

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Coöperatieve producentenorganisatie
De heer
Het Spijk 20
8321 WT URK



Verzenddatum

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2516602

Onderwerp

Integrale tekst vergunning wet natuurbescherming voor visserij met staande netten in het IJsselmeer, Markermeer en IJmeer zoals die na besluit op bezwaar is komen te luiden

Geachte heer,

A. BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Flevoland **HEBBEN BESLOTEN**, op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming,

- een vergunning te verlenen aan: de Coöperatieve Producentenorganisatie Nederlandse Vissersbond IJsselmeer U.A. (verder PO IJsselmeer) voor het vissen met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer;
- dat de volgende documenten deel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier.
 - Visplan van de PO IJsselmeer 2019/2020.
 - Passende beoordeling opgesteld door Agonus Fisheries Consultancy.
 - Lijst beoogde vergunninghouders - leden PO IJsselmeer en enkele niet-leden.
- aan deze vergunning de volgende voorschriften te verbinden:

Voorschriften

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van de individuele benoemde natuurlijke personen of rechtspersonen zoals vermeld in bijlage 2 van deze vergunning (hierna te noemen: vergunninghouder. De PO IJsselmeer is alleen de aanvrager van de onderliggende vergunning.
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen (hierna te noemen vergunning gebruiker). In verplichte combinatie met het in bijlage 2 opgenomen en aan de desbetreffende vergunninghouder gekoppelde vaartuig. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.

3. De in voorgaande voorschriften genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van deze beschikking en tonen deze op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde is enkel toegestaan na een positief besluit op een daartoe strekkend, deugdelijk onderbouwd, verzoek van of namens de vergunninghouder. Een wijzigingsverzoek dient per post of per e-mail (wetnatuurbescherming@flevoland.nl) te worden ingediend en leidt, afhankelijk van de omvang van de gevraagde afwijking, ofwel tot een formeel rechtsoordeel waarbij wordt verklaard dat de wijziging valt binnen de initiële vergunning ofwel tot een formeel wijzigingsbesluit op de onderhavige vergunning.
6. De vergunning is geldig tot 16 maart 2022.
Er wordt jaarlijks geëvalueerd. Hierbij wordt gekeken naar de bijvangsten in afgelopen seizoen, geconstateerde overtredingen, de gesloten gebieden, de mosselbankgebieden, lijst met gebruikers (bijlage 2) (gebruikers, zijnde leden van de PO-IJsselmeer en enkele niet-leden) en het nieuwe visplan. Naar aanleiding van de evaluatie wordt besloten om de vergunning ongewijzigd voort te zetten of de kaart met gesloten gebieden of de lijst met gebruikers te wijzigen (waarbij er in principe geen gebieden af gaan). De evaluatie wordt uitgevoerd door de bevoegd gezagen en Omgevingsdiensten, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland en het Blauwe hart. De evaluatie vindt plaats in de eerste week van april.
7. Er mag alleen worden gevestigd met de staand want netten van het type 1, waaraan de zwarte merkjes zijn bevestigd, die conform de verstrekte individuele vergunningen op grond van de Visserijwet 1963, het tot de aanvraag behorende Visplan PO IJsselmeer 2019/2020 en het visserijbesluit zijn toegestaan voor de betreffende visser.

Rapportageverplichting

8. De vergunning gebruiker registreert de bijvangsten van vogels en houting. Ook dagen zonder bijvangsten worden geregistreerd. De vergunning gebruiker (visser) rapporteert zelf om de week een totaaloverzicht van de bijvangsten van de afgelopen 2 weken aan de provincie Flevoland (wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl). Wanneer er niet gevestigd is, dan dient dit ook aangegeven te worden. De rapportages en het logboek dienen op verzoek van een daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar direct te worden getoond.

Rapportagemogelijkheden:

- Via excel-lijst van de provincie (zie bijlage 3)
- Via excel-lijst van PO-IJsselmeer (model 2018)
- Via App van de provincie (u kunt hiervoor een instructie opvragen bij de provincie)

Vissers die kiezen voor de app kunnen direct uploaden of verzenden van de data na aankomst aan de wal. Voordeel van de app is dat deze ook direct de gesloten gebieden toont.

Voorschriften gebaseerd op mitigerende maatregelen

9. De visserij met staande netten mag niet worden uitgeoefend in een strook van 50 meter vanaf de oever.
10. Bij de uitoefening van de visserijactiviteiten moet het bijvangen van vogels en/of het verstoren van vogels zoveel mogelijk worden voorkomen. Het is verboden staande netten te schieten op plaatsen waar zich grote vogelconcentraties (meer dan 200 watervogels) ophouden.

11. Bij gebruik van staande netten dient tenminste om de 100 meter een joon zijn geplaatst. Aan elke joon dient een vlag en een afschriklint hologram (reflecterende strip) te worden bevestigd om vogels op afstand van de netten te houden. Het afschriklint hologram wordt aan de bovenkant van een joon bevestigd zodanig dat een lengte van minimaal 60 cm en maximaal 75 cm vrij kan bewegen in de wind. De vaartuigcode dient duidelijk zichtbaar te zijn vermeld op de joon, drijver of een vlag welke bevestigd is aan de joon. Voornoemde verplichting geldt niet als staande netten in een vaargeul worden geschoten of wanneer de netten een maaswijdte van tenminste 160 mm hebben.
12. Daarnaast wordt er gedurende het winterseizoen 4 weken niet gevist om sterfte onder overwinterende viseters te verminderen. Dit geldt voor het gehele IJmeer/Markermeer/IJsselmeer gedurende:
- het seizoen 2019-2020
 - 25 november t/m 1 december
 - 23 december t/m 29 december
 - 30 december t/m 5 januari
 - 3 februari t/m 9 februari
 - het seizoen 2020-2021
 - 23 november t/m 29 november
 - 28 december t/m 3 januari
 - 4 januari t/m 10 januari
 - 8 februari t/m 14 februari
 - het seizoen 2021-2022
 - 29 november t/m 5 december
 - 27 december t/m 2 januari
 - 3 januari t/m 9 januari
 - 7 februari t/m 13 februari

Gesloten gebieden

13. Er mag niet gevist worden in de gesloten gebieden zoals weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>. Met de PO IJsselmeer is afgesproken dat vissers zonder toegang tot de App of internet een uitdraai van de kaart voor hun visgebied kunnen krijgen. In bijlage 4 zitten een aantal uitsnedes van de kaart met daarop de gesloten gebieden.

Overige maatregelen

14. De vergunninggebruiker moet de nodige maatregelen nemen om de kans op verlies van vistuig te minimaliseren. Verloren vistuig moet terstond worden geborgen. Indien dit niet mogelijk is wegens weersomstandigheden, moet de verantwoordelijke schipper de positie van het verloren vistuig noteren en het verlies direct melden via melden bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl. Het vistuig moet zodra het weer dit toelaat alsnog door de eigenaar worden geborgen.
15. Ringen en andere merktekens aan vogels die zijn bijgevangen in de netten worden door de vergunninggebruiker gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem via info@vogeltrekstation.nl of per post via Postbus 50, 6700 AB Wageningen.
16. Alle door of namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
17. Visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) is toegestaan onder de volgende voorwaarden:
- a. Vissers moeten vooraf schriftelijk melden aan de provincie Flevoland, OFGV en de PO IJsselmeer wanneer ze hun netten willen uitzetten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Deze melding dient uiterlijk vrijdag 12.00 uur voorafgaand aan de visweek plaats te vinden via handhaving@ofgv.nl en wetnatuurbescherming@flevoland.nl.

- b. Vissers geven vooraf een beschrijving van hun visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Het betreft een beschrijving van het aantal netten, de lengte van de netten, de maaswijdte en de diepte waarop de netten worden geplaatst.
- c. Vissers moeten ten alle tijden bereid zijn om opstappers behorende tot de bevoegd gezagen en Omgevingsdiensten, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland, 't Blauwe hart inclusief onderzoekers die door deze partijen worden ingehuurd aan boord mee te nemen voor het monitoren van de visserij impact met eventuele bijvangst van vogels.

De locatie van de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) staat weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming (Wnb)

Vergunningplicht

De Wnb is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebieden.

Artikel 2.7, tweede lid Wnb luidt: Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

Momenteel maken GS bij toetsing voor het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer gebruik van de definitieve aanwijzingsbesluiten Natura 2000, het doelendocument dat het ministerie van LNV beschikbaar heeft gesteld en het beheerplan Natura 2000 IJsselmeergebied. Ook worden er aanvullende informatiebronnen over actuele natuurwaarden gebruikt, waaronder het advies van Stef van Rijn, Advies extra maatregelen t.b.v. reductie vogelsterfte door staande netten IJsselmeer en Markermeer.

In het beheerplan Natura 2000 IJsselmeergebied staat aangegeven dat niet uit te sluiten is dat visserij met staand netten op baars en snoekbaars significant negatieve effecten heeft op een of meer Natura 2000-doelstellingen van het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer. Hierdoor is een vergunningprocedure van toepassing.

Omgevingsverordening Flevoland

Op 15 maart 2019 is de Omgevingsverordening Flevoland in werking getreden. In de verordening staan geen artikelen die betrekking hebben op de IJsselmeervisserij.

Beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben op 28 februari 2017 de Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 vastgesteld. In de beleidsregels staan geen regels die betrekking hebben op de IJsselmeervisserij.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: "Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht".

Uw activiteit is grotendeels gelegen in provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Toezicht en handhaving

Toezicht en handhaving vindt in beginsel plaats conform het handhavingsbeleid zoals dat door het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland is vastgelegd in het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022. Het provinciale beleidskader is gebaseerd op de landelijke handhavingsstrategie (LHS) <https://www.infomil.nl/onderwerpen/integrale/handhaving/landelijke/>.

Overeenstemming met andere bevoegde gezagen

Artikel 1.3, derde lid stelt dat wanneer projecten of andere handelingen nadelige gevolgen hebben voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, gedeputeerde staten geen besluiten nemen, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Deze vergunning is verleend in overeenstemming met gedeputeerde staten van Fryslân en Noord-Holland.

B.2 Vergunningaanvraag

Op 25 maart 2019 hebben wij een aanvraag voor een vergunning, in het kader van de Wet natuurbescherming, ontvangen voor beroepsvisserij met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer. Bij de aanvraag hoort het aanvraagformulier, het Visplan van het PO IJsselmeer 2019/2020 en een passende beoordeling opgesteld door Agonus Fisheries Consultancy.

Daarnaast hebben we voor de beoordeling van de aanvraag en voor het bepalen van de gesloten gebieden gebruik gemaakt van het rapport 'De dichtheid van quagga- en driehoeksmosselen in het Markermeer: resultaten van de kartering uitgevoerd in 2016' van A. bij de Vaate & E.A. Jansen van Waterfauna Hydrobiologisch Adviesbureau.

B.3 Periode

De vergunning is aangevraagd voor de periode 1 juli 2019 tot 15 maart 2022.

B.4 Coördinatie met ander wetgeving

Ingevolge artikel 3.20 Awb stellen wij u ervan in kennis dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook Vergunning Visserij nodig is.

Op grond van de passende beoordeling, waarin ook een toets op de effecten op soorten zat is er geen noodzaak voor het verlenen van een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, zie punt B.6.

B.5 Vergunningplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten en tekeningen heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Markermeer-IJmeer en het Natura 2000-gebied IJsselmeer.
2. Gedeputeerde Staten stellen vast:
 - a. Het onder B.2 geschreven project en/of handeling niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10 eerste of derde lid Wnb.
 - b. Het onder B.2 omschreven project/handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de Natura 2000-gebieden, maar dat de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk nog in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor het betrokken gebied.

- c. Er een vergunning nodig is op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, maar er geen toepassing te worden gegeven aan artikel 2.8 lid 4 of lid 5 Wnb.

Wij verwijzen voor de motivering van dit onderdeel naar mijn overwegingen onder B.7.

B.6 Ontheffingplicht

Op basis van uw aanvraag in combinatie met de gelijklopende vergunningaanvraag en bijbehorende rapporten en tekeningen hebben wij de aanvraag om een ontheffing als volgt beoordeeld. De verbodsbepaling onder 3.1 Wnb bevat een opzetvereiste. Daarvan is sprake als iemand een handeling verricht en daarbij bewust de aanmerkelijke kans aanvaardt dat zijn gedragingen schadelijke gevolgen hebben voor een dier of plant. Uit de jurisprudentie van het Hof van Justitie blijkt dat het begrip "opzettelijk" uitgelegd moet worden als een bewuste acceptatie van de consequenties. Het is de vraag, doordat de mitigerende maatregelen worden opgelegd via het Wnb-vergunning traject, of er dan sprake kan zijn van het opzettelijk doden van vogels. Als er geen sprake kan zijn van opzettelijk handelen, kan er ook geen sprake zijn van een overtreding. Als er geen overtreding geconstateerd kan worden, is er geen noodzaak om een ontheffing aan te vragen. Het doel van de Vogelrichtlijn is gericht op het bieden van de bescherming aan de soort. Bij een verwaarloosbare kans op het doden van individuele vogels vanwege de mitigerende maatregelen komt, de soort niet in gevaar. Bovenal wordt het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer als natuurgebied intensief gemonitord. De huidige staat van instandhouding van de houting in het IJsselmeer is goed. Indien een instandhoudingsdoelstelling van een soort aantoonbaar in gevaar komt zullen er maatregelen worden getroffen op basis van het voorzorgbeginsel dat ook verankerd is in art 1.11 Wnb. Dat is thans niet aan de orde. Wij stellen vast dat de vergunning inclusief de mitigerende maatregelen voldoende bescherming biedt en dat een ontheffing geen meerwaarde biedt in de vorm van een toereikende natuurbescherming. Wij verwijzen voor de motivering van dit oordeel naar onze overwegingen onder B.7.

B.7 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. identificeren van mogelijke negatieve effecten;
2. mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;

Ad. Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

De aangevraagde activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied Markermeer-IJmeer en/of het Natura 2000-gebied IJsselmeer. In dit gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen van kracht voor verschillende habitats en soorten. De visserij met staande netten kan versturende effecten hebben op vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoel is ingesteld. Deze effecten strekken zich uit van versturende effecten door het passeren van een schip tot verdrinkingsdood als gevolg van het vast komen te zitten in staande netten. Duikende watervogels lopen het meeste risico als ongewenste bijvangst te verdrinken in staande netten van de beroepsvissers. Uit onderzoek blijkt dat visetende watervogels relatief de meeste kans open. Dat komt door de wijze van voedsel zoeken. Doordat de viseters actief onder water prooien achtervolgen lopen ze een groter risico verstrikt te raken in de netten. De stationair naar bodemfauna zoekende duikeenden zijn minder kwetsbaar. Daarnaast kan de visserij met staande netten effecten hebben op de visstand, als voedselbron voor enkele kwalificerende vogels.

Ad. Stap 2: Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die effecten beperken.

In de passende beoordeling zijn de volgende mitigerende maatregelen opgenomen:

- verstoring van grote groepen watervogels (meer dan 200) en broedkolonies van de visdief wordt vermeden door het houden van tenminste 200 meter afstand;
- het is verboden staand want te hebben staan;

- op plaatsen waar grote vogelconcentraties (meer dan 200 vogels) zich ophouden;
- in een strook tot 50 meter vanuit de oever;
- in water ondieper dan 2 meter.
- bij gebruik van staand want moet tenminste om de 100 meter (met uitzondering van de vaargeul) een vlag en reflecterende strips aan een joon worden bevestigd om vogels zoveel mogelijk op afstand van de netten te houden. Er worden tenminste 2 reflecterende strips aan de bovenkant van een joon bevestigd zodanig dat een lengte van tenminste 30 cm vrij kan bewegen in de wind of 1 reflecterende strip zodanig dat een lengte van tenminste 70 cm vrij kan bewegen in de wind;
- Sluiting van een zone langs de Houtribdijk;
- Sluiting van de Gouwzee en de Kust bij Muiden;
- Sluiting van een zone van 100 meter rondom natuurontwikkelingsprojecten;
- alle beroepsvissers dienen zich te houden aan de door de PO Nederlandse Vissersbond-IJsselmeer opgestelde gedragscode;
- Uitbreiding van de in weergegeven permanent gesloten gebieden gelegen voor de (zuid) kust van Friesland.
- Permanente sluiting van het gebied Span (tussen Medemblik en Andijk) en een zone rondom het eiland Kreupel.
- Permanent gesloten zone gelegen tussen het PEN eiland en de Hollandse Brug (voor de kust van Muiden).
- Permanent gesloten zone rondom de Marker Wadden.
- Permanente sluiting van een zone van 500 meter aan weerszijden van de Houtribdijk tot aan de Trintelhaven en tijdelijke sluiting van een 3 km zone ten noorden van de Houtribdijk tot aan de Trintelhaven vanaf 1 juli tot en met 30 augustus (optioneel 15 oktober).
- Daarnaast wordt er gedurende het winterseizoen 4 weken niet gevestigd.

Ad. Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

In de bij de vergunningaanvraag geleverde toets is beschreven welke ingrepen plaatsvinden en wat de gevolgen daarvan zijn op de instandhoudingsdoelstellingen. Daarnaast is het advies van Stef van Rijn gebruikt bij de toetsing aan de instandhoudingsdoelstellingen. Samenvattend zijn de belangrijkste conclusies:

Habitattypen IJsselmeer

De habitattypen (H1330 Schorren en zilte graslanden (binnendijks), H6430 Ruigten en zomen en H7140 Overgangs- en trilveen) bevinden zich op het land en ondervinden geen directe effecten van visserijactiviteiten. Het habitatype H3140 kranwierwateren en H3150 meren met krabbenscheer en fonteinkruiden bevindt zich grotendeels langs de oevers van de Friese kust in delen die gesloten zijn voor visserij, ondieper zijn dan 2 meter en/of liggen binnen een strook van 50 meter van de kust. Hier mag niet gevestigd worden en hierdoor treden er geen significante effecten op, op dit habitatype.

Habitattypen Markermeer & IJmeer

Het habitatype H3140 kranwierwateren en H3150 meren met krabbenscheer en fonteinkruiden bevinden zich in de gesloten gebieden voor visserij. Hier mag niet gevestigd worden en hierdoor treden er geen significante effecten op, op deze habitattypen.

Habitatrichtlijnsoorten IJsselmeer

Noordse woelmuis en groenknolorchis

De noordse woelmuis en de groenknolorchis zijn aan land gebonden. Hierdoor zijn effecten van visserijactiviteiten op deze soorten niet aan de orde.

Meervleermuis

De meervleermuis is alleen beschermd in delen van het gebied die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen. Hier wordt nauwelijks gevestigd. Ook foerageert de soort 's avonds en 's nachts. De visserij wordt na zonsondergang slechts zeer beperkt beoefend: Het is op grond van de visvergunning verboden tussen twee uur na zonsondergang en één uur voor zonsopgang te vissen (plaatsen en halen van vistuigen). Er is derhalve zowel een zeer beperkte overlap in plaats en in tijd tussen de activiteit en foerageren van meervleermuizen. Aangezien er tevens voor de meervleermuispopulatie een doelstelling van behoud geldt, terwijl visserijactiviteiten sinds jaar en dag plaatsvinden kan met in acht neming van het bovenstaande geconcludeerd worden dat het effect verwaarloosbaar is. De meervleermuis is in het Markermeer-IJmeer alleen beschermd in delen van het gebied die in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen. Hier vindt geen visserij met staande netten plaats, de soort zal dan ook geen effect ondervinden van de visserij-activiteiten.

Rivierdonderpad

De in het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer algemeen voorkomende Rivierdonderpad (*C. perifretum*) houdt zich vooral op in de buurt van stenen substraat in de nabijheid van kunstwerken. De rivierdonderpad wordt gemiddeld circa 15 cm. Hij maakt gebruik van de aanwezige schuilmogelijkheden tussen de stenen en op mosselbanken. Er is een voorschrift opgenomen waarin wordt bepaald dat de visserij met staande netten alleen plaatsvindt in water dieper dan 2 meter en tenminste 50 uit de oever, uit de Passende beoordeling kwam naar voren dat vissers meestal 100 meter uit de oever blijven. De stenen begroeiing van het IJsselmeer en Markermeer-IJmeer worden daardoor nauwelijks bevestigd. De soort komt ook op mosselbanken voor en hierdoor is er een overlap van visserij met de verspreiding van de soort. De rivierdonderpad is een kleine vissoort van maximaal 15 cm en daarmee te klein om gevangen te worden in de netten met een maaswijdte van minimaal 101 mm. Dit wordt bevestigd door het feit dat er geen bijvangsten bekend zijn van de rivierdonderpad in staande netten. Negatieve effecten op de populatie treden daarom niet op. Een negatief effect op de instandhoudingsdoelstelling voor de rivierdonderpad is uitgesloten.

Habitatrichtlijnsoorten Markermeer & IJmeer

Kleine modderkruiper

Effecten op kleine modderkruiper treden niet op, aangezien de aangevraagde activiteit een zeer beperkte overlap in tijd en/of ruimte vertoont met de betreffende soort en hun verspreidingsgebied. Bovendien is de minimale maaswijdte zodanig groot dat van bijvangst van de genoemde vissoort geen sprake kan zijn. De effecten op de overige habitatsoorten zijn behandeld bij het IJsselmeer de daar getrokken conclusies gelden tevens voor Markermeer & IJmeer.

Habitatrichtlijn: Effecten op overige habitatsoorten IJsselmeer en Markermeer & IJmeer

Houting

De houting is een beschermde soort onder Bijlage II en IV van de Habitatrichtlijn. In Nederland is de houting lange tijd als uitgestorven beschouwd, maar na succesvolle herintroductie programma's in de jaren '90 in Duitsland worden houtingen de laatste jaren weer in toenemende mate aangetroffen in de Nederlandse grote rivieren en het IJsselmeergebied. In de wetenschappelijke wereld bestaat geen consensus over de vraag of de houting die op dit moment in het IJsselmeergebied en de Waddenzee wordt aangetroffen dezelfde 'Noordzee houting' is die onder de Habitatrichtlijn wordt beschermd. Voorzichtigheidshalve gaan wij er in dit besluit van uit dat dit één en dezelfde soort is en dat de houting die in het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer voorkomt en mogelijk wordt bijgevangen in staande netten beschermd is onder de Habitatrichtlijn. Uit onderzoek in 2006 blijkt dat tijdens bemonstering met fuiken houtingen in het gehele IJsselmeer en Markermeer/IJmeer gevangen worden, waarbij de hoogste aantallen in het IJsselmeer bij de Afsluitdijk worden waargenomen en de laagste aantallen in het Markermeer & IJmeer. In het kader van een ander onderzoeksprogramma dat hetzelfde jaar is uitgevoerd, komt naar voren dat het Enkhuizerzand een belangrijk habitat voor de houting blijkt te zijn. In de fuikvisserij, dus niet met staande netten, worden de grootste aantallen houtingen bijgevangen in de maanden maart tot en met juni terwijl

dit niet de maanden zijn waarin de fuikenvisserij de hoogste visserij-inspanning levert. Dit maakt het aannemelijk dat de kans om houting bij te vangen in staande netten ook in die maanden het grootst is. Aangezien tussen 16 maart en 30 juni visserij met staande netten niet is toegestaan op het IJsselmeer en Markermeer/IJmeer, wordt op deze manier de kans om houting bij te vangen in staande netten beperkt. Al het bovenstaande overwegende, zijn wij van mening dat aanvullende maatregelen ten behoeve van de bescherming van de houting op zijn plaats zijn. Om die reden verbieden wij het vissen met staande netten op het Enkhuizerzand. Hierbij nemen wij een afstand van 6 km in acht vanaf de Houtribdijk. Dit gebied komt overeen met het gebied dat tijdelijk gesloten is ten behoeve van de ongestoorde ruiperiode voor de fuut en wordt ten behoeve van de houting permanent gesloten.

Vogelrichtlijnsorten IJsselmeer

De kleine zwaan, smient, krakeend, wintertaling, wilde eend, pijlstaart, slobend, roerdomp, lepelaar, brandgans, porseleinhoen, bruine kiekendief, kluut, goudplevier, kemphaan, toendrarietgans, kleine rietgans, kolgans, grauwe gans, bergeend, bondbekplevier, grutto, wulp, snor en rietzanger verblijven en of foerageren op het land (of in het riet), ze maken geen gebruik van het open water en zullen dan ook geen effecten ondervinden van visserij-activiteiten. In het IJsselmeer geldt dat voor brilduiker, meerkoet, tafeleend en toppereend dat het langjarig seizoensgemiddelde over de laatste vijf jaar hoger is dan het instandhoudingsdoel van de betreffende soorten. Hiermee mag worden aangenomen dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar komen bij incidentele bijvangst.

Vogelrichtlijnsorten Markermeer-IJmeer

Soorten die op het land (of in het riet) verblijven of daar foerageren ondervinden geen effecten van visserij-activiteiten. De aangevraagde activiteit vindt plaats buiten het gebied waar de genoemde soorten zich ophouden. Dit betreft de soorten: lepelaar, smient, krakeend, slobend, krooneend brandgans en grauwe gans. In het Markermeer & IJmeer geldt dat voor aalscholver (als niet-broedvogel), grote zaagbek, fuut, meerkoet, tafeleend en toppereend het langjarig seizoensgemiddelde over de laatste vijf jaar hoger is dan het instandhoudingsdoel van de betreffende soorten. Hiermee mag worden aangenomen dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar komen.

Fuut (IJsselmeer, Markermeer& IJmeer)

Door de staand want visserij worden predatoren van spiering (zoals de baars en snoekbaars) weggevangen. Hierdoor verbetert de voedselbeschikbaarheid van de fuut. Het instandhoudingsdoel van de fuut wordt niet gehaald, voor de soort geldt een verbeterdoelstelling. De additionele sterfte door de visserij zit verdisconteerd in de langjarige trend van futen. De voorzetting van de visserij zal dan ook geen negatieve effecten hebben op de aantallen futen. Het instandhoudingsdoel van de fuut wordt niet gehaald omdat de draagkracht van het IJsselmeer niet voldoende is. De draagkracht van het IJsselmeer wordt door de visserij met staand want niet negatief beïnvloed en staat een vergroting van de draagkracht niet in de weg. Door in het IJsselmeer extra gebieden te sluiten voor visserij met staande netten in de periode 1 juli-15 oktober kan sterfte bij deze soort sterk worden teruggedrongen. Het gaat hierbij om de gebieden langs de Houtribdijk, de regio Steile Bank/Vrouwenzand en de regio Span-Kreupel. In het Markermeer is de trend van de fuut sinds 2005/2006 positief, de instandhoudingsdoelstelling wordt ruim gehaald in de periode 2010/2011 - 2014/2015. Wanneer er jaarlijks 103 vogels gevangen worden in de staande netten, dan kan er een significant effect op de fuut optreden. Door de visserijreductie naar 15% van de netten (een vermindering van de 48% van het aantal netnachten), het gebruik van jonen, linten en door het instellen van visvrije zones (bijlage 2) zal het daadwerkelijk aantal futen dat per jaar gevangen wordt aanzienlijk lager zijn en kunnen significante effecten worden uitgesloten.

Grote zaagbek (IJsselmeer))

Wanneer er minder strenge winters zijn, dan ligt er geen ijs op de Oostzee en blijven de grote zaagbekken daar. Bij strenge winters komt de soort o.a. naar het IJsselmeer toe. De additionele

sterfte van de grote zaagbek ligt ruim onder het 1% mortaliteitsnorm. Hierdoor treden er zeker geen significante effecten op de soort op.

Nonnetje en grote zaagbek (Markermeer & IJmeer)

Grote zaagbek en nonnetje duiken naar hun prooi. Ze achtervolgen hun prooi in het water en worden relatief veel bijgevangen in netten. De zone langs de Houtribdijk is een zeer belangrijk rust- en foerageergebied voor diverse populaties watervogels in verschillende delen van deze zone in verschillende perioden in het jaar. De trend van het nonnetje is ongunstig en de instandhoudingsdoelstelling wordt net niet gehaald. De instandhoudingsdoelstelling van de grote zaagbek wordt ruim gehaald, de trend is onduidelijk. Bij zachte winters blijven grote zaagbek en nonnetje foerageren op de Oostzee en komen niet of in mindere aantallen naar Nederland. Een knelpunt voor deze soorten is de afname van de hoeveelheid spiering. Spieringvisserij is in de periode 2013 t/m 2018 niet opengesteld. Recenter onderzoek door Van den Boogaard toont aan dat sinds 2003 veel is veranderd in de wijze van vissen waardoor bijvangst zijn verminderd. Het onderzoek toont een grote reductie in bijvangst maar is om meerdere redenen mogelijk te optimistisch aangaande de minimale kans op bijvangst van duikende watervogels. Er worden daarom voorschriften aan de vergunning verbonden om de bijvangst van vogels in de netten optimaal te reduceren. Door het plaatsen van reflecterende strips op de jonen van het staand net worden netten beter zichtbaar gemaakt en kan de bijvangst van vogels worden verminderd. Volgens de passende beoordeling zou uitgegaan mogen worden van een reductie van 70% aan bijvangst. De reductie van 70% wordt echter als maximaal haalbaar genoemd in het rapport van Klinge uit 2004, dit is niet in de praktijk getest. Uit het rapport van Van Eerden (1999) blijkt dat relatief veel vogels worden bijgevangen langs de Houtribdijk/Markerwaarddijk. Visserij met staande netten wordt hier daarom niet toegestaan, met uitzondering van het traject langs de Houtribdijk tussen de Trintelhaven en de sluizen bij Lelystad tussen november en januari. Het onderzoek van Van Rijn, 2014, toont aan dat gedurende deze maanden deze soorten niet of slechts in kleine aantallen aanwezig zijn in dit gedeelte van het gebied. Grote aantallen vogels rusten of foerageren langs de (Noord-Hollandse) kust. Netten moeten daarom tenminste 50 meter uit de oever worden geplaatst en de visserij met staande netten in de Gouwzee en de Kustzone bij Muiden is verboden. Ook worden er gebieden gesloten voor visserij in de periode 1 december-1 maart, namelijk de diepe putten bij de Flevocentrale, Houtribdijk, Wieringen, Afsluitdijk. Ook delen van de Tevens is visserij verboden waar grote groepen (meer dan 50) vogels zich bevinden. Door het opnemen van deze voorschriften kunnen significante effecten worden voorkomen.

Kuifeend (IJsselmeer)

De stand want visserij heeft geen effect op het voedselaanbod voor de kuifeend. Kuifeenden foerageren bij voorkeur in water dat niet dieper is dan enkele meters met een hoog voedselaanbod. Door de gesloten gebieden tijdens de rui, worden effecten op de soort verminderd (langs de Houtribdijk, Enkhuizerzand, Steile Bank en de baai bij Tacoziyl en de regio Vooroever-Andijk-Kreupel). De bijvangst van de kuifeend ligt lager dan de 1% mortaliteitsnorm, er treden dan ook geen significante effecten op de soort op.

Kuifeend (Markermeer)

De kuifeend foerageert op levende organismen die op de onderwaterbodem leven en is een voedselspecialist. In Nederland worden in de winter overwegend driehoeksmosselen gegeten en in de zomer ook andere (kleine) zoetwatermollusken, muggenlarven, plantenzaden en kleine visjes. Voedselgebieden zijn wateren die tot circa 15 meter diep zijn, maar kuifeenden duiken bij voorkeur niet dieper dan enkele meters. De kuifeenden houden er (net als tafeleenden) vaak dagrustplaatsen in de beschutting van dijken of eilanden op na en in het Markermeer zijn belangrijke verzamelplaatsen langs de oevers in het zuidwesten, de Gouwzee en langs de Houtribdijk. De belangrijke ruigebieden van de kuifeend liggen langs de Houtribdijk. Om sterfte van de kuifeend in staande netten terug te dringen worden in de periode 1 juli-15 oktober extra gebieden gesloten namelijk in het IJmeer tussen de eilanden PEN-eiland-Drost en Muiderberg, de zone langs de Houtribdijk en Enkhuizerzand. De trend van de soort is neutraal en het instandhoudingsdoel wordt

niet gehaald. De bijvangst van de kuifeend ligt lager dan de 1% mortaliteitsnorm. De geschatte mortaliteit ligt lager dan de 1% norm, hierdoor en door het aanwijzen van de extra gesloten gebieden worden significante effecten op de soort voorkomen.

Aalscholver (broedvogel IJsselmeer en Markermeer & IJmeer)

De aalscholver is een uitstekende duiker en gebruikt het gehele IJsselmeergebied als foerageergebied om op vis te jagen. Bij beperkt doorzicht van het water gaan de aalscholvers groepsgewijs vissen. De gevoeligheid voor verstoring van het leefgebied van de aalscholver is matig. Broedkolonies bevinden zich in afgesloten reservaten in onder andere het Naardermeer, de Oostvaardersplassen en de Lepelaarplassen. Deze kolonies kunnen niet door de beroepsvisserij worden verstoord. Daarnaast bevindt zich een kleine broedkolonie op de Houtribdijk ter hoogte van Trintelhaven en bij de Ven in Enkhuizen. Aalscholvers worden relatief veel bijgevangen in netten. Vanwege de reductie van deze netten (slechts 15% van het totaal aantal merken op een vergunning), een aantal mitigerende maatregelen die ook in de voorschriften zijn opgenomen en de positieve staat van instandhouding van de soort kunnen significant negatieve effecten worden uitgesloten.

Visdief (broedvogel IJsselmeer en Markermeer & IJmeer)

Visdieven leven van april tot en met september in het IJsselmeergebied waar zij broeden en op kleine vissen (voornamelijk spiering) foerageren. Het broeden en rusten vindt, zowel overdag als 's nachts, plaats op veilige, zo veel mogelijk door water omringde kale of schaars begroeide terreinen, of zandplaten. In 2017 zijn broedkolonies gevonden van de visdief in het Markermeer-IJmeer, namelijk op het eiland Ierst (verspreid over het hele eiland), de Markerwadden, de Hoecklingsdam. Langs het Buiten-IJ ligt aan de zuidkant van de geleidedam een groot zandlichaam aan de westzijde van dit zandlichaam broeden visdieven (mededeling de heer Roos, Rijkswaterstaat). Daarnaast broedt de visdief ook op de Kreupel in het IJsselmeer. Foeragerende visdieven zijn matig gevoelig voor verstoring. Broedende visdieven zijn daarentegen zeer gevoelig voor verstoring. Er wordt daarom in de voorschriften opgenomen dat een afstand van 200 meter moet worden aangehouden ten opzichte van broedkolonies. Om verstoring te voorkomen mogen geen vaar- of visactiviteiten worden uitgevoerd binnen een afstand van 200 meter tot de broedende visdieven. Hierdoor kunnen significant negatieve effecten worden uitgesloten.

Aalscholver

Aalscholvers zijn goede duikers en jagen vanuit de lucht of het wateroppervlak. Bij beperkt doorzicht van het water gaan de aalscholvers groepsgewijs vissen. De trend van de aalscholver is neutraal, de instandhoudingsdoelstelling wordt ruim gehaald in de periode 2010/2011 -2014/2015. Wanneer er maximaal 171 aalscholvers gevangen worden per jaar door visserij met staande netten treden er geen effecten op, op de instandhoudingsdoelstelling van de soort. Daarnaast is door de visserijreductie naar 15% van de netten, het gebruik van jonen, linten en door het instellen van visvrije zones (bijlage 2) het daadwerkelijk aantal aalscholvers dat per jaar gevangen wordt lager en treden er in zowel het IJsselmeer als het Markermeer & IJmeer geen significante effecten op op de soort.

Zwarte stern , reuzenster en dwergmeeuw

Zwarte stern, reuzenster en dwergmeeuw zijn zichtjagers die rondvliegend boven de meren hun prooi vooral aan het wateroppervlak vangen. Foeragerende zwarte sterns en dwergmeeuwen zijn matig gevoelig voor verstoring. Deze soorten worden daarnaast nauwelijks bijgevangen in de netten omdat ze hun prooi niet achtervolgen in het water. Er zijn weinig gegevens bekend over de trend van de populaties van deze soorten, maar de gegevens die bekend zijn lijken te wijzen op een negatieve trend. Een mogelijk effect van de beroepsvisserij is gelegen in de spieringvisserij. Deze aanvraag betreft geen vergunningaanvraag voor spieringvisserij. Spieringvisserij is voor 2014 , 2015, 2016 en 2017 onder de Visserijwet 1963 door het ministerie van EZ overigens ook niet opengesteld. Significante effecten op deze soorten kunnen worden uitgesloten.

Benthosetende vogels

De benthosetende (bodemfauna etende) watervogels in het Markermeer bestaan uit tafeleend, slobbeend, kuifeend, topper, brilduiker en meerkoet. Deze soorten zijn grotendeels afhankelijk van de aanwezigheid van driehoeksmosselen (en andere mosselen). De meeste bodemfauna-etende soorten rusten overdag en foerageren 's nachts. De hoogste concentratie van driehoeksmosselen en andere tweekleppigen is te vinden aan de randen van het Markermeer in redelijk ondiep water (aan de Noord-Hollandse kant) omdat hier het doorzicht het hoogste is en de mosselen beter groeien. In deze zones komen ook de grootste concentraties benthosetende watervogels zoals tafeleend, topper en kuifeend voor. De zone langs de Houtribdijk is in sommige tijden een zeer belangrijk rust- en foerageergebied voor overwinterende vogels. Tafeleend, kuifeend, topper, brilduiker en meerkoet zijn alle soorten die duiken tot op de bodem om daar naar voedsel te zoeken. Deze soorten worden dan ook bijgevangen in de netten van de beroepsvisserij, maar minder dan visetende watervogels. In de ruiperiode en in de overwinteringsperiode worden er gebieden gesloten voor visserij ten behoeve van mosseleeters, om significante effecten op de soorten te voorkomen.

Brilduiker

De landelijke staat van instandhouding van de brilduiker wordt als zeer ongunstig beoordeeld. Dit hangt met name samen met het als zeer ongunstig beoordeelde aspect populatie. De aspecten kwaliteit leefgebied en verspreiding worden als matig ongunstig beoordeeld. Er kan gesproken worden van een negatieve trend voor de populatie brilduikers in het Markermeer/IJmeer. In het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' geldt een behoudsdoelstelling van 170 vogels. Het langjarig seizoensgemiddelde over de seizoenen 2011/2012 tot en met 2015/2016 voor de brilduiker in het Markermeer/IJmeer bedraagt 50 vogels en is daarmee lager dan het instandhoudingsdoel van 170 vogels. In het wetenschappelijke eindadvies ANT-studie IJsselmeergebied wordt opgemerkt dat een deel van de oorzaak van de achteruitgang van de brilduiker in het IJsselmeergebied is dat het overwinteringsgebied van de soort als gevolg van klimaatverandering een noordwaartse verschuiving kent. De belangrijkste oorzaak van de neergaande trend van de brilduiker lijkt echter het feit dat andere gebieden, zoals de Randmeren, aantrekkelijk zijn geworden om te foerageren waardoor een deel van de populaties in het Markermeer en IJsselmeer is vertrokken naar die meer aantrekkelijke gebieden. Tevens wordt opgemerkt dat er in het Markermeer sprake is van een structurele afname, maar tegelijk van een toename in het IJsselmeer. In het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' geldt een instandhoudingsdoelstelling voor de brilduiker van 310 vogels. Het langjarig seizoensgemiddelde over de seizoenen 2011/2012 tot en met 2015/2016 bedraagt daar 403 vogels. Hier wordt het instandhoudingsdoel dus ruim gehaald. De brilduiker is een trekvogel, er is in het IJsselmeer en Markermeer & IJmeer dan ook geen aparte populatie brilduikers. Hierdoor valt de sterfte veroorzaakt door de staand want visserij weg tegen de populatie (lager dan de 1% mortaliteitsnorm). Door de sluiting van gebieden in het Markermeer & IJmeer en het IJsselmeer wordt de sterfte teruggedrongen en treden er geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen op.

Cumulatie

De activiteit heeft ook in het afgelopen jaar op een gelijke wijze plaatsgevonden. In de passende beoordeling is bekeken of cumulatie van effecten kunnen optreden. Er is onderzocht of het effect van visserij met staande netten in cumulatie met vergunde, maar niet gerealiseerde projecten de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kan brengen. Er is gekeken naar de projecten vismigratierivier, windpark Friesland, windpark Blauw andere vormen van visserij, kitesurfzone Lelystad, versterking Houtribdijk. Hieruit is naar voren gekomen dat er geen cumulatieve effecten zijn van visserij met staande netten die van invloed zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer.

Conclusie

Uit de toets blijkt dat significante effecten kunnen worden uitgesloten. Voor sommige soorten treden wellicht nog licht negatieve effecten op. Er kan een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming worden afgegeven.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Flevopost totaal en op de website van provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Vogelbescherming Nederland;
- Vogel- en Natuurwacht Flevoland;
- Sportvisserij Nederland;
- Rijkswaterstaat;
- NVWA;
- Provincie Noord-Holland, tav de heer S.D.C. Melis ;
- RUD Noord-Holland Noord, tav. de heer H. Miedema;
- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek;
- Provincie Friesland tav de heer H. Denters;
- FUMO, tav, de heer Wouter de Jong en de heer Remko Dijkstra;
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Enkhuizen.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Edam en Volendam.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente De Friese Meren.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Wognum.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Hollands Kroon.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Lelystad.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Almere.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Urk.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Dronten.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Noordoostpolder.
- College van Burgemeesters en wethouders van de gemeente Harderwijk.

D. Beroep

Tegen ons besluit kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag nadat dit besluit is verzonden. Het beroepschrift moet ondertekend worden en moet tenminste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw beroepschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is: Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

E. Ondertekening

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

BIJLAGE 2

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Onderwerp

Inlichtingen bij
Ing. M. Kolen

Doorkiesnummer
0320 265488

Bezoekadres
Visarendreef 1
Lelystad

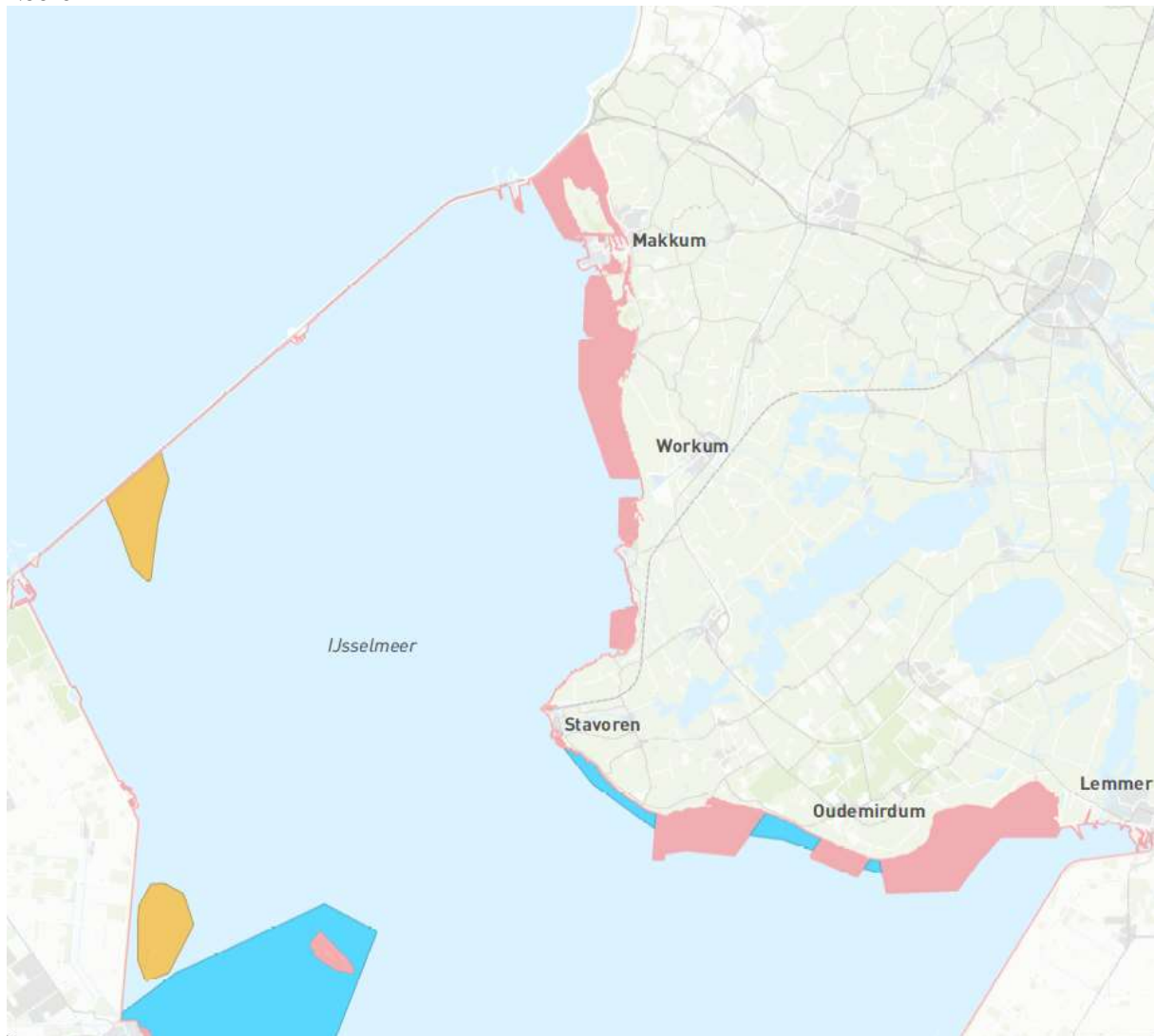
BIJLAGE 3 Meldformulier bijvangsten


Schipnr.					
	Ma	Di	Wo	Do	Vr
Datum					
IJsselmeer of Markermeer	IJ / M	IJ / M	IJ / M	IJ / M	IJ / M
Bijvangst JA of NEE	JA / NEE	JA / NEE	JA / NEE	JA / NEE	JA / NEE
BIJVANGST	Aantal	Aantal	Aantal	Aantal	Aantal
Aalscholver					
Brilduiker					
Fuut					
Grote zaagbek					
Houting					
Kuifeend					
Nonnetje					
Tafeleend					
Topper					
Overige vogel, Aantal + soort					

BIJLAGE 4 Uitsnedes kaart gesloten gebied 2019-2020

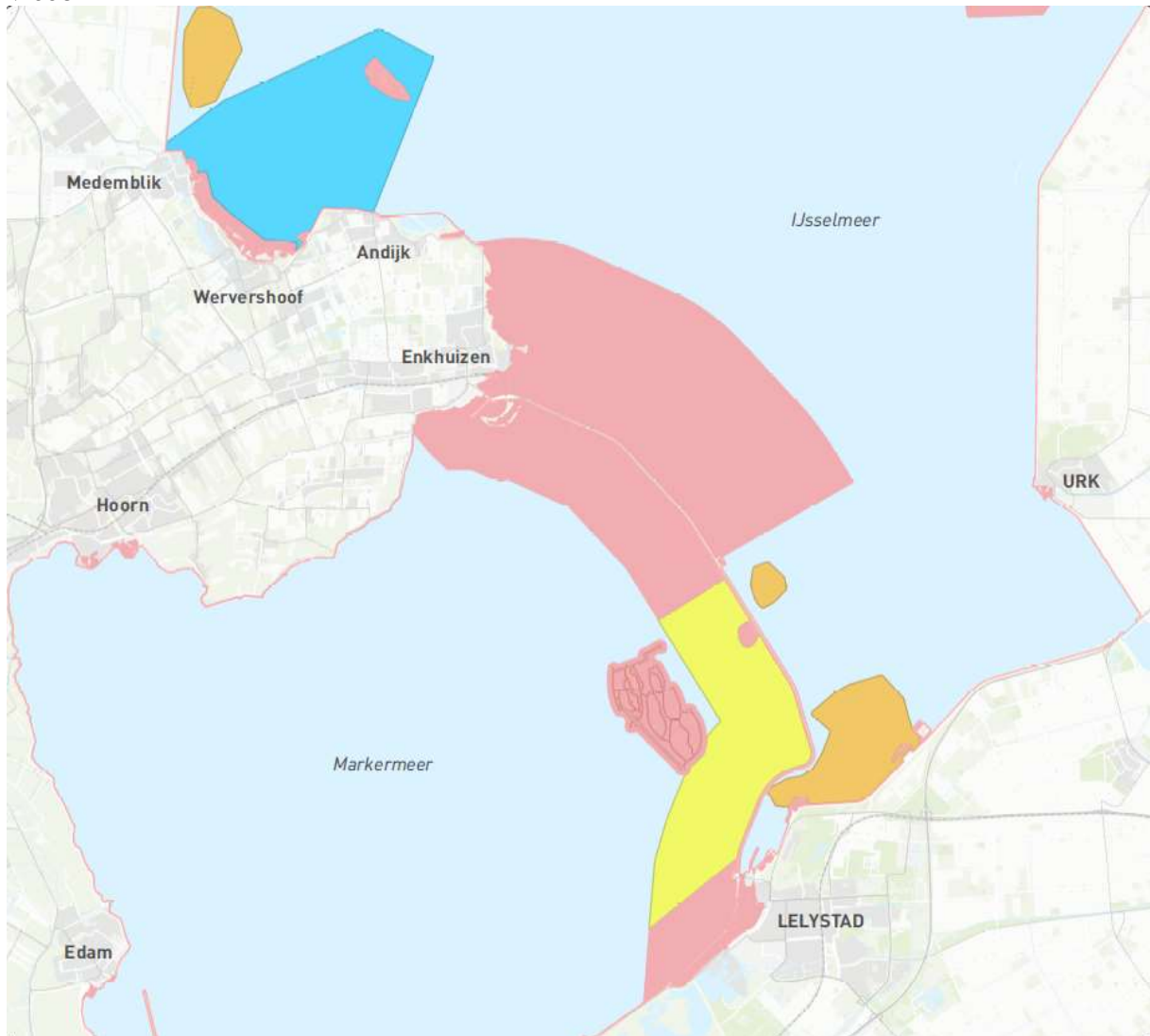
(Bron: <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>) Middels deze site vindt u ook de coördinaten waarbinnen niet gevist mag worden)


Noord



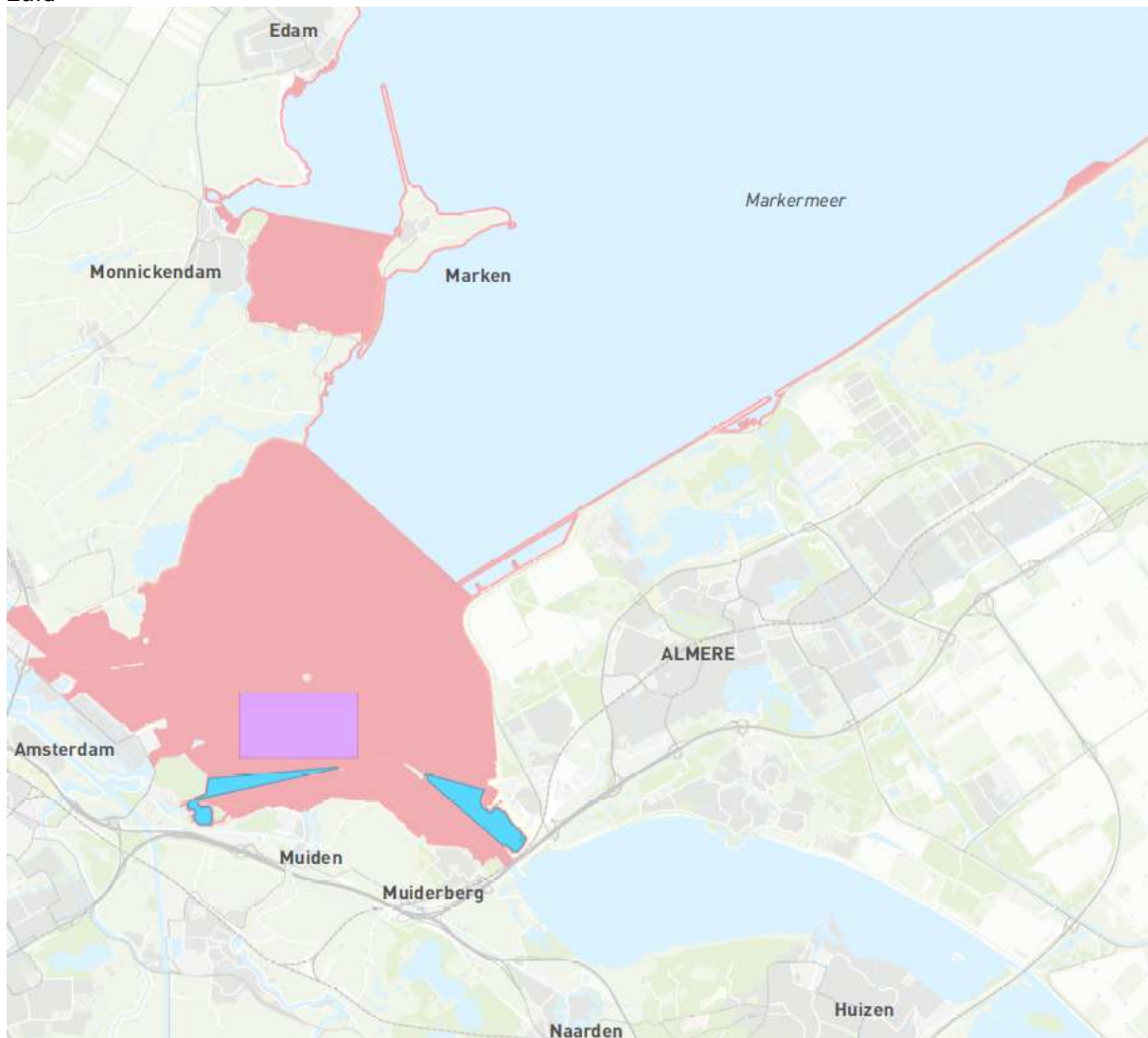
Gesloten gebieden voor visserij	
	Gehele jaar gesloten
	Gesloten van 1 dec. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 feb. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 juli t/m 15 okt.
	Opengesteld, onder voorwaarde zoals vermeld in voorschrift 17


Midden



Gesloten gebieden voor visserij	
	Gehele jaar gesloten
	Gesloten van 1 dec. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 feb. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 juli t/m 15 okt.
	Opengesteld, onder voorwaarde zoals vermeld in voorschrift 17

Zuid



Gesloten gebieden voor visserij	
	Gehele jaar gesloten
	Gesloten van 1 dec. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 feb. t/m 29 feb.
	Gesloten van 1 juli t/m 15 okt.
	Opengesteld, onder voorwaarde zoals vermeld in voorschrift 17

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Adreslijst



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
	2	-	2514271

Onderwerp

Besluit op bezwaar tegen de op 27 juni 2019 verleende vergunning Wet natuurbescherming aan de PO IJsselmeer voor het vissen met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer

Geachte heer/mevrouw,

Er is door Gedeputeerde Staten op 27 juni 2019 (kenmerk 2414866) een vergunning Wet natuurbescherming verleend aan het PO IJsselmeer voor visserij met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer. Tegen deze vergunning is door drie partijen, waaronder u, bezwaar aangetekend. Op 16 september 2019 heeft een overleg plaats gevonden tussen de bezwaarders en Gedeputeerde Staten (verder: GS). De partijen zijn samen met GS tot een voorstel tot wijziging gekomen.

Advies van de Commissie bezwaar en beroep Provincie Flevoland (verder: Commissie)

U en de andere bezwaarders hebben aangegeven geen gebruik te maken van de hoorzitting van de Commissie om de bezwaren toe te lichten. Op 29 oktober heeft de raadkamer van de Commissie bijeengekomen. Op 7 november 2019 heeft de Commissie haar advies uitgebracht. De voorgestelde wijzigingen zoals afgesproken in het overleg van 16 september 2019 zijn overgenomen door de Commissie. De Commissie adviseert GS om de door bezwaarders ingediende bezwaarschriften gegrond te verklaren en de vergunning (kenmerk 2414866) te vervangen door een gewijzigde vergunning.

Wij geven hieronder per onderwerp aan wat het advies van de Commissie is en in hoeverre dit voor ons aanleiding heeft gegeven het bestreden besluit te wijzigen. Daarnaast treft u de inhoud van het advies van de Commissie aan als bijlage bij deze brief (kenmerk 2503458).

Advies Commissie

De Commissie geeft het volgende advies:

1. Voorschrift 6: in voorschrift 6 opnemen dat bij de evaluatie ook worden betrokken de Vogelbescherming, Sportvisserij Nederland en het Blauwe Hart. Het woord eventueel verwijderen.
2. Voorschrift 13: in Voorschrift 13 verwijzen naar een aangepaste kaart, waardoor er ruimere mogelijkheden zijn om te vissen bij de Ketelbrug en de put bij Muiden (Pampus).
3. Voorschrift 17: Voorschrift 17 toevoegen. Hierin zijn de nadere voorwaarden opgenomen om te vissen bij de put van Muiden (Pampus).
4. Bijlage 4: Bijlage 4 van de vergunning geeft aanleiding tot vragen. De verwijzing naar de kaart is bovendien nu een ESRI-verwijzing. Dit is niet handig omdat ESRI zelfstandig de naam van een link kan wijzigen. Om deze reden wordt de verwijzing gewijzigd, waardoor bij een eventuele

wijziging van ESRI geen wijziging van de vergunning nodig is. De Commissie is het hier mee eens.

Besluit

Wij hebben besloten het advies van de Commissie over te nemen en uw bezwaarschrift gegrond te verklaren met betrekking tot de inhoudelijke wijzigingen. We trekken de vergunning echter niet in, maar wijzigen de huidige vergunning, om de lopende handhavingzaken tegen de vergunning niet te laten vervallen. Wij vervangen voorschrift 6 en 13 en voegen voorschrift 17 toe conform de afspraken van 16 september jl. en het advies van de Commissie. Verder schrappen we bijlage 4 en wijzigen we de verwijzing naar de kaart. De aangegeven punten worden ook in de digitale kaart en de app verwerkt. Om het geheel overzichtelijk te houden voor de aanvrager en gebruikers van de vergunning wordt een integrale tekst bij het besluit gevoegd, waarin de wijzigingen zijn verwerkt. De nieuwe voorschriften komen als volgt te luiden:

Voorschrift 6

De vergunning is geldig tot 16 maart 2022. Er wordt jaarlijks geëvalueerd. Hierbij wordt gekeken naar de bijvangst in afgelopen seizoen, geconstateerde overtredingen, de gesloten gebieden, de mosselbankgebieden, lijst met gebruikers (bijlage 2) (gebruikers, zijnde leden van de PO-IJsselmeer en enkele niet-leden) en het nieuwe visplan. Naar aanleiding van de evaluatie wordt besloten om de vergunning ongewijzigd voort te zetten of de kaart met gesloten gebieden of de lijst met gebruikers te wijzigen (waarbij er in principe geen gebieden af gaan). De evaluatie wordt uitgevoerd door de bevoegd gezagen en Omgevingsdiensten, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland en het Blauwe hart. De evaluatie vindt plaats in de eerste week van april.

Voorschrift 13

Er mag niet gevestigd worden in de gesloten gebieden zoals weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>. Met de PO IJsselmeer is afgesproken dat vissers zonder toegang tot de App of internet een uitdraai van de kaart voor hun visgebied kunnen krijgen. In bijlage 4 (in de integrale tekst, in de vergunning bijlage 5) zitten een aantal uitsneden van de kaart met daarop de gesloten gebieden.

Voorschrift 17

Visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- A. Vissers moeten vooraf schriftelijk melden aan de provincie Flevoland, OFGV en de PO IJsselmeer wanneer ze hun netten willen uitzetten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Deze melding dient uiterlijk vrijdag 12.00 uur voorafgaand aan de visweek plaats te vinden via handhaving@ofgv.nl en wetnatuurbescherming@flevoland.nl.
- B. Vissers geven vooraf een beschrijving van hun visserij met staande netten in de diepe putten in de mosselbankgebieden. Het betreft een beschrijving van het aantal netten, de lengte van de netten, de maaswijdte en de diepte waarop de netten worden geplaatst.
- C. Vissers moeten ten alle tijden bereid zijn om opstappers behorende tot de bevoegd gezagen en Omgevingsdiensten, de PO-IJsselmeer, Rijkswaterstaat, Vogelbescherming Nederland, Sportvisserij Nederland, 't Blauwe hart inclusief onderzoekers die door deze partijen worden ingehuurd aan boord mee te nemen voor het monitoren van de visserij impact met eventuele bijvangsten van vogels. De locatie van de diepe putten in de mosselbankgebieden (bij Pampus) staat weergegeven in app van de provincie Flevoland en op de website <https://kaart.flevoland.nl/visserijbeperkingen>.

Beroep

Tegen ons besluit kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. Deze termijn vangt aan op de dag nadat dit besluit is verzonden.

Het beroepschrift moet ondertekend worden en moet tenminste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep (de motivering).

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw beroepschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is: Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek

Commissie bezwaar en beroep Provincie Flevoland

Advies

Registratienummer
2503458



Aan:

Gedeputeerde Staten

Betreft:

Bezwaar advies sportvisserij, vogelbescherming en sportvisserij
wnb vergunning vissers

Inleiding

Het pro forma bezwaarschrift van 29 juli 2019 is ingediend door de Coöperatieve Producentenorganisatie Nederlandse Vissersbond IJsselmeer U.A. (hierna: Vissersbond) en bevat een zienswijze en verzoek tot nader overleg. Aanvulling van de nadere gronden vond plaats op 17 september 2019. Het bezwaarschrift van 5 augustus 2019, is ingediend door Sportvisserij Nederland en de Nederlandse Vereniging tot Bescherming van Vogels (hierna: Vogelbescherming). Beide bezwaren zijn gericht tegen het besluit van Gedeputeerde Staten (GS) d.d. 27 juni 2019 (nr. 2414866). Het bestreden besluit betreft de verleende Wnb-vergunning voor beroepsvisserij met staande netten in het Markermeer-IJmeer en IJsselmeer.

Hoorzitting

Op de hoorzitting van 29 oktober 2019 stond de behandeling van de bezwaren gepland. Bezwaarden en GS hebben op 28 oktober 2019 aangegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de bezwaren tijdens een hoorzitting toe te lichten, zodat is afgezien van het houden van een hoorzitting. Op de zitting van 29 oktober 2019 heeft de raadkamer van de commissie plaatsgevonden.

Raadkamer

Commissie

Juridisch kader

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Artikel 6:19 Algemene wet Bestuursrecht

Overwegingen van de Commissie

Ontvankelijkheid

De bezwaarschriften zijn tijdig ingediend en bezwaarden zijn belanghebbenden. De bezwaren voldoen ook aan de overige eisen die de Awb stelt, zodat de bezwaren ontvankelijk zijn en inhoudelijk kunnen worden behandeld.

beroep Provincie Flevoland

Inhoudelijke overwegingen

Op 16 september 2019 heeft er overleg plaatsgevonden tussen bezwaarden en GS. Op 26 september 2019 is een concept-vergunning verzonden waarin de afgesproken wijzigingen zijn verwerkt in de voorschriften 6, 13 en 17. De Vissersbond heeft op 8 oktober 2019 aangegeven akkoord te zijn met deze wijzigingen, de Vogelbescherming op 10 oktober 2019 en Sportvisserij Nederland op 11 oktober 2019. In de e-mail van 16 oktober 2019 van GS aan bezwaarden, is door GS nog aangegeven dat op advies van Sportvisserij Nederland de naam van de link naar de kaart wordt gewijzigd. Nu is dit een ESRI-link. Die krijgt een naam (bv. gesloten_gebieden_visserij), waardoor een eventuele wijziging van ESRI geen wijziging van de vergunning hoeft te geven en op advies van Sportvisserij Nederland is het woord eventueel bij voorschrift 6 komen te vervallen. In de e-mail van 28 oktober van 2019 is door alle partijen afgezien van de hoorzitting. Door bezwaarden is niet meer gereageerd op de laatste twee wijzigingen van 16 oktober 2019. Nu deze wijzigingen een verduidelijking inhouden, gaat de commissie er vanuit dat bezwaarden hiermee akkoord zijn.

De commissie is gebleken dat de afgesproken wijzigingen zijn doorgevoerd in de concept-vergunning en dat:

- In voorschrift 6 is opgenomen dat bij de evaluatie ook worden betrokken de Vogelbescherming, Sportvisserij Nederland en het Blauwe Hart en dat het woordje eventueel is verwijderd.
- In Voorschrift 13 wordt verwezen naar een aangepaste kaart, waardoor er ruimere mogelijkheden zijn om te vissen bij de Ketelbrug en de put bij Muiden (Pampus).
- Voorschrift 17 is toegevoegd waarin de nadere voorwaarden zijn opgenomen om te vissen bij de put van Muiden (Pampus).

Nu alle partijen instemmen met bovenstaande wijzigingen en akkoord zijn met de concept-vergunning (kenmerk 2456690), adviseert de commissie om de bezwaren gegrond te verklaren en bovenstaande wijzigingen toe te voegen aan de gewijzigde vergunning. Ten overvloede wil de commissie nog wel opmerken dat in een voorkomend geval GS gebruik kunnen maken van de weg van artikel 6:19 Awb. Uit dit artikel volgt dat een bezwaar van rechtswege ook betrekking heeft op een besluit tot wijziging of vervanging van een bestreden besluit. De adviescommissie betreft dan dit gewijzigde besluit in haar advies en kan beoordelen in hoeverre het gewijzigde besluit aan de bezwaren tegemoet komt of bezwaarden kunnen naar aanleiding van dit gewijzigde besluit hun bezwaar intrekken. In die laatste situatie is de behandeling door de commissie niet langer noodzakelijk.

Advies

Gelet op het bovenstaande adviseert de commissie GS om de door bezwaarden ingediende bezwaarschriften gegrond te verklaren en de vergunning (kenmerk 2414866) te vervangen door de vergunning (kenmerk 2456690).

Lelystad, 7 november 2019

Namens de Commissie bezwaar en beroep provincie Flevoland,

mw. mr. V. Fenwick, voorzitter

mw. mr. S. Gorter, secretaris