

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Noordoostpolder
Postbus 155
8300 AD EMMELOORD



Verzenddatum
12 september 2022
Onderwerp

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2984504

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving 2020-2023, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het Uitvoeringsprogramma VTH 2021, het Uitvoeringsprogramma OFGV 2021, het Jaarverslag VTH 2020 en de Jaarrapportage OFGV 2020.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 27 juni 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u net als voorgaande jaren als **adequaat** (groen).

Wij hebben, omdat uw gemeente de afgelopen jaren als adequaat is beoordeeld, de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en het jaarverslag VTH 2020 zijn niet tijdig vastgesteld. Aangegeven is dat normaliter de gemeente het Uitvoeringsprogramma tijdig aanlevert (voor 1 april) en het liefst zelfs voor aanvang van het desbetreffende jaar. Echter voor 2021 liep dit anders. Door toedoen van de inzet voor corona, de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging met al haar werk- en projectgroepen als gevolg, de doorontwikkeling van uw cluster en de wisselingen van interim manager en coördinator handhaving is het een hele andere situatie dan andere jaren. Met name het goed inzichtelijk maken van de benodigde uren als gevolg van deze ontwikkelingen en het rondkrijgen hiervan vroeg meer tijd dan gedacht.

Voor het jaarverslag is de reden van te late vaststelling voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet (Ow), Wet kwaliteitsborging (Wkb) en extra werkzaamheden als gevolg van personele wijzigingen. Het uitvoeringsprogramma 2021 en jaarverslag 2020 voor de taken die ondergebracht zijn bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) zijn wel tijdig vastgesteld.

Goed dat de gemeente zich voorbereid op de Ow, Wkb en dat de benodigde uren goed inzichtelijk zijn gemaakt. Het uitvoeringsprogramma VTH voor 2022 is wel tijdig vastgesteld. Helaas is het jaarverslag 2021 niet tijdig, voor 1 juli 2022, vastgesteld om dezelfde reden als de late vaststelling van de VTH-documenten voor 2021. Dit is voor ons reden om over 2022 uw VTH-documenten weer volledig te toetsen of het voldoet aan de gestelde procescriteria.

Onderbrengen basistaken bij de OFGV

Daarnaast heeft uw gemeente de basistaken afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport en het advies naar aanleiding van asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding nog niet ondergebracht bij de OFGV. Wij realiseren ons dat er veel op u afkomt in verband met de Ow en Wkb en geven u daarom de tijd om dit voor 1 januari 2023 alsnog onder te brengen bij de OFGV.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 30 mei 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw jaarverslag VTH 2020 geeft u het volgende aan over het wel of niet voldoen aan de kc 2.2.

De gemeente voldoet op een groot aantal deskundigheidsgebieden als het gaat om kennis en ervaring. Zes deskundigheidsgebieden bevatten activiteiten die nog niet voldoende aangetoond zijn binnen de gemeente, terwijl ze niet belegd zijn bij andere (overheid)instanties. De oorzaak hiervan is dat er óf maar één medewerker op actief is, óf het deskundigheidsgebied binnen een cluster valt die nog niet getoetst is. Het gaat om de volgende zes deskundigheidsgebieden:

- Bouwfysica
- Brandveiligheid
- Constructieve veiligheid
- Stedenbouw en inrichting openbare ruimte
- Exploitatie en planeconomie
- Cultuurhistorie

Aangegeven is dat in 2022 zal gekeken worden of er mogelijkheden zijn om de zes bovengenoemde deskundigheidsgebieden ook aan de toetscriteria te laten voldoen zodat deze beoordeeld worden als voldoende. Dit zal worden meegenomen in het doorontwikkelplan van VTH.

Wij verwachten uiterlijk 1 juli 2023 dat u inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken. Dit kwaliteitsniveau moet vastgesteld worden door de gemeenteraad.

IBT Beoordeling 2023

Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerking treden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek