Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk
Postbus 77
8320 AB URK

Verzenddatum	*Bijlagen*	*Uw kenmerk*	*Ons kenmerk*
7 september 2022			2984558

Onderwerp
Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit de Beleidsnota vergunningverlening 2019-2020, Handhavingsbeleid 2016-2020, beide verlengd tot en met 2023, Uitvoeringsprogramma VTH 2021, Uitvoeringsprogramma 2021 OFGV, Jaarverslag VTH 2020 en Jaarverslag 2020 OFGV.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021
Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 12 juli 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u net als voorgaande jaren als **adequaat** (groen).

Wij hebben, omdat uw gemeente de afgelopen jaren als adequaat is beoordeeld, de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. De uitvoeringsprogramma's VTH 2021 en de jaarverslagen VTH 2020 zijn tijdig vastgesteld. Uit de ambtelijke gesprekken blijkt dat de verbeterpunten worden opgepakt en doorgevoerd. Zo wordt bij het opstellen van nieuw VTH-beleid in de probleemanalyse voor vergunningverlening een analyse van de complexiteit en aard van de te verwachten (bouw)vergunningen opgenomen en is er een goede stap gemaakt in het inzichtelijk maken van de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons positieve beeld van uw gemeente.

Verordening kwaliteit VTH
Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 22 juli 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuistaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw Jaarverslag VTH 2020 is voor de thuistaken aangegeven dat voor 11 deskundigheden wordt voldaan. Echter voor 12 deskundigheden niet helemaal volledig. Bij 12 deskundigheden is voldoende kennis en ervaring aanwezig, maar is deze slechts bij één medewerker belegd. Het betreft deskundigheden op het gebied van groenbeheer, cultuurhistorie en brandveiligheid. U geeft aan dat de gemeente Urk als kleine gemeente minder mogelijkheden heeft om per deskundigheid meerdere medewerkers in te zetten. Dit verklaart dan volgens u ook gedeeltelijk waarom de gemeente Urk op een aantal onderdelen onvoldoende kritieke massa heeft. Bij één deskundigheid, het adviseren over archeologie, is de kennis en ervaring matig. U geeft aan dat dit voornamelijk wordt veroorzaakt door het te weinig uitvoeren van de werkzaamheden gedurende het jaar, in combinatie met het niet geheel voldoen aan de opleidingseisen. Deze deskundigheid is daarnaast ook slechts bij één medewerker belegd en scoort daarom onvoldoende op kritieke massa. Aangegeven is dat de deskundigheden waar de gemeente zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden uitgevoerd door samenwerking met andere gemeenten of uitvoering door een andere deskundige partij. De deskundigheid op het gebied van cultuurhistorie en archeologie wordt door de Gemeente Urk grotendeels ingehuurd bij externe partijen. De (formele en informele) adviezen op het gebied van cultuurhistorie worden gegeven door een erfgoedcommissie.

In verband met de huidige en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen rond de Zeeheldenwijk en Port of Urk heeft uw wethouder de heer N. Middelkoop om een gesprek verzocht met gedeputeerde mevrouw C. Smelik. Tijdens dit gesprek, dat in september 2022 plaatsvindt, zal de afstemming op het gebied van vergunningverlening centraal staan. Aangezien archeologie een belangrijk onderdeel van deze vergunningverlening vormt zullen wij dit bij dit gesprek betrekken om hier nadere afspraken over te maken.

IBT Beoordeling 2023
Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerkingtreden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek
Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl L. Verbeek