

De heer/Mevrouw  
Schokkerringweg 12  
8319 AA SCHOKLAND

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl



*Verzenddatum*  
5 november 2019

*Bijlagen*  
1

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2494283

*Onderwerp*

Wet natuurbescherming: ontheffing vernietiging roestplaats van de kerkuil (*Tyto alba*), Schokkerringweg te Schokland

Geachte heer/mevrouw,

Op 15 augustus 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 4, in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk storen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de kerkuil, u heeft uw aanvraag met uw email van 23 oktober 2019 gewijzigd. U vraagt de ontheffing aan voor het vernietigen van een vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
  - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
  - B.2 Beleid Provincie Flevoland
  - B.3 Eerdere ontheffingen/vergunningen
  - B.4 Inhoudelijk beoordeling
  - B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming aan de aanvrager een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn (op papier of digitaal) en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
4. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot 31 december 2022. De handelingen (het slopen van een oude stal met een vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil) waarvoor ontheffing wordt verleend dienen op 31 augustus 2022 te zijn afgerond.

### **Specifieke voorschriften**

5. Er wordt 3 maanden voor de start van de werkzaamheden een kerkuilkast geplaatst van het type UK KE 01 of een kast aangeschaft via de lokale kerkuilenwerkgroep. Deze locatie wordt doorgegeven aan de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
6. De kerkuilenkast wordt geplaatst aan buitenzijde van de schuur die niet gesloopt wordt (bijlage 2), aan de zuidoostkant.
7. Schuur 3 is op 31 augustus 2022 geschikt als vaste rust- of verblijfplaats voor de kerkuil. Door het aanbrengen van enkele balken op een donkere rustige plek.
8. De locatie wordt voorafgaande aan de werkzaamheden door de ecooloog gecontroleerd op de aanwezigheid van dieren. Als tijdens de werkzaamheden toch een kerkuil of andere beschermde dieren worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet. Tevens dient hiervan melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B.1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De vogelsoort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.1 Wnb genoemde verboden, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - ◆ in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid; in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
  - ◆ ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
  - ◆ ter bescherming van flora of fauna;
  - ◆ voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt,
  - ◆ of; om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

### **B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland (2019)**

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### **Beleidsregels Wet natuurbescherming**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3. Aanvraag**

Op 15 augustus 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 4, van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk storen van de kerkuil. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan Schokland;
- Eindrapport kerkuilen Schokland 2017;
- Machtigingsformulier;
- Quick scan Wnb Schokkerringweg 12, Schokland;
- Uw email van 23 oktober 2019 met kenmerk 2501857.

De voorgenomen werkzaamheden bestaan globaal uit;

- het slopen van twee (voormalige) kippenschuren;
- het saneren van asbest bij een andere oude dichte schuur;
- Het ombouwen van de oude dichte schuur naar een open schuur (na de asbestsanering);
- Het bouwen van een nieuwe woning ter plaatse van de achterste (voormalige) kippenschuur;
- Het verwijderen van enig groen.

U vraagt de ontheffing aan tot 31 augustus 2022.

### **B.4 Inhoudelijk beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 5 stappen:

1. Identificeren van de mogelijke negatieve effecten;
2. Wettelijk belang;
3. Andere bevredigende oplossing;
4. Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken;
5. Toetsing aan de gunstige staat van instandhouding van de betreffende soort(en).

### **Ad. stap 1: Identificeren van de mogelijke negatieve effecten**

Op het terrein van Schokkerringweg 12 zijn meerdere schuren aanwezig (bijlage 2). In een schuur zijn nest- en roestplaatsen van de kerkuil aanwezig, deze schuur blijft behouden. In schuur 2 zijn roestplaatsen van de kerkuil aangetroffen. Door de sloop van deze schuur verdwijnt deze roestplaats.

Kerkuilen jagen in het open veld op voornamelijk muizen. Er vindt, ten behoeve van de plannen, geen aantasting plaats aan het foerageergebied van de kerkuil. Rondom de onderzoek locatie blijft voldoende geschikt foerageergebied aanwezig.

#### **Ad. stap 2: Wettelijk belang**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. De te slopen bebouwing staat geruime tijd leeg en is al enkele jaren niet meer in gebruik. Hierdoor vervallen de schuren en verloedert de omgeving, dit verval zal in de toekomst mogelijk leiden tot instorting. Hierdoor ontstaat een gevaarlijke situatie (veiligheid). Daarnaast wordt van een schuur het asbest gesaneerd dit is nodig in het kader van de volksgezondheid. De voorgenomen plannen dienen dan ook het belang “volksgezondheid en openbare veiligheid”.

#### **Ad. stap 3: Andere bevredigende oplossingen**

De asbestsanering en de sloop van de stallen zijn locatie specifiek, hier zijn geen andere bevredigende oplossingen voor.

#### **Ad. stap 4: Mitigerende of andere maatregelen die de effecten beperken**

Mitigatie gebeurt door het aanbieden van een vervangende verblijfplaats binnen een straal van vijfhonderd meter van de oorspronkelijke nestplaats. Dit gebeurt in de vorm van het plaatsen van een kerkuilkast gebaseerd op het type UK KE 01 of een kast aangeschaft via de lokale kerkuilenwerkgroep. De nieuwe kerkuilenkast wordt minimaal drie maanden voor de start van de werkzaamheden geplaatst om de kerkuil de tijd te geven de kasten te vinden en er aan te wennen. De kerkuilenkast wordt geplaatst aan buitenzijde van de schuur, aan de zuidoostzijde. Na de werkzaamheden wordt schuur 3 beschikbaar als vaste rust- of verblijfplaats voor kerkuilen. Het betreft nu nog een dichte schuur voor de opslag van werktuigen. Na de asbestsanering wordt de schuur omgebouwd tot een open schuur. Er worden enkele balken aangebracht ter ondersteuning van het dak, die de kerkuil kan gebruiken als vaste rust- of verblijfplaatsen. Deze balken dienen om te functioneren voor de kerkuil op een rustige donkere plek te worden geplaatst.

#### **Ad. stap 5: Toetsing aan de instandhoudingsdoelstelling van de betreffende soort(en)**

Sovon beoordeelt de staat van instandhouding van de kerkuil op de facetten populatie, verspreiding, leefgebied, toekomst als gunstig. Het eindoordeel is derhalve ook gunstig ([www.sovon.nl](http://www.sovon.nl)). In Flevoland is de broedsituatie voor de kerkuil gunstig omdat bij veel boerderijen nesten zijn aangebracht. Afhankelijk van de voedselsituatie (net als in de rest van Nederland) varieert het aantal broedparen in Flevoland sterk.

#### **B.5 Conclusie**

De aangevraagde handeling past binnen de wettelijke regels. Het negatieve effect van de teloorgang van één roestverblijf is gering, waarbij geschikte alternatieven beschikbaar zijn en komen, ter mitigatie van de aangevraagde handeling. Het is duidelijk dat er een wettelijk belang gediend wordt bij saneren van de schuur en de sloop van de schuren en dat er geen andere bevredigende oplossingen zijn. De staat van instandhouding van de soort in het gebied en in Nederland geldt als gunstig, waarbij er geen effect te verwachten is op de staat van instandhouding ten gevolge van de aangevraagde handeling. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de aangevraagde handeling kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend voor de periode tot 31 december 2022. De handelingen (het slopen van een oude stal met een vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil) waarvoor ontheffing wordt verleend dienen op 31 augustus 2022 te zijn afgerond.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl);
- Ecoreest

### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in bijlage 1.

### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek

## Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

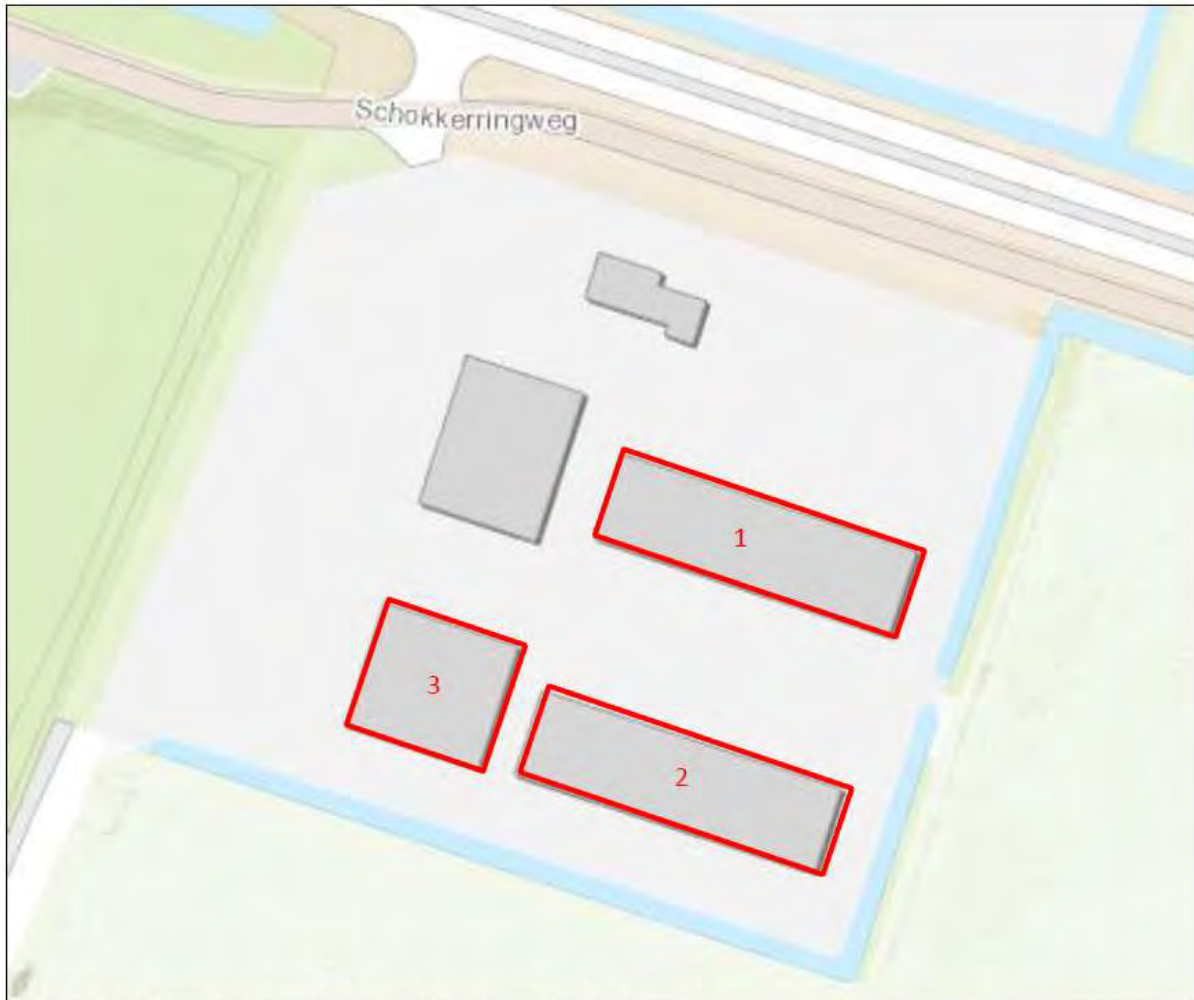
Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: Plangebied van de te sloten schuren aan de Schokkerringweg.

De te slopen schuren aan de Schokkerringweg.



Figuur 2.1. Plangebied rood omlijnd (bron achtergrondkaart: ArcGIS).

Schuur 1 en 2 worden gesloopt

Schuur 3 wordt het asbest verwijderd en deze schuur wordt omgebouwd tot open schuur. De overige bebouwing op het terrein blijft behouden.