

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Bavar B.V.

RUTTEN



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
1 juni 2017	2		2048969
<i>Onderwerp</i>			

Wet natuurbescherming; vergunning voor de wijziging van het veehouderijbedrijf gelegen aan ... te Rutten

Geachte

Op 17 augustus 2016 heeft ... namens u bij provincie Fryslân een vergunningaanvraag ingediend voor de uitbreiding van de varkenshouderij op de locatie ... te Rutten. Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben deze aanvraag op 18 augustus 2016 ontvangen en op 11 november 2016 een ontwerpbesluit genomen op uw aanvraag met het voornemen een vergunning te verlenen. Het ontwerpbesluit heeft van 14 november 2016 tot en met 26 december 2016 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend.

Provincie Fryslân heeft deze aanvraag vervolgens aan ons doorgezonden vanwege de wijziging van bevoegdheden ten gevolge van de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming. Per 1 januari 2017 zijn wij het bevoegd gezag voor activiteiten binnen de provincie Flevoland. Omdat niet is voorzien in overgangsrecht voor vergunningaanvragen (artikel 9.10, eerste lid Wet natuurbescherming), betekent dit tevens dat uw aanvraag verder door ons afgehandeld is als een vergunningaanvraag overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens hoofdstuk 2 van deze wet.

Het ontwerpbesluit is door ons herschreven om te voldoen aan de vereisten van de Wet natuurbescherming. Daarbij zijn tevens een aantal redactionele wijzigingen aangebracht zonder dat dit wezenlijke invloed heeft op de inhoud van de vergunning. Tenslotte hebben wij de zienswijze beantwoord.

Wij maken u erop attent dat u vanwege de voorgenomen wijziging van uw bedrijf mogelijk een nieuwe milieuvergunning bij gemeente Noordoostpolder moet aanvragen.

Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

J. Ladders

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming en artikel 2.7 van het Besluit natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Aanvraag en procedure
- B.3 Vergunningenhistorie
- B.4 Inhoudelijke beoordeling
- B.5 Zienswijzen en reactie op zienswijzen
- B.6 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Beroep
- E. Ondertekening

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming een vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen aan Bavar B.V. voor het in bedrijf hebben van het varkenshouderijbedrijf op de ... te Rutten conform de beschrijving van de voorgenomen wijzigingen in de aanvraag,

en

hebben de hiervoor de noodzakelijke ontwikkelingsruimte conform artikel 2.9, eerste lid van het Besluit natuurbescherming in samenhang met artikel 2.6, derde lid van de Regeling natuurbescherming geregistreerd in AERIUS Register.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning dient op de bedrijfslocatie aanwezig te zijn en op verzoek getoond te worden.
2. Op het bedrijf mogen maximaal de diercategorieën en aantallen binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen worden gehouden zoals vermeld in bijlage 1 'Beoogde situatie' en in de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (situatie 2 uit bijlage 3) met kenmerk S2fU74Um4ygU.
3. Op de bedrijfslocatie dient door de houder van deze vergunning door middel van een registratie op ieder moment te kunnen worden aangetoond dat de in het voorschrift 2 genoemde dieraantallen niet worden overschreden.

Realisatieplicht

4. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient binnen twee jaar nadat deze vergunning onherroepelijk is geworden te zijn gerealiseerd.
5. Op het moment dat de beoogde situatie als genoemd in voorschrift 2 is gerealiseerd dient hiervan melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (handhaving@ofgv.nl).

Overige bestuursrechtelijke zaken in verband met deze vergunning

Wij wijzen u erop dat indien het project of de andere handeling niet binnen de in voorschrift 4 genoemde termijn is gerealiseerd of verricht, Gedeputeerde Staten van Flevoland het hierbij vastgestelde toestemmingsbesluit (al dan niet gedeeltelijk) kunnen intrekken of wijzigen. Tevens maken wij u erop attent dat de vergunning op grond van artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming kan worden gewijzigd of ingetrokken.

Deze vergunning treedt in de plaats van de door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 22 oktober 2013 verleende vergunning op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 met kenmerk 013/0357971. Op het moment dat de huidige vergunning onherroepelijk is geworden vervalt daarom de natuurbeschermingswetvergunning van 22 oktober 2013.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

Vergunningplicht

De Wet natuurbescherming (in het vervolg Wnb) is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor natuurwaarden van Natura 2000-gebieden. Artikel 2.7, tweede lid Wnb luidt: “Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen”. De stikstofemissie die uit uw bedrijf vrijkomt, veroorzaakt een stikstofdepositie van meer dan 1 mol/ha/jaar op een of meerdere Natura 2000-gebieden. Derhalve heeft u een vergunning op grond van de Wnb nodig voor de aangevraagde activiteit.

Programma Aanpak Stikstof (verder PAS)

Op 1 juli 2015 is de voormalige Natuurbeschermingswet 1998 gewijzigd ten behoeve van het PAS. Met deze wetwijziging is het programma wettelijk ingebed. In het overgangsrecht van de Wnb is in artikel 9.3, derde lid geregeld dat dit programma opgevat dient te worden als een programma als bedoeld in artikel 1.13 Wnb. Daarmee is de wettelijke grondslag van het programma ook in de huidige wet geborgd. Aan het PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, derde lid Wnb ten grondslag waarin de effecten van de stikstofdepositie gedurende de looptijd van het programma cumulatief getoetst zijn. Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast. Door Gedeputeerde Staten van Flevoland is zowel met het PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

Prioritaire projecten

Voor projecten en andere handelingen, die aantoonbaar van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang zijn, is op voorhand ontwikkelingsruimte gereserveerd in overeenstemming met artikel 2.8, eerste lid van het Besluit natuurbescherming. Voor deze zogenoemde prioritaire projecten heeft de reservering van ontwikkelingsruimte bij aanvang van het programma plaatsgevonden voor de op dat moment bekende projecten. De daadwerkelijke toedeling van ontwikkelingsruimte aan deze prioritaire projecten vindt lopende het tijdvak van het programma plaats bij het nemen van toestemmingsbesluiten voor die projecten. De prioritaire projecten zijn afzonderlijk of als categorie genoemd of beschreven in bijlage 1 bij de Regeling natuurbescherming. Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de autonome ontwikkeling van veehouderijbedrijven in Flevoland aangemeld als prioritair projecten onder de naam ‘Landbouw in Flevoland’ met drie zones afhankelijk van de afstand tot stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Overeenkomstig artikel 2.12, zevende lid van het Besluit natuurbescherming geldt de verlaging van de grenswaarde niet voor prioritaire projecten. Er is dan ook alleen sprake van een vergunningplicht wanneer in minimaal één van de Natura 2000-gebieden waar de stikstofdepositie die veroorzaakt wordt door het project of de andere handeling de 1 mol/ha/jaar overschrijdt. Voor de Natura 2000-gebieden waarop de stikstofdepositie lager is geldt in dat geval eveneens een vergunningplicht.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: “Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht”. Uw bedrijf is gelegen in provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Overeenstemming met andere bevoegde gezagen

Artikel 1.3, derde lid stelt dat wanneer projecten of andere handelingen nadelige gevolgen hebben voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, gedeputeerde staten geen besluiten nemen, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Deze vergunning is verleend in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van de betreffende provincies waar voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden zijn gelegen die vermeld worden in de AERIUS-bijlage bij dit besluit.

B.2 Aanvraag en procedure

U heeft het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân (bij brief van 17 augustus 2016) om een vergunning verzocht op grond van artikel 19d in samenhang met artikel 19kh, lid 7, van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze aanvraag is op 18 augustus 2016 door hen ontvangen. De aanvraag voorziet in de uitbreiding van een varkenshouderij gelegen aan de Hopweg 46 te Rutten.

De volgende documenten worden geacht onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden en maken onverkort deel uit van deze beschikking:

- AERIUS berekening van het projecteffect van het voornemen;
- AERIUS berekening van het verschil tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie;
- Vigerende Nb-wetvergunning op 1 januari 2015;
- Tekening van de gewenste situatie;
- Tekening van de referentiesituatie;
- Gedateerde en ondertekende machtiging.

Op 22 augustus 2016 is een ontvangstbevestiging naar u verzonden.

De aanvraag is afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp van het besluit is op 11 november 2016 door Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân genomen. Het ontwerpbesluit heeft gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen in het provinciehuis te Leeuwarden. Voorafgaand aan de terinzagelegging is een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad kennis van het ontwerp. Na de terinzagelegging hebben Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân de aanvraag aan ons doorgezonden op 9 februari 2017 vanwege de inwerkingtreding van de Wnb. Uw aanvraag is toen door ons ingeboekt onder zaakmapnummer 2032298.

Op 15 februari 2017 heeft uw adviseur, dhr. J. Haan van Agrifirm Exlan, ons verzocht of het mogelijk was de aanvraag in dit stadium nog te wijzigen. Wij hebben op 17 februari 2017 toen een aantal mogelijke scenario's geschetst (doorgaan met de huidige vergunningaanvraag en na verlenen een wijzigingsverzoek indienen, nemen van een nieuw ontwerpbesluit en dit opnieuw ter inzage leggen of intrekken huidige aanvraag en een nieuwe aanvraag indienen). Uiteindelijk is op 15 maart 2017 uw keuze aan ons meegedeeld om de huidige aanvraag eerst af te ronden.

B.3 Vergunningenhistorie

Historie voor inwerkingtreding PAS

Voor de bestaande activiteit is door Gedeputeerde Staten van Overijssel op 22 oktober 2013 een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 met kenmerk 013/0357971.

Historie na inwerkingtreding PAS

Voor deze locatie is niet eerder een toestemmingsbesluit verleend onder de PAS.

B.4. Inhoudelijke beoordeling

In tabel 1 op de volgende pagina wordt de aangevraagde situatie weergegeven. Deze komt overeen met situatie 2 in de bijgevoegde AERIUS-berekening. Ten opzichte van de eerder verleende Natuurbeschermingswetvergunning voorziet de aanvraag in een toename van de stikstofdepositie. Mede gezien het bepaalde in artikel 5 van de Regeling natuurbescherming alsmede in aanmerking genomen dat met de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie vóór 1 januari 2015 rekening is gehouden in het Programma PAS 2015 - 2021 en de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling, kan de aangevraagde vergunning worden verleend, mits daarvoor voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is. De aanvraag voorziet in een overschrijding van de grenswaarde van 1 mol/ha/jaar van het gebied Rottige Meenthe & Brandemeer. Er is derhalve sprake van een vergunningplicht. Het varkenshouderijbedrijf ligt op 8 km van het Natura 2000-gebied Rottige Meenthe & Brandemeer. De uitbreiding van de varkenshouderij komt in aanmerking voor opname in het prioritaire project project 'Landbouw in Flevoland zone 5-10 km'. Bij registratie in AERIUS Register bleek er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar voor deze uitbreiding. Overigens blijkt uit de aanvraag dat er geen andere, niet aan stikstofdepositie gerelateerde negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwali- teitveranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden kunnen aantasten.

B.5 Zienswijzen en reactie op zienswijzen

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad op het ontwerpbesluit hun zienswijze te geven. Daarnaast is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder tijdens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te brengen. Er is op 20 december 2016 door Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (MOB) en Vereniging Leefmilieu Nijmegen een zienswijze ingediend. De zienswijze richt zich tegen het geringe ambitieniveau van de Programmatische Aanpak Stikstof. Daarnaast wordt de juridische houdbaarheid van de PAS in twijfel getrokken. Er worden geen argumenten genoemd die betrekking hebben op de inhoud van de ontwerpvergunning. Voor de volledige tekst van de zienswijze en onze reactie daarop verwijzen wij naar bijlage 2.

B.6 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling hebben wij ons verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken relevante Natura 2000-gebieden niet zullen worden aangetast door de door Bavar B.V., Hopweg 46, 8313 RK te Rutten aangevraagde activiteit, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften onverkort worden nageleefd.

C. Kennisgeving en afschriften

Agrifirm Exlan B.V.

Gemeente Noordoostpolder

Provincie Fryslân

Provincie Overijssel

MOB

D. Beroep

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend of die redelijkerwijs niet kan worden verweten niet (tijdig) een zienswijze te hebben ingediend kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Wanneer u een spoedeisend belang heeft bestaat de mogelijkheid om een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter

Mr. Drs. T. van der Wal

J. Lodders