

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE



Verzenddatum
7 september 2022
Onderwerp

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2984620

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Beleidskader uitvoering en handhaving Almere 2019-2022, Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, Uitvoeringsprogramma Wabo

Almere 2019-2022, Voortgangsrapportage Wabo-taken 2019-2021,
Uitvoeringsprogramma 2021 OFGV en het Evaluatieverslag OFGV 2020.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 24 juni 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en -jaarsverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u, net als over 2020, voor de tweede keer als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek gewerkt wordt. Verbeterpunten worden opgepakt, zo is bij de voortgangsrapportage 2019-2021 een probleemanalyse voor vergunningverlening opgesteld. Hoewel uiteraard op sommige onderdelen nog verbetering mogelijk is, kan zowel het beleid als de uitvoering een voorbeeld zijn voor andere bestuursorganen.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 15 december 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niette doorkruisen.

In uw voortgangsrapportage 2019-2021 geeft u het volgende aan over het wel of niet voldoen aan de kc 2.2. Binnen de gemeente wordt voor de invoering van de Omgevingswet een definitieve keuze gemaakt in welke vorm de kc 2.2 op de thuishaken van toepassing worden verklaard, uitgangspunt hierbij is wel de kc 2.2.

Deze verantwoording is net als vorig jaar vooral beschrijvend. In deze beleidsperiode wordt door u gemeente gewerkt aan aanvullende cijfermatige onderbouwing. Aangegeven is dat het algemene beeld voor wat betreft eisen aan opleiding en werkervaring wordt voldaan aan de kc 2.2. In de voortgangsrapportage 2019-2022 zal u een uitgebreide rapportage toevoegen. Bij de beoordeling van de VTH-documenten over 2022 zullen wij deze rapportage meenemen. Wij verwachten uiterlijk 1 juli 2023 dat u inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken. Dit kwaliteitsniveau moet vastgesteld worden door de gemeenteraad.

IBT Beoordeling 2023

Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerking treden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek