

Stichting Faunabeheer Flevoland
Patroonsweg 10
3892 DB Zeewolde

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
27 juni 2019

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2442625

Onderwerp

Ontheffing schadebestrijding holenduiven perceel te Zeewolde

Geachte heer/mevrouw,

Op 24 juni 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het doden met geweer van holenduiven die schade veroorzaken op een perceel wintertarwe in Zeewolde. Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is, de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de Wet natuurbescherming en of er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleid Provincie Flevoland
- B.3 Inhoudelijk beoordeling
- B.4 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de holenduif, aan Stichting Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) ontheffing te verlenen voor het doden met geweer van schade veroorzakende holenduiven op een perceel wintertarwe aan Holkerpad 14 te Zeewolde (kavelnummer OZ62 Oost). Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing is geldig vanaf dagtekening t/m 1 augustus 2019 of indien het gewas voor deze datum wordt geoogst, dan loopt de ontheffing tot de datum van oogsten.
2. De ontheffing mag worden gebruikt tussen zonsopkomst en zonsondergang.
3. Op het perceel dienen visuele preventieve middelen aanwezig te zijn, zoals linten.
4. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 - a. Een gewaarmerkte kopie van de ontheffing;
 - b. Een geldig identiteitsbewijs;
 - c. Een geldige jachtakte;
 - d. Een geldige grondgebruikersverklaring.
5. Voordat gebruik van deze ontheffing kan worden gemaakt door de faunabeheerders dienen zij door de FBE-secretaris te worden geïnstrueerd over de verplichtingen en beperkingen van deze ontheffing.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12) Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet Natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling. In hoofdstuk 3: soorten, worden drie beschermingsregimes aangegeven: de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4), de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9) en de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11). De soort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van artikel 3.3 Wnb.

Op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Wnb is het verboden van nature in het wild levende vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen. Op grond van artikel 3.3 Wnb kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen van dit verbod. Voor de holenduif geldt echter een provinciale vrijstelling op grond waarvan holenduiven mogen worden gedood ter voorkoming van belangrijke landbouwschade en/of schade aan fauna. Voor belangen buiten deze genoemde kunnen Gedeputeerde Staten kunnen op basis van art. 3.10 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er is geen andere bevredigende oplossing voor handen;
- zij is o.a. nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen
- de ontheffing op het verbod veroorzaakt geen verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Toegestane middelen

Op grond van art. 3.25 lid 1 van de wet worden bij het verlenen van een ontheffing de middelen aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt. Op grond van art. 3.26, lid 1 Wnb is het verboden een geweer te gebruiken op gronden, niet zijnde een jachtveld dat voldoet aan bij of krachtens algemene maatregel van bestuur gestelde regels. In artikel 3.16 van het Besluit natuur bescherming (Bnb) opgenomen dat het verboden is een geweer te gebruiken ter uitoefening van het bepaalde bij of krachtens de wet binnen de bebouwde kom of op of onmiddellijk aangrenzende terreinen.

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Faunabeheerplan

Op 18 december 2019 is het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Het Faunabeheerplan zegt over schade door holenduiven het volgende:

‘De algemene doelstelling om belangrijke landbouwschade (meer dan € 250 per geval per bedrijf) te voorkomen geldt ook voor de holenduif. Voorkoming van schadegevallen hoger dan € 250 door weren en verjagen. De FBE zal zo nodig de provincie incidenteel verzoeken om ontheffing voor aan verjaging ondersteunend doden met geweer en jachtvogels, indien sprake is van aantoonbaar belangrijke (dreigende) schade en de toegestane verjaging onvoldoende effect heeft. Indien belangrijke schade optreedt op gronden, die niet voldoen aan de in het Besluit Natuurbescherming gestelde regels voor een jachtveld, dan zal de FBE Flevoland, mits gedegen gemotiveerd door de initiatiefnemer, een aanvraag bij de provincie indienen voor een ontheffing via art. 3.26 lid 3 Wet natuurbescherming om op die gronden te jagen met het geweer, mits de schade niet op andere wijze kan worden voorkomen of bestreden. Incidentele ontheffingen voor aan verjaging ondersteunend doden van een beperkt aantal holenduiven zijn geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de holenduif in Flevoland.’

B.3 Inhoudelijke beoordeling

Aanvraag

Op 24 juni 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het doden met geweer van holenduiven die schade veroorzaken op een perceel wintertarwe in Zeewolde.

Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen

Er is gebleken dat de duiven schade aan de tarwe op het perceel toebrengen. Op 24 juni j.l. is een medewerker van de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek ter plekke geweest om de situatie te beoordelen. Geconstateerd is dat er duiven aanwezig waren in het tarweperceel en dat er sprake is van dreigende belangrijke schade. Er zijn verschillende akoestische middelen ingezet en de dieren zijn ook met quads verjaagd. Geadviseerd is om nog wel aanvullend linten in het perceel te plaatsen. Indien dit gebeurt, dan is er vanuit de OFGV geen bezwaar tegen het verlenen van de ontheffing.

Andere bevredigende oplossing

Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden. Er is geprobeerd de holenduiven te verjagen zonder afschot. Hiertoe zijn lichtkogels gebruikt en er zijn er op het perceel linten geplaatst. Ook worden de dieren regelmatig met gebruikmaking van een quad van het perceel verjaagd. Dit heeft echter niet afdoende resultaat gehad. De schade neemt toe, zodat besloten is tot het aanvragen van een ontheffing voor ondersteunend afschot.

Staat van instandhouding

De holenduif komt algemeen in Nederland voor en **is een standvogel**. 's Winters zwerft hij rond op zoek naar plaatsen met veel voedsel. Holenduiven zoeken hun voedsel in heel verschillende gebieden: van stedelijke gebieden, waar ze leven van wat in tuinen en parken te vinden is, tot in de bossen. Favoriet zijn door bossen omgeven kleinschalige landbouwgebieden. Het liefst eet hij granen, peulvruchten, graszaad, groenten en bessen. Er is sprake van een landelijk toename, als broedvogel en als niet-broedvogel. In Flevoland vertoont de holenduif als niet-broedvogel na aanvankelijke toename de laatste jaren grote fluctuaties. Het NEM beschikt over onvoldoende gegevens voor een bepaling van de aantalsontwikkeling als broedvogel in Flevoland.

B.4 Conclusie

Gelet op bovenstaande constateren wij dat er sprake is van belangrijke schade aan wintertarwe, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouden van de soort niet in geding is. Er is dan ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde ontheffing voor het doden van holenduiven met het geweer op een perceel wintertarwe aan Holkerpad 14 te Zeewolde (kavelnummer OZ62 Oost) kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

Mr. Drs. T. van der Wal

de voorzitter,

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. **Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.