

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

7 september 2022
Onderwerp

2984752

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Toezicht en handavingsbeleid 2019-2021, het Wabo vergunningenbeleid, het Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, het uitvoeringsprogramma VTH 2022, het uitvoeringsprogramma 2020 OFGV, Jaarverslag VTH 2020, Jaarrapportage OFGV 2020, en het plan van aanpak VTH Omgevingsrecht.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 21 juli 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u als **adequaat** (groen). Sinds 19 februari 2019 staat u onder actief toezicht. Aangezien u heeft laten zien dat u de processen voor uw VTH-taken op orde heeft wordt het actieve toezicht beëindigd.

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek gewerkt wordt. Verbeterpunten worden opgepakt, zo is het jaarverslag 2020 tijdig vastgesteld, is er een verbeterplan gemaakt in de monitoring en in het uitvoeringsprogramma 2021 zijn de voorgenomen activiteiten opgenomen. Het uitvoeringsprogramma 2021 is echter wel te laat vastgesteld namelijk op 25 mei 2021. Dit had voor 1 april 2021 vastgesteld moet worden. Voor 2022 is het uitvoeringsprogramma wel tijdig op 29 maart 2022 vastgesteld.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 3 december 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuistaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' or 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niette doorkruisen.

In uw Jaarverslag 2020 geeft u het volgende aan over het wel of niet voldoen aan de kc 2.2.

Op een groot aantal deskundigheidsgebieden voldoet de gemeente als het gaat om kennis en ervaring. De kennis van en ervaring met de bodemtaken vraagt nog extra aandacht. Daarnaast is een groot aantal deskundigheidsgebieden nog niet beoordeeld.

Voor zes deskundigheidsgebieden wordt niet voldaan als het gaat om kennis en ervaring. Het gaat hier om vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening, behandelen juridische vergunningverlening, behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten, buitengewone opsporing, energie en duurzaamheid, stedenbouw en inrichting openbare ruimte.

Aangegeven is dat in 2021 binnen de bedrijfsvoering van VTH zal worden onderzocht of er noodzaak is en mogelijkheden zijn om de bovengenoemde deskundigheidsgebieden ook aan de toetscriteria te laten voldoen. Dit kan worden meegenomen in het UP 2022, opleidingsplan of worden betrokken bij de jaargesprekken.

Wij verwachten uiterlijk 1 juli 2023 dat u inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuistaken. Dit kwaliteitsniveau moet vastgesteld worden door de gemeenteraad.

IBT Beoordeling 2023

Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerkingtreden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek