

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

7 september 2022

2984951

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het VTH Beleidsplan 2021-2024, het VTH Uitvoeringsprogramma 2021, het Bestuursmodel VTH Zeewolde 2021, het uitvoeringsprogramma 2021 OFGV, het Jaarverslag 2019-2020, de Jaarrapportage 2020 OFGV en het Verbeterplan VTH-taken.

Beoordeling Omgevingsrecht 2021

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 20 juni 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerker. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en -jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u als **redelijk adequaat** (oranje).

Dit is een vooruitgang van niet adequate beoordeling over 2020 naar een redelijke adequate beoordeling over 2021. Wij kunnen u nog geen adequate beoordeling geven omdat we hebben geconstateerd dat u zich niet heeft gehouden aan alle op 25 maart 2019 gemaakte afspraken. Ook is het door u opgestelde verbeterplan niet gevolgd. Wel zien wij een aantal verbeteringen: zo is er VTH-beleid 2021-2023 vastgesteld, is voor 2021 wel een VTH uitvoeringsprogramma opgesteld en een jaarverslag 2019-2020. Echter het uitvoeringsprogramma en jaarverslag zijn niet tijdig vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma 2022 is wel tijdig vastgesteld, maar het jaarverslag 2021 is niet tijdig vastgesteld. Tijdig vaststellen van de VTH-documenten blijft een groot zorgpunt. Daarnaast mist in de probleemanalyse voor vergunningverlening nog de volgende onderwerpen:

- Voor alle besluiten omtrent omgevingsvergunningen een analyse van de complexiteit en aard van de te verwachten (bouw)vergunningen ten einde een gefundeerde inschatting te kunnen maken voor benodigde capaciteit (kwaliteit en kwantiteit).
- Een analyse voor het deel van de omgevingsvergunning waarvoor een goede ruimtelijke onderbouwing nodig is omdat deze afwijkt van het vigerende bestemmingsplan.

Inlichtingen bij

Doorkiesnummer

Bezoekadres
Visarenddreef 1
Lelystad

- Overzicht van welke objectieve criteria ter beoordeling van aangevraagde omgevingsvergunningen worden gehanteerd.

Sinds 19 februari 2019 staat u onder actief toezicht. Gezien de redelijke adequate beoordeling blijft het actieve toezicht gehandhaafd totdat de taakuitvoering voor VTH op adequaat niveau is. Ondanks deze verbetering willen wij op korte termijn een management overleg met u om de voortgang van het oppakken en uitvoeren van de verbeterpunten door te spreken, zodat duidelijk wordt wanneer de taakuitvoering voor VTH op adequaat niveau is.

Onderbrengen basistaken bij de OFGV

Daarnaast heeft uw gemeente de basistaken afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport en het advies naar aanleiding van asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding nog niet ondergebracht bij de OFGV. Wij realiseren ons dat er veel op u afkomt in verband met de Ow en Wkb en geven u daarom de tijd om dit voor 1 januari 2023 alsnog onder te brengen bij de OFGV.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 5 juli 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten én regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (k. 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' of 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities, of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw Rapportage en evaluatie toezicht en handhaving 2019-2020 geeft u het volgende aan over het wel of niet voldoen aan de kc 2.2.

Voor de thuishaken (de niet-basistaken) geldt een zorgplicht. Aan deze zorgplicht voldoet de gemeente door middel van het inrichten van een organisatieplan met bijbehorende formatie en functie eisen. De financiële middelen voor deze uitvoering zijn geborgd in de begroting.

Hieruit is onduidelijk of voldaan wordt aan de kritieke massa ('comply'), of aangetoond wordt dat gemotiveerd en verantwoord wordt afgeweken ('explain').

Wij verwachten uiterlijk 1 juli 2023 dat u inzichtelijk heeft hoe de kwaliteit van de organisatie ervoor staat en welk kwaliteitsniveau gewenst is voor de thuishaken.

Dit kwaliteitsniveau moet vastgesteld worden door de gemeenteraad.

Daarnaast heeft u de kc 2.2 nog niet vastgesteld. Uiterlijk 1 januari 2023 verwachten wij dat u de kc 2.2 heeft vastgesteld.

IBT Beoordeling 2023

Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerking treden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

IBT Thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek