet getoetst:
 - a. Bij stedelijke uitbreiding moet worden aangesloten bij bestaande ruimtelijke structuren, zodat de vitaliteit van de kernen wordt ondersteund (paragraaf 4.1 OPF). Vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied wordt in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - b. Nieuwe (agrarische) bouwpercelen worden in principe niet toegestaan (paragraaf 5.1 OPF).
 - c. Op vergroting van (voormalige) agrarische bouwpercelen is de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied van toepassing. Aan uitbreiding zijn voorwaarden gekoppeld, zoals het optimaal benutten van bebouwingmogelijkheden op het bestaande erf, noodzaak vanwege bedrijfsvoering, herstel erfsingel en veilige verkeersafwikkeling (paragraaf 5.2 OPF).
 - d. De ontwikkeling van de werklocatie A6/A27 is van (boven-)regionaal belang en maakt onderdeel uit van het speerpuntgebied Almere. Op het land ontstaat op langere termijn in Almere een weg-spoor overslagmogelijkheid op het bedrijventerrein A6/A27 (paragraaf 4.1.2 OPF).
 - e. Beheersing van de mobiliteit door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en fiets (paragraaf 4.1.2 OPF). Bij vestiging in het landelijk gebied van activiteiten die bij uitstek thuishoren op een bedrijventerrein of in of aansluitend aan het bebouwde gebied, moeten verkeerskundig ongewenste effecten worden voorkomen voor zover dat de ov-ontsluiting betreft van het Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding (paragraaf 5.1 OPF).Deze bereidheid bestaat voornamelijk alleen voor de eerste fase van het Oosterwold. Na 3 jaar vindt hiervan een evaluatie plaats, gelijktijdig met de evaluatie die de gemeenten hebben voorzien.
Het college van Gedeputeerde Staten zal hier uitvoering aan geven.

2. Kennis te nemen van de volgende onderzoeken:
 - a. wateroverlast: meer flexibiliteit inzake de wateroverlastnormen;
 - b. zorgplicht stedelijk afvalwater: meer flexibiliteit inzake de provinciale ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht voor stedelijk afvalwater.Aan de hand van de uitkomsten van de onderzoeken worden voorstellen gedaan of en zo ja hoe er kan worden afgeweken van het provinciale omgevingsbeleid ten behoeve van de gebiedsontwikkeling Oosterwold.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Provinciale Staten van 27 november 2013.

griffier,

voorzitter,

Zie excelbestand

Bijlage: Provinciale belangen in Oosterwold en mogelijkheden om op de gebiedsontwikkeling Oosterwold in te spelen.

| Uit de zienswijze: | Mogelijke spanning met hetgeen in de Intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat | Afweging | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | welk kader blijft voor OW |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | | Mogelijke oplossingsrichting | keuze voor wat, onderzoek, afstemmen bij uitvoering | PS / GS, welk soort provinciaal kader | |
| <p>Verstedelijking Algemeen verstedelijking: In het provinciale beleid is onderscheid gemaakt in stedelijk en landelijk gebied. Vestiging in het buitengebied van activiteiten die thuishoren op een bedrijventerrein of in een woonkern is in principe niet toegestaan. Nieuwe niet-agrarische functies mogen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet aantasten. Ook moet rekening worden gehouden met de landschappelijke en cultuurhistorische basiskwaliteiten. Milieuhygiënisch, landschappelijk en verkeerstechnisch ongewenste effecten moeten worden voorkomen. Op experimentele basis kan het planologisch regime voor een gebied worden verruimd om gewenste integrale ontwikkelingen met wonen, recreatie en bedrijvigheid als economische dragers in een gebied mogelijk te maken. Voorwaarde is dan wel dat in een ruimtelijk ontwerp een integrale kwaliteitsimpuls voor het gebied wordt aangevoerd. Zolang een gebied niet een bestemmingsplan voor verstedelijking heeft, worden initiatieven beoordeeld als initiatieven in het landelijke gebied.</p> | <p>Er komt voor langere tijd een transitie-gebied. In de intergemeentelijke structuurvisie is aangegeven dat in de eindsituatie het gebied Oosterwold geheel ontwikkeld is met verstedelijking, al is het suburbaan. Vanwege het vernieuwende karakter van de ontwikkeling wordt een fasering voorgestaan: de eerste 3 jaar worden alleen initiatieven in het gebied ten zuidwesten van de A27 gehonoreerd. Na een evaluatie wordt bezien of deze periode wordt verlengd en/of het gebied wordt vergroot.</p> | <p>Er kan ervoor worden gekozen het gebied te beschouwen als transitiegebied waar initiatieven niet aan het provinciale beleid voor het landelijk gebied worden getoetst, maar aan het provinciale beleid voor het stedelijk gebied. Voor de beoordeling wordt het gebied dan beschouwd als ware het reeds stedelijk gebied. Mede gelet op de omvang van het gebied ligt het in de rede daarbij aan te sluiten bij de fasering die de gemeenten hanteren. Aandachtspunt: precedentwerking naar andere gebieden in Flevoland. De uitzondering is te motiveren vanuit de opgave voor verstedelijking voor de Noordvleugel die landelijk wordt erkend en waar Oosterwold voor een gedeelte invulling aan geeft. Ook landelijk is Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment voor organische ontwikkeling op deze schaal. Gelet op het wettelijke motiveringsvereiste van de ladder voor duurzame verstedelijking is erkenning van het concept Oosterwold door het Rijk van belang. (RRAAM en 7e tranche CHW)</p> | <p>keuze meebe wegen</p> | <p>PS / GS OPF essentieel element / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied</p> | <p>Het Oosterwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwperven vooralsnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid.</p> |
| <p>Bundelingsbeleid voor verstedelijking: Locaties voor uitbreiding verstedelijking moeten aansluitend zijn bij bestaande ruimtelijke structuren. Er zijn in principe geen solitaire clusters van bebouwing en permanente bewoning van recreatiewoningen toegestaan. Voor dergelijke initiatieven wordt de mogelijkheid geboden daar op experimentele basis medewerking aan te verlenen. Landgoederen en buitenplaatsen zijn onder voorwaarden wel toegestaan buiten het bestaand stedelijk gebied. Het Rijk heeft wettelijk geregeld dat bij verstedelijking de locatiekeuze en ontsluiting gemotiveerd moet worden conform de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. De provincie is belast met het interbestuurlijk toezicht op de invulling daarvan.</p> | <p>Clusters van bebouwing worden ook niet-aansluitend aan bestaand stedelijk gebied toegelaten, ook al voldoen deze niet aan het principe voor landgoederen en buitenplaatsen. Dit is eigen aan het concept en dus als standaard bedoeld. In het kader van Interbestuurlijk toezicht zal de provincie moeten nazien hoe bij plannen voor verstedelijking invulling is gegeven aan de wettelijke vereiste motivering conform de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.</p> | <p>Oosterwold als uitzondering te positioneren. Daarbij aansluiten bij de fasering van de gemeenten. Aandachtspunt: precedentwerking naar andere gebieden in Flevoland. De uitzondering is te motiveren vanuit de opgave voor verstedelijking voor de Noordvleugel die landelijk wordt erkend en waar Oosterwold voor een gedeelte invulling aan geeft. Ook landelijk is Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment voor organische ontwikkeling op deze schaal. Gelet op het wettelijke motiveringsvereiste van de ladder voor duurzame verstedelijking is erkenning van het concept Oosterwold door het Rijk van belang. (RRAAM en 7e tranche CHW)</p> | <p>keuze meebe wegen</p> | <p>PS/ GS OPF essentieel element</p> | <p>Het Oosterwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwperven vooralsnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid.</p> |
| <p>Locatiebeleid werklocaties: Dit beleid is gericht op versterking van de economische ontwikkeling van Flevoland en beheersing van de mobiliteit door o.a. goede bereikbaarheid per openbaar vervoer en efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoersmiddelen.</p> | <p>Onderdeel beheersing mobiliteit door goede bereikbaarheid openbaar vervoer: Het Oosterwold wordt een gebied waar voornamelijk gebruik wordt gemaakt van de auto. Voor de ontwikkeling van openbaar vervoer is een zeker draagvlak nodig. Het concept Oosterwold leidt wellicht tot hogere druk op de wegenstructuur (waaronder de A27) dan hetgeen waar tot nu toe van werd uitgegaan.</p> | <p>De provinciale ambitie voor mobiliteit lijkt niet te worden gehaald (ov-ontsluiting). Het concept is vooral gericht op een auto-ontsluiting. De kansen voor ov-ontsluiting zijn gering. Er kan ervoor gekozen worden om dit te accepteren. In de mobiliteitsprognoses moet dan van een lager onderdeel worden uitgegaan. Niet accepteren houdt in dat ov wordt gerealiseerd met extra exploitatiekosten of dat er uitgegaan moet worden van een ander stedelijk concept. Het eerste kost geld, het tweede is in strijd met het concept Oosterwold. Aandachtspunt: precedentwerking. De uitzondering is te motiveren omdat ook landelijk Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment is voor organische ontwikkeling op deze schaal. Gelet op het wettelijke motiveringsvereiste van de ladder voor duurzame verstedelijking is erkenning van het concept Oosterwold door het Rijk van belang. (RRAAM en 7e tranche CHW)</p> | <p>keuze meebe wegen</p> | <p>PS/ GS OPF essentieel element</p> | <p>Het locatiebeleid voor werklocaties blijft van toepassing. In het kader van de Visie werklocaties zijn en worden afspraken gemaakt over programmering, locatiekeuzen en monitoring. Ten aanzien van de beheersing van de mobiliteit wordt geaccepteerd dat de kans dat de ambitie t.a.v. ov-ontsluiting - voor Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding - wordt gehaald, gering is.</p> |

| Uit de zienswijze: | Afweging | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | welk kader blijft voor OW |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Betrokken provinciaal belang</p> <p>4 Er wordt een regionaal bedrijventerrein bij A6/A27 voorgestaan, met kansen voor multimodale overstap weg-spoor.</p> <p>5 In het kader van de Visie werklocaties worden met gemeenten afspraken gemaakt over de ontwikkeling van werklocaties. Er is nog behoefte aan locaties voor de wat zwaardere milieucategorieën (categorie 4)</p> | <p>Mogelijke oplossingsrichting</p> <p>Niet vasthouden aan de realisatie van een regionaal bedrijventerrein A6/A27 en locatie voor multi-modale overstap.</p> <p>Aangesloten kan worden bij de werkwijze die bij de Visie Werklocaties wordt gehanteerd. In de visie werklocaties wordt de impact van ontwikkelingen verkend wat zonodig aanleiding geeft tot beleidsaanpassingen. De mogelijke gevolgen van en voor het Oostenwold kunnen in het kader van de Visie werklocaties worden verkend. Dit betreft invulling van het convenant voorraadbeheersing en afstemming werklocaties. In dat kader zijn afspraken gemaakt over een quotum voor uitbreiding van werklocaties. Nieuwe werklocaties moeten worden onderbouwd via de "Ladder van Duurzame Verstedelijking". Nieuwe kantoren(locaties) worden mede gezien in kader van PLABEKA-afspraken. Locatiekeuze, programmering en monitoring vinden plaats in het kader van de visie werklocaties.</p> | <p>keuze voor wat</p> <p>keuze meebe wegen</p> <p>keuze meebe wegen binnen bestaan de werkwijze</p> | <p>PS / welk soort provinciaal kader</p> <p>GS / OFP</p> <p>GS / OFP</p> <p>GS / OFP</p> | <p>welk kader blijft voor OW</p> <p>Het Oostenwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwpercelen vooraansnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid.</p> <p>Het locatiebeleid voor werklocaties blijft van toepassing. In het kader van de Visie werklocaties zijn en worden afspraken gemaakt over programmering, locatiekeuzen en monitoring. Ten aanzien van de beheersing van de mobiliteit wordt geaccepteerd dat de kans dat de ambitie t.a.v. ov-ontsluiting - voor Oostenwold als zijnde een stadsuitbreiding - wordt gehaald, gering is.</p> |
| <p>Agrarische ontwikkelingen</p> <p>6 Er zijn geen nieuwe (agrarische) bouwpercelen toegestaan.</p> | <p>Provincie heeft hiervoor geen specifiek beleid.</p> <p>Het gebied - conform fasering gemeenten - beschouwen als transitie-gebied waar nieuwe bouwpercelen wel zijn toegestaan. Aandachtspunt: precedentwerking naar andere gebieden in Flevoland. De uitzondering is te motiveren vanuit de opgave voor verstedelijking voor de Noordvleugel, dat Oostenwold ook landelijk een uniek voorbeeld en experiment is voor organische ontwikkeling op deze schaal en de mogelijke wens voor agrarische bedrijven om zich hier te vestigen vanwege de Floriade.</p> | <p>keuze meebe wegen</p> | <p>PS / OFP</p> <p>GS / OFP</p> | <p>Het Oostenwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwpercelen vooraansnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid.</p> |
| <p>7 Er gelden voorwaarden voor uitbreiding van (voormalige) agrarische bouwpercelen.</p> | <p>Gemeenten is om helderheid gevraagd wat zij voorstaan. Zij geven aan dat het huidige bestemmingsplan het kader hiervoor is. Als een initiatief niet binnen bestemmingsplan past, geldt de intergemeentelijke structuurvisie als kader. Dit leidt tot het meten met 2 maten: 1 maat voor verstedelijking en nieuwe initiatieven (incl. agrarische) en 1 maat voor zittende agrariërs. Met deze keuze blijven de gemeenten binnen dit provinciale kader voor uitbreiding van (bestaande) bouwpercelen. Het is niet aan de provincie om in deze keuze van de gemeenten te treden. Hiervan uitgaande kan de keuze worden gemaakt om in lijn met de gemeenten vast te houden aan het huidige kader voor de huidige bouwpercelen, waarbij het in de rede ligt deze eis niet aan nieuwe initiatieven/nieuwe bouwpercelen op te leggen. Zodoende wordt ruimte geboden aan het concept Oostenwold, maar blijft het huidige provinciale beleid voor het landelijke gebied van toepassing op de huidige agrarische bedrijven. Bij keuze voor loslaten zijn de aandachtspunten: precedentwerking voor elders</p> | <p>keuze prov. kader vasthouden voor bestaan de bouwpercelen</p> | <p>PS / OFP / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied</p> <p>GS / OFP</p> | <p>Het Oostenwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwpercelen vooraansnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid.</p> |

| Uit de zienswijze: | Mogelijke spanning met hetgeen in de Intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat | Afweging | Mogelijke oplossingsrichting | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | welk kader blijft voor OW |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | | | | keuze voor wat | PS / GS welk soort provinciaal kader | |
| 8 Een bouwperceel is omgeven door een erfingel. | Per kavel moet een aandeel groen worden gerealiseerd. Hoe dat groen wordt vormgegeven, is aan de initiatiefnemer. Niet is aangegeven hoe met bestaande (voormalige) agrarische bouwpercelen wordt omgegaan. | Ook hier kan de keuze worden gemaakt om in lijn met de gemeenten vast te houden aan het huidige kader voor de bestaande functies, waarbij het in de rede ligt deze als niet aan nieuwe initiatieven op te leggen. Hiermee blijft het huidige provinciale beleid voor het landelijke gebied van toepassing op de huidige agrarische bedrijven. Bij keuze voor loslaten zijn de aandachtspunten: precedentwerking voor elders in Flevoland. | | keuze prov. kader behoud en voor bestaan de bouwpercelen | PS/ GS OPF / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied | Het Oosterwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande functies/bouwpercelen voortsnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid. |
| 9 Concentratiebeleid glastuinbouw: Concentratiegebieden Luttelgeest, Ens en Almere-De Vaart. Daarbuiten is maximaal 2500 m2 ondersteunend glas per agrarisch bouwperceel toegestaan. | De ontwikkeling van tuinbouw met een fors aandeel glas is denkbaar. Onduidelijk is hoe een dergelijke ontwikkeling zich verhoudt tot het huidige concentratiebeleid voor glas. | Tuinbouw in dit gebied is onder meer gewenst vanwege de Floriade. Onduidelijk is hoe deze vorm van tuinbouw eruit komt te zien en hoe deze zich verhoudt tot het concentratiebeleid voor glas. Vanwege die onduidelijkheid ligt het in de rede om voortsnog vast te houden aan de bestaande provinciale kaders. In voorkomende gevallen worden initiatieven beoordeeld mede in het kader van de Floriade, topsectorenbeleid en special economic zones. Nu al loslaten geeft ongewenste precedentwerking voor rest Flevoland en komt neer op het geheel loslaten van het concentratiebeleid. | | keuze voorsals nog vasthouden | PS/ GS OPF / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied | Vanwege het concentratiebeleid voor glastuinbouw, is er maximaal 2500 m2 ondersteunend glas per bouwperceel toegestaan. |
| 10 Inzake bollenteelt, wijst de provincie bezanden af. Omputten (zand uit de ondergrond naar boven halen) is in het kader van ontgronden geregeld. | De komst van permanente bollenteelt is niet uitgesloten. | Onduidelijk is of deze vorm van bollenteelt zich wil gaan vestigen. Vanwege die onduidelijkheid ligt het in de rede om voortsnog vast te houden aan de bestaande provinciale kaders. In voorkomende gevallen worden initiatieven beoordeeld mede in het kader van de Floriade, topsectorenbeleid en special economic zones. Nu al loslaten geeft ongewenste precedentwerking voor rest Flevoland en komt neer op het geheel loslaten van het beleid voor permanente bollenteelt. | | keuze voorsals nog vasthouden | PS/ GS OPF/VFL | Inzake bollenteelt, wijst de provincie bezanden af. Omputten (zand uit de ondergrond naar boven halen) is in het kader van ontgronden geregeld. |
| 11 Programmatische aanpak stikstof: Het gaat om de invulling van een Europese richtlijn waarvoor (landelijk afgestemd) beleid in ontwikkeling is. De provincies zijn bevoegd gezag voor het al dan niet verlenen van de natuurvergunning voor effecten van stikstof op de stikstofgevoelige natuurgebieden. Voor een aantal gebieden is afstemming met andere provincies dan Flevoland nodig. | De komst van veehouderij (zowel intensieve veehouderij als melkveehouderij) is niet uitgesloten. Onduidelijk is of en hoe de ontwikkeling van veehouderij zich verhoudt tot de afspraken die landelijk worden gemaakt in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof. | Mede naar aanleiding van het PAS is provinciaal beleid mogelijk dat mede ziet op de ruimte voor (intensieve) veehouderij. Op dit moment zijn er mogelijkheden voor stikstofdeposities in natura 2000-gebieden per individueel bedrijf tot bijdrage 1,0 kg NH3/jr | | afstem | GS wettelijk kader | Er moet worden voldaan aan de Programmatische Aanpak Stikstof. |
| Niet-agrarische activiteiten | De ontwikkeling van detailhandel is mogelijk die niet meer binnen de beleidsregel past en die niet-aansluitend aan bestaand stedelijk gebied is (denk aan bijv. weidewinkels). In de intergemeentelijke structuurvisie is aangegeven dat initiatieven op gespannen voet kunnen staan met sectoraal gemeentelijk beleid. Na bestuurlijke goedkeuring (door de gemeenten) kan daarvan worden afgeweken. Randvoorwaarde daarbij is dat de initiatieven niet moeten leiden tot een duurzame ontwikrichting van de economische structuur in Almere en Zeewolde. Onduidelijk is of onder ontwikrichting van de economische structuur ook duurzame ontwikrichting van de detailhandelsstructuur wordt begrepen. Op dit moment wordt in het kader van de nieuwe Visie werklocaties onderzocht hoe om te gaan met detailhandel. | Gemeenten is om helderheid gevraagd. Onder ontwikrichting economische structuur wordt ook ontwikrichting detailhandelsstructuur verstaan. Onduidelijk is of de detailhandel de mogelijkheden van de beleidsregels kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied te boven gaan (meer dan 200 m2). Vanwege die onduidelijkheid ligt het in de rede om voorsalsnog vast te houden aan de bestaande provinciale kaders. In het kader van de Visie werklocaties wordt ook gekeken naar detailhandel. In het kader van de Visie werklocaties kan desgewenst tot nadere afspraken worden gekomen. | | keuze prov. Kader vasthouden (en ontwikkeling daarin bij werklocaties volgen) | PS/ GS OPF / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied | Detailhandel is alleen in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden toegestaan. De detailhandelsstructuur mag niet duurzaam worden aangetast. Daarnaast biedt de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijke gebied de mogelijkheid voor verkoop van eigen geteelde producten op (voormalige) agrarische bouwpercelen. Weidewinkels zijn niet toegestaan. De ontwikkelingen in de detailhandel worden gevolgd in het kader van de Visie werklocaties. |

| Uit de zienswijze: | | Afweging | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | | | | | |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------|---------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | Mogelijke spanning met hetgeen in de intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat | Mogelijke oplossingsrichting | keuze voor wat | onderzoek | afstemmen bij uitvoering | PS / GS | welk soort provinciaal kader | welk kader blijft voor OW | |
| 13 | Recreatieve ontwikkeling: Vestiging van (boven)regionale recreatieve voorzieningen zijn mogelijk in de ooststrand, op het Nationaal evenemententerrein, binnen het stedelijk gebied en in het stedelijk uitloopgebied. Voor kleinschalige recreatieve voorzieningen in het landelijk gebied geldt de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied. Hiervan kan op experimentele basis worden afgeweken. | Er wordt ruimte geboden aan 1 a 2 grootschalige topattracties of vrijetijdsvoorzieningen die (inter)nationale bekendheid geven aan Oosterwold. Voor recreatie is in het programma 150 ha opgenomen. De vestiging van (boven)regionale recreatieve voorzieningen in de kernen en het stedelijk uitloopgebied past op zich binnen het provinciale beleid. Voor recreatievormen die het kleinschalige te boven gaan, is het de vraag of steeds verlangd kan worden dat de meerwaarde voor het gebied moet worden aangeleend zodat van het experimentenkader van het Omgevingsplan Flevoland gebruik kan worden gemaakt. Op dit moment wordt in het kader van de nieuwe Visie werklocaties onderzocht hoe om te gaan met de zogenoemde informele locaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. | Het gebied - conform fasering gemeenten - beschouwen als transitie-gebied waar initiatieven niet aan het provinciale beleid voor het landelijk gebied worden getoetst, maar aan het provinciale beleid voor het stedelijk gebied. In het kader van de visie werklocaties wordt onderzoek verricht naar informele werklocaties (waaronder ook recreatie kan worden verstaand). In het kader van de Visie werklocaties kan desgewenst tot nadere afspraken worden gekomen. | keuze meebe wegen | | PS/ GS | OPF / beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied | Vestiging van (boven)regionale recreatieve voorzieningen is mogelijk. | |
| 14 | Concentratiebeleid lawaaiproducerende buitensporten: In het Omgevingsplan Flevoland is nabij luchthaven Lelystad een locatie aangewezen waar lawaaiproducerende buitensporten gevestigd kunnen worden. Dit beleid is bedoeld om stille gebieden zoveel mogelijk stil te houden. | De ontwikkeling van lawaaiproducerende buitensporten is niet uitgesloten. Als voorwaarde voor initiatieven geldt dat de milieuocontour binnen het desbetreffende bouwblok van de kavel moet vallen. Daarmee wordt de vestiging inpasbaar ten opzichte van andere initiatieven, maar moet voor het lawaaiveroorzakende initiatief relatief veel ruimte aangekocht worden. Het is de vraag of dit de ontwikkeling van een dergelijk initiatief bij voorbaat belemmert. | Gemeenten hebben alleen aangegeven dat de hinderzone binnen de eigen kavel moet vallen. Het is onduidelijk of een lawaaiproducerende buitensport zich zal gaan ontwikkelen. Vanwege die onduidelijkheid ligt het in de rede om vooralsnog vast te houden aan de bestaande provinciale kaders. Nu al loslaten geeft ongewenste precedentwerking voor rest Flevoland en komt neer op het geheel loslaten van het concentratiebeleid. | keuze voorals nog vasthouden | afstem | PS/ GS | OPF | Voor lawaaiproducerende buitensporten geldt een concentratiebeleid, om zodoende stille gebieden zoveel mogelijk stil te houden. Nabij luchthaven Lelystad is een locatie aangewezen waar lawaaiproducerende buitensporten gevestigd kunnen worden. | |
| | Water | | | | | | | | |
| 15 | Drinkwater: In het gebied ligt het waterwingebied Spiekzand. Oosterwold ligt geheel in de boringsvrije zone waarbinnen verschillende dieptebeperkingen gelden. Hiervan is geen ontheffing mogelijk. | In de intergemeentelijke structuurvisie wordt hiervan melding gemaakt. Voor de boringsvrije zone wordt aangegeven dat er een functiebeperkende werking van uit gaat. Het is echter niet zozeer een functiebeperkende werking, maar een beperking van de diepte van boringen. In dit gebied is WarmteKoudeOpstap toegestaan, maar wordt de capaciteit ervan beperkt door de dieptebeperking. | In eerdere discussies - waaronder in het kader van STRONG en de Nota Duurzaam gebruik van de Flevolandse ondergrond - is ervoor gekozen om aan het beleid voor drinkwater vast te houden. | keuze prov. Kader vasthouden | | PS/ GS | OPF/VL | In het gebied ligt het waterwingebied Spiekzand. Oosterwold ligt geheel in de boringsvrije zone waarbinnen verschillende dieptebeperkingen gelden. Hiervan is geen ontheffing mogelijk. | |
| 16 | Wateroverlast: Voor de wateroverlastnormen wordt onderscheid gemaakt in stedelijk en landelijk gebied. Voor stedelijk gebied geldt de norm 1:100. Voor landelijk gebied geldt de norm 1:50. Op dit moment voldoet het landelijk gebied feitelijk aan de norm 1:100. | In de intergemeentelijke structuurvisie wordt het aan inwoners en gebruikers gelaten om om te gaan met bodemdaling, hetgeen een grotere kans op wateroverlast betekent. Wel is aangegeven dat het verstandig is voor nieuwe ontwikkelingen om ervoor te zorgen dat het bebouwde oppervlak voldoet aan de norm 1:100 voor wateroverlast. Echter, omdat aangegeven is dat het gebied uiteindelijk als stedelijk is te beschouwen zou van de norm 1:100 uitgegaan moeten worden. | Het ligt in de rede om de stedelijk norm 1:100 te gaan hanteren. Voor meer flexibiliteit kan als een van de opties verkend worden op de wateroverlastnorm zo gewijzigd kan worden dat voor de woningen en panden de norm van 1:100 gaat gelden en voor de onbebouwde ruimte daarbuiten 1:50. | keuze voorals nog vasthouden en om flexibiliteit te verkennen | onderzoek | afstem | PS/ GS | OPF/VL | Voor wateroverlast wordt uitgegaan van het behoud van het huidige niveau, d.w.z. een norm van 1:100. Er wordt onderzoek opgestart naar de mogelijkheden voor flexibilisering van de huidige wateroverlastnormering. |
| 17 | Zorgplicht afvalwaterbehandeling: Voor het werken met individuele afvalwaterzuiveringen, is een ontheffing van de provincie nodig. Voor het beoordelen van de ontheffingsaanvraag moeten de gemeenten in het rioleringsplan de doelmatigheidsafweging maken. | In de intergemeentelijke structuurvisie is aangegeven dat zuivering van afvalwater en in het verlengde daarvan de aanleg van riolering, geldt dat de toe te passen systemen een afgeleide zijn van de vraag die ontstaat vanuit initiatieven. Keuzen zullen telkens gemaakt moeten worden door de nutsbedrijven, initiatiefnemers en overheden gezamenlijk. Hiermee wordt de doelmatigheidsafweging tussen individuele behandeling afvalwater en een rioolwaterzuiveringsinstallatie uitgesteld. Terwijl het de vraag is of de korte termijn keuzen wel dezelfde zullen zijn als de keuzen die gemaakt zouden worden als de langere termijn wordt beschouwd. | Om ontheffing van de zorgplicht te verlenen moeten de gemeenten de verlangde doelmatigheidsafweging in maken. De groei naar meer aaneengesloten bebouwing is van belang. Voor aaneengesloten bebouwing is vanaf een bepaalde omvang een andere vorm van afvalwaterinzameling efficiënter dan voor losse bebouwing. Het is de vraag of keuzen op de lange termijn hetzelfde zullen zijn als op de korte termijn. In Bestuursakkoord Water is e.e.a. opgenomen en er is een wetswijziging aangekondigd. Het is de vraag of daar op geanticipeerd kan worden. | keuze voorals nog vasthouden en om flexibiliteit te verkennen | onderzoek | afstem | GS | OPF/VL / beleidsregel ontheffing gemeentelijke zorgplicht stedelijk afvalwater | Gemeenten moeten voldoen aan de wettelijke zorgplicht voor stedelijk afvalwater. GS kunnen voor (delen van) het buitengebied op verzoek van de gemeente ontheffing geven van de zorgplicht. De inzameling en transport van stedelijk afvalwater behoeft dan niet van overheidswege te worden verzorgd. De bewoners zijn dan zelf verantwoordelijk voor het vrijkomende afvalwater en moeten daarbij voldoen aan de relevante regelgeving daaromtrent. Op welke wijze GS invulling geven aan de hun toegekende bevoegdheid is vastgelegd in een beleidsregel. Er wordt onderzoek opgestart naar de mogelijkheden voor flexibilisering van de (ontheffing van de) zorgplicht. |
| 18 | Regionaal watersysteem: de provincie is verantwoordelijk voor het regionale watersysteem. | Voor het wegennet wil de gemeente een soort systeem van aaneenrijgen achteraf hanteren. Dat principe zou ook gaan gelden voor het tot stand brengen van een nieuw regionaal watersysteem. Verder wordt een idee geopperd voor een waterbank zodat initiatiefnemers de mogelijkheid krijgen om hun wateropgaven te combineren. Dit raakt de belangen van zowel de provincie als het waterschap. | Het toepassen van het aaneenrijgsysteem en een waterbank behoeft verdere doordinking. Zowel inhoudelijke (bijv. welke eisen gelden en hoe omgaan met schouwpaden) en organisatorisch. Hetzelfde geldt voor een waterbank. Dit zijn echter taken die primair bij het waterschap zijn neergelegd. | | afstem | GS | betreft uitvoering | | |

| Uit de zienswijze: | | Afweging | Wat doen we | | | Bevoegd gezag gelet op kader | | welk kader blijft voor OW |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|------------------------------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | Mogelijke spanning met hetgeen in de Intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat | Mogelijke oplossingsrichting | keuze voor wat | onderzoek | afstemmen bij uitvoering | PS / GS | welk soort provinciaal kader | |
| Landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden | | | | | | | | |
| 19 | De landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten behouden en inzetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. De provincie wil de wegbeplanting rond provinciale wegen behouden. | Aangegeven is dat bestaande structuren blijven behouden. Dit betreft ook de vaarten en de ontsluitingswegen (een 'B' gevormd door de Schollevaarweg, Vogelweg, Kraanvogelweg, Tureluurweg en Ooievaarsweg). Onduidelijk is hoe met wegbeplanting wordt omgegaan. | Gemeenten geven aan dat de bestaande landschappelijke structuur als waardevol is gekwalificeerd. Er wordt geen wettelijk beschermde status aan gegeven. Er worden dus ook geen wijzigingen in de wegbeplanting voorgestaan. Gelet hierop is er geen reden om provinciaal beleid te herzien. | | afstem | PS / GS | OPF essentieel element | De landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten behouden en inzetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. De provincie wil de wegbeplanting rond provinciale wegen behouden. |
| 20 | Voor het voormalige Eemstroombied wordt in samenspraak met de gemeente bezien of/hoe het gebied wordt aangewezen als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PArK). Bij een PArK zijn de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden van belang. Het gebied is (nog) niet aangewezen als PArK. Hier gaat geen schaduwwerking vanuit. Net als elders zal voldaan moeten worden aan de Monumentenwet. De provincie is belast met het toezicht daarop. | Het Eemstroombied is drager voor een nieuwe landschappelijke structuur. Deze kan vergezeld gaan van een recreatieve route. Binnen deze structuur is alleen de ontwikkeling van landschaps- en landbouwkavels toegestaan, dus geen standaard kavel. Beoogd is cultuurhistorisch waardevolle locaties, steentijdvindplaatsen en scheepswrakken van voldoende kwaliteit te behouden. Aangegeven is dat voor archeologie een verordening wordt opgesteld voor de inventarisatie en waardering van cultuurhistorische waarden. Na een verkenning is het de bedoeling dat 45% van het oppervlak van een archeologisch relevante laag onderzocht op het voorkomen van archeologische resten. De Monumentenwet regelt dit anders. Onduidelijk is wie deze verordening opstellen, wie daarbij betrokken worden en hoe de verordening zich verhoudt met de vereisten van de Monumentenwet en de verwachte archeologische waarden in het gebied. | Gemeenten geven aan dat zij een verordening zullen vaststellen in overeenstemming met de geldende regelgeving. Er is dan ook geen reden om provinciaal beleid te herzien. Omdat in het provinciale beleid onderzoek is aangekondigd naar de mogelijke aanwijzing van een PArK in het Eemstroombied en de gemeenten een erfgoedverordening gaan opstellen, ligt het in de rede de werkzaamheden hiervoor op elkaar af te stemmen. | onderzoek mogelijk aanwijzing PArK | afstem | PS / GS | OPF | Voor het voormalige Eemstroombied wordt in samenspraak met de gemeenten bezien of/hoe het gebied wordt aangewezen als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PArK). Bij een PArK zijn de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden van belang. Het gebied is (nog) niet aangewezen als PArK. Hier gaat geen schaduwwerking vanuit. Net als elders zal voldaan moeten worden aan de Monumentenwet. De provincie is belast met het toezicht daarop. |
| Natuur | | | | | | | | |
| 21 | Doel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is behoud en ontwikkeling van een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur. | De bestaande EHS is als bestaand element op de conditiekaart opgenomen. Mochten er toch initiatieven met effecten op de EHS komen, dan zal voldaan moeten worden aan de spelregels EHS zoals die in de Verordening voor de fysieke leefomgeving zijn neergelegd. | Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen. De provincie heeft mogelijk betrokkenheid bij de vergunningverlening (omdat een ontheffing van de Verordening voor de Fysieke Leefomgeving Flevoland nodig is). | | afstem | PS / GS | OPF essentieel element / VFL | Doel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is behoud en ontwikkeling van een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef)ruimte biedt voor soorten en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur. Initiatieven die effecten op de EHS hebben, zullen moeten voldoen aan de spelregels EHS. |
| 22 | In het Omgevingsplan is de ontwikkeling van Oostvaarderswold opgenomen. Op dit moment wordt echter een kader voor (Nieuwe) Natuur opgesteld. | In de intergemeentelijke structuurvisie wordt over natuurverbinding Oostvaarderswold opgemerkt dat voor het concept Oosterwold een harde begrenzing en scheiding niet nodig is. Wij wijzen erop dat Provinciale Staten op 20 maart 2013 een motie hebben aangenomen. Deze houdt in dat de verbindingfunctie van het Oostvaarderswold wordt losgelaten als provinciale inzet. Er wordt een programma Nieuwe Natuur gerealiseerd met initiatieven waarbij veel aandacht wordt besteed aan de natuurontwikkeling dicht bij grotere stedelijke concentraties. Er wordt een tijdelijk moratorium in acht genomen met betrekking tot de verbindingzone waarbij wel inzet wordt gepleegd op de noodzakelijke compensatieverplichtingen en waardoor tijd ontstaat om invulling te geven aan de afwikkeling van OostvaardersWold, het stappenplan Nieuwe Natuur en overleg met het rijk. Daarbij is niet uitgesloten dat de verbindingvariant alsnog aan overtuigingskracht wint. Onduidelijk is of er een wisselwerking is tussen het concept voor het Oosterwold en de invulling van de compensatieverplichtingen. | Gemeenten willen aansluiting houden bij nieuwe natuur. | onderzoek nieuwe natuur | afstem | PS / GS | OPF | Er is een beleidskader voor nieuwe natuur aangekondigd. Het proces hiervoor is reeds gaande. |
| 23 | De provincie is bevoegd gezag voor aanpassingen van de EHS en natuurvergunningen. Verder is de provincie belast met het toezicht op naleving van de Boswet. | Initiatiefnemers moeten de effecten op de natuur onderzoeken. Het betreft onderwerpen die eerst bij concrete initiatieven aan de orde (kunnen) komen. Deze zijn van belang voor de benodigde vergunning(en) voor een initiatief. | Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen. De provincie heeft mogelijk betrokkenheid bij de vergunningverlening. | | afstem | GS | wettelijk kader | Er zal voldaan moeten worden aan de wettelijke kaders van de NB-wet, FF-wet en Boswet. |

| Uit de zienswijze: | Mogelijke spanning met hetgeen in de Intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat | Afweging | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | welk kader blijft voor OW |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | | Mogelijke oplossingsrichting | keuze voor wat, onderzoek, afstemmen bij uitvoering | PS / GS, welk soort provinciaal kader | |
| <p>Duurzame energie</p> <p>24 Algemeen: De provincie wil dat Flevoland op termijn energieneutraal wordt (exclusief vervoer). Voor duurzaamheid wordt een programma opgesteld.</p> | <p>Aangegeven is dat duurzaamheid hoog in het vaandel staat. Het is echter onduidelijk hoe daaraan daadwerkelijk handen en voeten wordt gegeven. Het is de vraag hoe de duurzaamheidsambitie zich verhoudt tot de vrijheid voor initiatiefnemers. Ten aanzien van mobiliteit gaat het hier om een autowijk en zijn de kansen voor openbaar vervoer gering. Initiatiefnemers mogen zelf bepalen hoe zij in hun energiebehoefte gaan voorzien, mits duurzaam. Onduidelijk is of er ideeën zijn om dit te stimuleren met de ontwikkeling van een kleinschalig energienet.</p> | <p>Gemeente en provincie hebben een ambitie om duurzame energie te stimuleren. Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen.</p> | <p>afstem</p> | <p>PS/ GS OPF en lopende traject voor het Regioplan wind</p> | <p>De provincie wil dat Flevoland op termijn energieneutraal wordt (exclusief vervoer).</p> |
| <p>25 Windenergie: Nieuwe windmolens worden in principe alleen toegestaan als deze windmolens gelijktijdig een equivalent aan windmolens vervangen. Hiervoor wordt samen met 4 gemeenten een Regioplan wind opgesteld. Binnen een aantal gebieden zijn op dit moment geen windmolens toegestaan, waaronder woongebieden, en er zijn hoogtebeperkingen vanwege Luchthaven Lelystad en het zenderpark in Zeewolde.</p> | <p>Verwezen wordt naar de bestuursopdracht voor het Regioplan wind en het programma van eisen voor de opschaal- en saneerprojecten. Op de conditiekaart zijn windmolens als flexibele invulling aangeduid. De relatie die wordt gelegd met het Regioplan wind is onduidelijk. Zo is niet duidelijk of geheel aan het huidige provinciale beleid en het komende Regioplan wordt geconformeerd.</p> | <p>Gemeenten hebben aangegeven dat zij de nieuwe ontwikkelingen in het windbeleid zullen verwerken in de periodieke actualisatie van de intergemeentelijke structuurvisie. Voor de haalbaarheid van het Regioplan is van belang dat er geen initiatieven komen die het proces doorkruisen. Er lopen reeds contacten met Almere om te verkennen of buiten de zoekgebieden voor nieuwe windmolens meer ruimte voor windenergie binnen het (bestaand) stedelijk gebied kan worden gegeven. De resultaten hiervan zullen eveneens in het Regioplan worden opgenomen.</p> | <p>onderzoek regioplan loopt reeds</p> | <p>PS/ GS OPF essentieel element en lopende traject voor het Regioplan wind</p> | <p>Nieuwe windmolens worden in principe alleen toegestaan als deze windmolens gelijktijdig een equivalent aan windmolens vervangen. Hiervoor wordt samen met 4 gemeenten een Regioplan wind opgesteld. Binnen een aantal gebieden zijn op dit moment geen windmolens toegestaan, waaronder woongebieden, en er zijn hoogtebeperkingen vanwege Luchthaven Lelystad en het zenderpark in Zeewolde.</p> |
| <p>Infrastructuur</p> <p>26 Infrastructuur wordt zo gebundeld dat versnippering van de ruimtelijke eenheden wordt voorkomen en geen omvangrijke barrières in stedelijke en ecologisch waardevolle gebieden ontstaan. De landelijke routestructuren van het Basis Recreatie Toervaart Net (BRTN) worden gewaarborgd.</p> | <p>Op de conditiekaart zijn reserveringen voor infrastructuur opgenomen. Van de aanduidingen is niet duidelijk welke omvang deze hebben en welke soort infrastructuur het betreft (autoweg of openbaar vervoersverbinding).</p> | <p>Gemeenten geven aan dat het indicaties zijn voor de te reserveren ruimte. Voor provincie van belang dat er voldoende ruimte behouden blijft. Daarbij gaat het om fysieke ruimte voor de weg, maar ook geluidsruimte. Het is aan de provincie om de benodigde breedte nader te bepalen. Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen.</p> | <p>benodigd de reserveringsbreedte nader bepalen</p> | <p>PS/ GS OPF essentieel element</p> | <p>Infrastructuur wordt zo gebundeld dat versnippering van de ruimtelijke eenheden wordt voorkomen en geen omvangrijke barrières in stedelijke en ecologisch waardevolle gebieden ontstaan. De landelijke routestructuren van het Basis Recreatie Toervaart Net (BRTN) worden gewaarborgd.</p> |
| <p>27 De provincie houdt rekening met de aanleg van de 'N30' tussen de Nijkerkerweg en een nieuwe aansluiting op de A27.</p> | <p>Aangegeven is dat voor de A27 nog geen formele MIRT-verkenning loopt, maar dat wel rekening wordt gehouden met een mogelijke capaciteits-uitbreiding van 2x2 naar 2x3 of 4x2 rijstroken. Op de conditiekaart is een trace voor de N30 als reservering opgenomen, maar niet duidelijk is hoeveel ruimte hiervoor beschikbaar is. Er dient voldoende ruimte te zijn om op termijn hier een autosnelweg (A30) te kunnen realiseren.</p> | <p>idem</p> | <p>benodigd de reserveringsbreedte nader bepalen</p> | <p>PS/ GS OPF</p> | <p>De provincie houdt vast aan de reserveringen voor hoofdinfrastructuur, waaronder de aanleg van de 'N30' tussen de Nijkerkerweg en een nieuwe aansluiting op de A27.</p> |
| <p>28 De provincie beoogt onder meer de mobiliteit te beheersen door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer.</p> | <p>Vanuit mobiliteit bezien is het concept voor Oosterwold niet zo duurzaam omdat het sterk gericht is op het gebruik van de auto. Naar verwachting zal de voorgestane ontwikkeling leiden tot een bovengemiddeld autogebruik en minder gebruik van het openbaar vervoer. Het draagvlak voor een Stichtselijn zal laag zijn. Voor openbaar vervoer is een wat hogere inwonerdichtheid gewenst, zoals een kleine kern. Op de conditiekaart is een indicatie gegeven voor een dorpskern, maar hoe deze wordt bewerkstelligd is niet duidelijk. Daarmee is ook de haalbaarheid van openbaar vervoer ongewis.</p> | <p>De provinciale ambitie voor mobiliteit lijkt niet te worden gehaald (ov-ontsluiting). Het concept is vooral gericht op een auto-ontsluiting. De kansen voor ov-ontsluiting zijn gering. Er kan ervoor gekozen worden om dit te accepteren. In de mobiliteitsprognoses moet dan van een lager onderdeel worden uitgegaan. Niet accepteren houdt in dat ov wordt gerealiseerd met extra exploitatiekosten of dat er uitgegaan moet worden van een ander stedelijk concept. Het eerste kost geld, het tweede is in strijd met het concept Oosterwold. Aandachtspunt: precedentwerking. De uitzondering is te motiveren omdat ook landelijk Oosterwold een uniek voorbeeld en experiment is voor organische ontwikkeling op deze schaal. Gelet op het wettelijke motiveringsvereiste van de ladder voor duurzame verstedelijking is erkenning van het concept Oosterwold door het Rijk van belang. (RRAAM en 7e tranche CHW)</p> | <p>keuze meebe wegen</p> | <p>PS/ GS OPF essentieel element</p> | <p>De provincie beoogt onder meer de mobiliteit te beheersen door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer. Ten aanzien van de beheersing van de mobiliteit wordt geaccepteerd dat de kans dat de ambitie t.a.v. ov-ontsluiting - voor Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding - wordt gehaald, gering is.</p> |

| Uit de zienswijze: | Afweging | Wat doen we | Bevoegd gezag gelet op kader | welk kader blijft voor OW |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------------------------------|-------------------------------|
| Betrokken provinciaal belang | Mogelijke oplossingsrichting | keuze voor wat | onderzoek | afstemmen bij uitvoering |
| <p>29 Mogelijke spanning met hetgeen in de Intergemeentelijke structuurvisie Oosterwold staat</p> <p>In het verlengde van de Tussenring loopt een reservering door het gebied heen naar de Stichtsebrug. Deze takt aan op de Waterlandseweg ter hoogte van de op- en afritten naar de A27. Dit is echter nu al een knelpunt. Een nieuwe aansluiting voor autoverkeer is hier dan ook niet gewenst. Er zijn wel mogelijkheden voor een hoogwaardig openbaar vervoer verbinding, maar vanwege het concept voor het Oosterwold, is het dus de vraag of daarvoor draagvlak komt.</p> | <p>Gemeenten geven aan dat de reservering voor de Stichtse lijn is en geen verbinding voor autoverkeer. Behoud van de reservering is nodig vanwege het belang van een goed ov-stelsel, (onderscheid van belang in ov-ontsluiting en ov-stelsel voor groter gebied). Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen.</p> | | afstem | PS/ GS OPF |
| <p>30 Aangesloten wordt bij de bestaande structuren. In de intergemeentelijke structuurvisie worden de benodigde verbindingen (oversteken of onderdoorgangen) van de gebieden aan weerszijden van wegen genoemd, maar er wordt niet aangegeven hoe daar invulling aan wordt gegeven en wat van initiatiefnemers wordt verlangd (blz. 36).</p> | <p>De kosten van oversteken en onderdoorgangen behoren tot de kosten van de gemeenten. Het is aan de gemeenten om die kosten door te leggen aan de initiatiefnemers. Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen.</p> | | afstem | GS |
| <p>31 De provincie streeft een efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoermiddelen na.</p> | <p>Gemeenten geven aan dat dit onderdeel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing die bij elk initiatief noodzakelijk is. Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen.</p> | | afstem | PS/ GS OPF essentieel element |
| <p>32 De provincie is wegbeheerder.</p> | <p>Er is geen reden om het provinciale kader aan te passen. Provincie heeft mogelijk betrokkenheid bij de vergunningverlening.</p> | | afstem | GS |
| <p>33 De Vogelweg wordt onderdeel van de ontsluitingsstructuur van Oosterwold en wordt uitgebouwd. Als deze weg binnen de bebouwde kom komt te liggen, is het de vraag of deze weg in beheer van de provincie moet blijven dan wel dat het gewenst is deze aan de gemeente over te dragen. Gelet op de fasering van Oosterwold zal dit eerst na 3 jaar aan de orde kunnen komen.</p> | <p>De gemeenten geven hier nog geen helderheid hierover. Helderheid is ook pas later gewenst.</p> | | afstem | GS |
| <p>34 De Tussenring is nu een provinciale weg. Het is onduidelijk wat met de doorgetrokken Tussenring wordt voorgestaan. Dit kan ook een gemeentelijke weg worden.</p> | <p>Er is geen reden om het provinciale beleid aan te passen. Gelet op de wet heeft de provincie betrokkenheid bij vergunningverlening.</p> | | afstem | GS wettelijk kader |
| <p>35 De provincie is bevoegd gezag voor het verlenen van eventuele hogere grenswaarden vanwege de provinciale wegen.</p> | <p>De provincie heeft betrokkenheid bij de realisatiefase van Oosterwold.</p> | | afstem | GS |
| <p>36 Binnen de 20 Ke-geluidzones vanwege luchtvaartverkeer wordt door de provincie geen aaneengesloten woningbouw toegestaan.</p> | <p>Luchthaven Lelystad is een luchthaven van nationaal belang. Het Rijk heeft plannen om de luchthaven verder te ontwikkelen.</p> | | afstem | PS/ GS OPF |

Vervolg Oosterwold: provinciaal kader inclusief afwijken

Hierna wordt het provinciale beleid gegeven, waarbij er rekening is gehouden dat de bereidheid bestaat om af te wijken van het reguliere provinciale beleid.

Het Oosterwold wordt aangemerkt als transitiegebied. In het transitiegebied zijn zowel stedelijke als landelijke functies toelaatbaar. Daarbij wordt voor de reeds bestaande landelijke functies vooralsnog vastgehouden aan het reguliere provinciale omgevingsbeleid, waaronder dat voor de uitbreiding van die functies.

Het locatiebeleid voor werklocaties blijft van toepassing. In het kader van de Visie werklocaties zijn en worden afspraken gemaakt over programmering, locatiekeuzen en monitoring. Ten aanzien van de beheersing van de mobiliteit wordt geaccepteerd dat de kans dat de ambitie t.a.v. ov-ontsluiting - voor Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding - wordt gehaald, gering is.

Vanwege het concentratiebeleid voor glastuinbouw, is er maximaal 2500 m² ondersteunend glas per bouwperceel toegestaan.

Inzake bollenteelt, wijst de provincie bezanden af. Omputten (zand uit de ondergrond naar boven halen) is in het kader van ontgronden geregeld.

Er moet worden voldaan aan de Programmatische Aanpak Stikstof.

Detailhandel is alleen in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden toegestaan. De detailhandelsstructuur mag niet duurzaam worden aangetast. Daarnaast biedt de beleidsregel kleinschalige ontwikkelingen in het landelijke gebied de mogelijkheid voor verkoop van eigen geteelde producten op (voormalige) agrarische bouwpercelen.

Weidewinkels zijn niet toegestaan. De ontwikkelingen in de detailhandel worden gevolgd in het kader van de Visie werklocaties.

Vestiging van (boven)regionale recreatieve voorzieningen is mogelijk.

Voor lawaaiproducerende buitensporten geldt een concentratiebeleid, om zodoende stille gebieden zoveel mogelijk stil te houden. Nabij luchthaven Lelystad is een locatie aangewezen waar lawaaiproducerende buitensporten gevestigd kunnen worden.

In het gebied ligt het waterwingebied Spiekzand. Oosterwold ligt geheel in de boringsvrije zone waarbinnen verschillende dieptebeperkingen gelden. Hiervan is geen ontheffing mogelijk.

Voor wateroverlast wordt uitgegaan van het behoud van het huidige niveau, d.w.z. een norm van 1:100. Er wordt onderzoek opgestart naar de mogelijkheden voor flexibilisering van de huidige wateroverlastnormering.

Gemeenten moeten voldoen aan de wettelijke zorgplicht voor stedelijk afvalwater. GS kunnen voor (delen van) het buitengebied op verzoek van de gemeente ontheffing geven van de zorgplicht. De inzameling en transport van stedelijk afvalwater behoeft dan niet van overheidswege te worden verzorgd. De bewoners zijn dan zelf verantwoordelijk voor het vrijkomen afvalwater en moeten daarbij voldoen aan de relevante regelgeving daaromtrent. Op welke wijze GS invulling geven aan de hun toegekende bevoegdheid is vastgelegd in een beleidsregel. Er wordt onderzoek opgestart naar de mogelijkheden voor flexibilisering van de (ontheffing van de) zorgplicht.

De landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten behouden en inzetten als ruimtelijke kwaliteit ter versterking van nieuwe ontwikkelingen. De provincie wil de wegbeplanting rond provinciale wegen behouden.

Voor het voormalige Eemstroomgebied wordt in samenspraak met de gemeenten bezien of/hoe het gebied wordt aangewezen als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PARK). Bij een PARK zijn de ontsluiting en integrale instandhouding van de archeologische waarden van belang. Het gebied is (nog) niet aangewezen als PARK. Hier gaat geen schaduwwerking vanuit. Net als elders zal voldaan moeten worden aan de Monumentenwet. De provincie is belast met het toezicht daarop.

De provincie is bevoegd gezag voor ontgroningen. In het kader van de ontgroningen moet onder meer de effecten op archeologie worden onderzocht.

Doel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is behoud en ontwikkeling van een robuust, samenhangend netwerk van natuurgebieden dat voldoende (leef)ruimte biedt voor soorten

en waarden die karakteristiek zijn voor de Flevolandse natuur. Initiatieven die effecten op de EHS hebben, zullen moeten voldoen aan de spelregels EHS.

Er is een beleidskader voor nieuwe natuur aangekondigd. Het proces hiervoor is reeds gaande.

Er zal voldaan moeten worden aan de wettelijke kaders van de NB-wet, FF-wet en Boswet.

De provincie wil dat Flevoland op termijn energieneutraal wordt (exclusief vervoer). Nieuwe windmolens worden in principe alleen toegestaan als deze windmolens gelijktijdig een equivalent aan windmolens vervangen. Hiervoor wordt samen met 4 gemeenten een Regioplan wind opgesteld. Binnen een aantal gebieden zijn op dit moment geen windmolens toegestaan, waaronder woongebieden, en er zijn hoogtebeperkingen vanwege Luchthaven Lelystad en het zenderpark in Zeewolde.

Infrastructuur wordt zo gebundeld dat versnippering van de ruimtelijke eenheden wordt voorkomen en geen omvangrijke barrières in stedelijke en ecologisch waardevolle gebieden ontstaan. De landelijke routestructuren van het Basis Recreatie Toervaart Net (BRTN) worden gewaarborgd.

De provincie houdt vast aan de reserveringen voor hoofdinfrastructuur, waaronder de aanleg van de 'N30' tussen de Nijkerkerweg en een nieuwe aansluiting op de A27. Daarnaast houdt zij ook vast aan een reservering voor een hoogwaardige openbaar vervoer verbinding. Deze vormt een schakel in het ov-stelsel.

De provincie beoogt onder meer de mobiliteit te beheersen door een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer. Ten aanzien van de beheersing van de mobiliteit wordt geaccepteerd dat de kans dat de ambitie t.a.v. óv-ontsluiting - voor Oosterwold als zijnde een stadsuitbreiding - wordt gehaald, gering is.

De provincie streeft een efficiënt gebruik van infrastructuur en vervoermiddelen na. Om verkeersproblemen te voorkomen zal bij verkeersaantrekkende ontwikkelingen de voorwaarde moeten worden opgenomen dat de verkeersafwikkeling nader onderzocht moet worden.

De provincie is wegbeheerder. Met het oog op de doorstroming en de bereikbaarheid zal de provincie niet zondermeer instemmen met de aansluiting van allerlei organisch gegroeide wegen op het provinciale wegennet.

Overdracht van provinciale wegen aan gemeenten zal te zijner tijd worden gezien.

De provincie is bevoegd gezag voor het verlenen van eventuele hogere grenswaarden vanwege de provinciale wegen.

Binnen de 20 Ke-geluidzones vanwege luchtvaartverkeer wordt door de provincie geen aaneengesloten woningbouw toegestaan.

Vervolg op Oosterwold: provinciale input onderzoeksagenda

Voor het Oosterwold wordt nagegaan hoe flexibeler kan worden omgegaan met:

- wateroverlastnorm
- zorgplicht voor stedelijk afvalwater

Het provinciaal omgevingsbeleid is op de volgende onderdelen in beweging:

- Zoals aangegeven in het Omgevingsplan Flevoland, beziet de provincie de aanwijzing van het voormalig Eemstroomgebied als Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PAK). De gemeenten hebben aangegeven dat zij een erfgoedverordening gaan vaststellen. Het ligt in de rede de werkzaamheden hiervoor op elkaar af te stemmen. Het onderzoek dat de overheden hiervoor verrichten, vermindert de onderzoekslasten voor initiatiefnemers.
- Het programma Nieuwe Natuur in Flevoland. De gemeenten worden uitgenodigd om hiervoor het komend jaar projectideeën te ontwikkelen.
- Windenergie. De gemeenten hebben aangegeven dat zij het nieuwe windenergiebeleid zullen verwerken in de periodieke actualisatie van de intergemeentelijke structuurvisie.?
- Programmatische aanpak stikstof. De uitkomsten worden begin 2014 verwacht. Deze zullen vervolgens geïmplementeerd moeten worden.

Daarnaast is van belang dat er voldoende ruimte wordt behouden voor de infrastructuur. In dat kader gaat de provincie na wat de minimale reserveringsbreedte zou moeten zijn, inclusief de hinderzones die bij de weg hogen.