

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Staatsbosbeheer

Postbus 2
3800 AA AMERSFOORT



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
09-02-2023	1		3063860
<i>Onderwerp</i>			

Definitief besluit wijziging vergunning Wet natuurbescherming voor het doden van edelherten in de Oostvaardersplassen

Geachte,

Op 7 oktober 2022 hebben wij uw aanvraag voor het wijzigen van de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor het doden van edelherten, met gebruikmaking van geweer voorzien van demper in de Oostvaardersplassen (kenmerk 2466939), ontvangen.

De activiteit vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in de artikelen 2.7 en 2.8 van de Wnb genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een vergunning kan worden verleend.

Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een wijziging van een vergunning op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering van het besluit	3
B.1 Onderwerp van de aanvraag	3
B.2 Inhoudelijke beoordeling wijziging vergunning	4
B.3 Zienswijzen	6
B.4 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Beroep	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Zienswijzen ontwerpbesluit wijziging vergunning doden edelherten Oostvaardersplassen	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb, de aan Staatsbosbeheer verleende vergunning (kenmerk 3015039) voor het doden van edelherten met geweer en gebruikmaking van geluiddemper in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen en in de gebieden daaromheen die voor de edelherten rechtstreeks te bereiken zijn (Kotterbos, Oostvaardersbos, Oostvaardersveld en Hollandse Hout, ten zuiden van de Torenvalkweg) te wijzigen.

Dit besluit heeft een directe relatie met de gewijzigde ontheffing met kenmerk 3011939, gelijktijdig met deze vergunning afgegeven aan de Faunabeheereenheid Flevoland.

Wat wijzigt:

Voorwaarde 1 die ziet op de tijden van het afschot wordt vervangen door de volgende tekst.

Tijden van afschot

1. a) Het is toegestaan na zonsondergang en voor zonsopkomst van de ontheffing gebruik te maken. Er dient echter tussen zonsondergang en zonsopkomst een aaneengesloten periode van minimaal 8 uur rust aangehouden te worden, waarbinnen geen afschot plaats vindt. Het is wel toegestaan binnen deze 8 uur van de ontheffing gebruik te maken indien 300 meter afstand gehouden wordt tot slaappleatsen van groepen aangewezen niet-broedvogels.
- b) Het afschot van de edelherten mag plaats vinden in de periode 1 augustus tot 1 mei.
 - Tussen 1 februari en 15 maart vindt geen afschot plaats binnen 300 meter van de broedlocaties van de dan mogelijk al broedende broedvogelsoorten in de moeraszone. Dit betreft de soorten aalscholver, lepelaar en roerdomp.
 - Tussen 15 maart en 1 mei zal bij het afschot 50 meter afstand gehouden worden van broedlocaties van snor, rietzanger en blauwborst en 300 meter afstand van broedlocaties van alle overige aangewezen broedvogels.
 - Voor 1 februari van ieder jaar levert SBB een kaart met de bekende broedlocaties van de betreffende soorten aan. Deze kaart wordt aan de schutters aangeleverd en wordt daarnaast gestuurd aan wetnatuurbescherming@flevoland.nl en aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek via oostvaardersplassen@ofgv.nl.
 - In de periode van 15 maart tot 1 mei worden de potentiële broedlocaties van snor, rietzanger, blauwborst en overige aangewezen soorten, tweewekelijks gecontroleerd. Als daarbij nieuwe broedlocaties worden vastgesteld, dan wordt de kaart met bekende broedlocaties daarop

aangevuld. Deze aangevulde kaart wordt zo snel mogelijk aan de schutters aangeleverd en daarnaast gestuurd aan de hierboven genoemde email-adressen.

- Voor het overige blijft de eerder afgegeven vergunning onverkort van kracht.

B. Motivering van het besluit

B.1 Onderwerp van de aanvraag

Achtergrond aanvraag tot wijziging

Sinds 2018 wordt door Staatsbosbeheer inzet gepleegd om de populatie edelherten in de Oostvaardersplassen terug te brengen naar 500 dieren. De uitvoering hiervan vindt plaats door middel van afschot door personen in dienst van of handelend in opdracht van Staatsbosbeheer. Voor het afschot van de edelherten in het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is aan Staatsbosbeheer op 18 september 2019 een vergunning verleend op grond van de artikelen 2.7 en 2.8 van Wnb (kenmerk 2466939). Op dezelfde datum is aan de Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) ontheffing verleend op grond van artikel 3.17 van de Wnb (kenmerk 2461473), dit conform het vigerend Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 (verder: FBP) waarin is vastgelegd dat eind 2023 de populatie edelherten in de OVP moet zijn teruggebracht tot 500 stuks. Het is afgelopen seizoen niet gelukt de aantallen edelherten significant te reduceren; er zijn 157 edelherten geschoten in plaats van de beoogde 1.400 edelherten. Staatsbosbeheer is eigenaar en beheerder van het gebied. Hij ziet als belangrijkste oorzaken voor het lage afschot het uitblijven van een koude periode, de goede conditie van de edelherten, het ruime voedselaanbod in combinatie met een aantal beperkingen die in de ontheffing en de bijbehorende vergunning zijn opgenomen. Dat heeft geleid tot een aanvraag van de FBE tot wijziging van de ontheffing en een aanvraag van Staatsbosbeheer tot wijziging van de vergunning.

Gelijktijdig met de wijziging van deze vergunning wordt op verzoek van de FBE ook de ontheffing voor het afschot gewijzigd. Dit betreft de volgende wijzigingen:

1. Verruiming van de afschotperiode van 1 augustus tot 1 mei (zie voorwaarde 4 van de ontheffing).
2. Schrappen van voorwaarde 4, voor zover daarin is bepaald dat van 1 februari tot 15 maart geen afschot mag plaatsvinden binnen de verstoringafstand van de broedlocaties van broedvogelsoorten in de moeraszone (zie voorwaarde 4 van de ontheffing).
3. Schrappen van de voorwaarde over de aaneengesloten periode van minimaal 8 uur rust tussen zonsondergang en zonsopkomst (zie voorwaarde 4 van de ontheffing).
4. Schrappen van voorwaarde 6 over de afschotbeperking tijdens de bronst.

Met de laatste voorjaarstelling zijn circa 1.625 edelherten van 1 jaar en ouder geteld. Uit de helicoptertellingen van oktober 2022 blijkt dat er inmiddels ongeveer 2.100 herten in het gebied rondlopen. Dit betekent voor komend seizoen een afschot van 1.600 edelherten, wat zonder aanvullende maatregelen volgens Staatsbosbeheer niet realistisch is.

Met een gewijzigde ontheffing en vergunning verwacht Staatsbosbeheer dat ruimte ontstaat om de uitvoering naar een doelstand van 500 edelherten (doeltreffender) te realiseren.

Aanvraag

Staatsbosbeheer (verder SBB) vraagt de volgende wijzigingen aan:

1.Verruiming afschotperiode (in voorwaarde 1 huidige vergunning)

Het verzoek is de jaarlijkse afschotperiode, van 1 augustus tot 15 maart, te verruimen tot de periode van 1 augustus tot 1 mei. In het verleden (sinds de introductie van de edelherten tot 2018) werden de grootste aantallen edelherten in de maanden februari/maart en begin april geschoten. De edelherten hebben rond die periode veel van hun reserves opgemaakt. Aan het einde van de winter is in het algemeen minder voedsel beschikbaar. Dit maakt dat de dieren in die periode proberen zoveel mogelijk energie te besparen. Ze zijn dan

minder alert en rennen minder snel weg. Hierdoor zijn ze voor de faunabeheerders makkelijker te benaderen en kunnen hogere aantallen middels afschot uitgehaald worden.

2. Toevoegen extra waarborg voor broedvogels (in voorwaarde 1 huidige vergunning)

Het verzoek is voorts aan voorwaarde 1 toe te voegen dat tussen 15 maart en 1 mei bij het afschot 50 meter afstand wordt gehouden broedlocaties van snor, rietzanger en blauwborst en 300 meter afstand van broedlocaties van alle overige aangewezen broedvogels, dit ter bescherming van broedvogels die in deze periode al kunnen broeden.

3. Wijziging voorwaarde over aaneengesloten rustperiode van acht uur (in voorwaarde 1 huidige vergunning)

In de huidige vergunning staat dat er tussen zonsondergang en zonsopkomst een aaneengesloten rustperiode van acht uur moet worden aangehouden. Het voorstel is hieraan toe te voegen dat het wel is toegestaan binnen deze acht uur rust te schieten indien 300 meter afstand gehouden wordt tot groepen aangewezen niet-broedvogels, dit om verstoring van slaapplekken te voorkomen. Door deze wijziging is het mogelijk ook in de periode dat de nachten korter zijn optimaal gebruik te maken van de schemerperiodes aan het begin en einde van de dag, wanneer het makkelijker is dieren te schieten.

Passende beoordeling

Ten behoeve van de aanvraag is door Sweco de Passende beoordeling verruiming afschotmogelijkheden edelherten Oostvaardersplassen, 8 november 2022 (nr. NL22-648800269-35902) opgesteld, deze is nagestuurd met de aanvraag. Dit is een aanvulling op de al eerder verschenen Passende beoordeling populatiebeheer edelherten Oostvaardersplassen, Periode 2020-2023, 20 mei 2020 (SWNL0261345).

B.2 Inhoudelijke beoordeling wijziging vergunning

Ad 1 en 2. Verruiming afschotperiode en toevoegen extra waarborg voor broedvogels

Het verzoek is de jaarlijkse afschotperiode, van 1 augustus tot 15 maart, te verruimen tot de periode van 1 augustus tot 1 mei. Deze voorwaarde was in de vergunning opgenomen om verstoring van broedvogels te voorkomen.

In de Passende beoordeling van 8 november 2022 is onderzocht wat hiervan de effecten op aangewezen vogelsoorten in het gebied zijn (hoofdstuk 2). Indien afschot wordt uitgevoerd in de periode 15 maart tot 1 mei, moet rekening gehouden worden met kwalificerende broedvogels. De meeste aangewezen broedvogels broeden namelijk vanaf half maart/ begin april. Voor deze broedvogels is met name het moerasgebied van belang als broedgebied. Een aantal aangewezen broedvogels broedt behalve in het moerasgebied ook in het grazige gebied. Tijdens het afschot zal een bufferzone rond broedlocaties worden aangehouden waarbinnen niet wordt geschoten. Voor snor, blauwborst en rietzanger is de bufferzone 50 meter. Voor alle overige aangewezen Natura 2000-broedvogels is dit 300 meter. Deze bufferzones worden zowel rond in het moeras broedende vogels, als in het grazige gebied broedende vogels aangehouden.

Zoals al blijkt uit de Passende beoordeling van 20 mei 2020 is een afstand van 300 meter met zekerheid voldoende om significante verstoring van de meeste broedvogels te voorkomen. Op deze afstand leidt namelijk de aanwezigheid van faunabeheerders (optische verstoring) noch het geluid van het schot (geluidverstoring) tot het verlaten van nesten. Significante verstoring van de aangewezen broedvogelsoorten dodaars, aalscholver, roerdomp, woudaapje, kleine zilverreiger, grote zilverreiger, lepelaar, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, porseleinhoen en grote karekiet is daarom uitgesloten.

Rietzanger, blauwborst en snor zijn minder gevoelig voor verstoring, gezien deze soorten zich ophouden in besloten vegetatie. Vandaar dat voor deze soorten een afstand van 50 meter voldoende is om aan te houden. Buiten deze afstand worden deze broedvogels niet verstoord vanwege (visuele) verstoring door aanwezigheid van faunabeheerders. Uit de Passende beoordeling van 8 november 2022 blijkt bovendien dat voor zover rietzangers, snor of blauwborsten al opvliegen door het geluid van een schot, zij weer terugkeren en het nest

niet permanent verlaten. Het afschot op een bepaalde locatie is een kortdurende verstoring (één of enkele schoten), waarna de rust terugkeert. Er zal dus geen effect zijn op het aantal broedparen of het broedsucces. Significante verstoring van broedende rietzangers, snor en blauwborsten door het afschot is daarom uit te sluiten als 50 meter afstand wordt aangehouden tot de broedlocaties.

Ad 3. Wijziging voorwaarde over aaneengesloten rustperiode van acht uur

In de huidige vergunning staat dat er tussen zonsondergang en zonsopkomst een aaneengesloten rustperiode van acht uur moet worden aangehouden. De aanvraag houdt in dat hier aan wordt toegevoegd dat het wel is toegestaan binnen deze acht uur rust te schieten indien 300 meter afstand gehouden wordt tot rustende groepen vogels, dit om verstoring van slaappleatsen te voorkomen.

Broedvogels

De effecten van verstoring van broedvogels in de nacht komen overeen met de effecten van overdag schieten. Doordat ook tussen zonsondergang en zonsopgang niet geschoten wordt binnen de hierboven onder Ad 1 en 2 genoemde bufferzones rond broedlocaties van aangewezen broedvogels wordt significante verstoring voorkomen.

Niet-broedvogels

Slaappleatsen

Voor een aantal kwalificerende vogelsoorten hebben de Oostvaardersplassen een functie als slaappleats, welke zij benutten gedurende de nacht. Het gaat hier om de soorten grauwe gans, brandgans, kolgans, nonnetje, wilde zwaan, kempahaan en grutto. De belangrijkste slaappleatsen bevinden zich op het open water in het moerasdeel van het gebied waaronder de Grote plas (drooggevallen daardoor tijdelijk ongeschikt), Krentenplas en Hoekplas. Er zijn echter ook slaappleatsen in het moeras grenzend aan het grazige gebied en in open water in het grazige gebied. Uit de Passende beoordeling van 8 november 2022 volgt dat indien (zoals aangevraagd) een bufferzone van 300 meter van slaappleatsen wordt aangehouden significante verstoring van de slaappleatsen van de hierboven genoemde soorten is uit te sluiten.

In de nacht foeragerende vogels

In de Passende beoordeling van 8 november 2022 is in paragraaf 2.6 ook beoordeeld of vogels verstoord kunnen worden, die 's nachts in het grazige gebied foerageren. De conclusie is dat het plegen van afschot tussen zonsondergang en zonsopkomst niet leidt tot significante verstoring van foeragerende vogels van de aangewezen soorten.

Toetsing afschot tijdens de bronst

Op 18 september 2019 hebben wij een ontheffing (kenmerk 2461473) op grond van de Wnb afgegeven aan de Faunabeheereenheid Flevoland voor het doden van edelherten met geweer, voorzien van demper. In deze ontheffing worden de gevolgen van het voorgenomen afschot van edelherten op deze soort getoetst. Gelijktijdig met dit besluit nemen wij ook een besluit dat ziet op wijziging van deze ontheffing (kenmerk 3011939). Een van de wijzigingen van de ontheffing is dat het, anders dan voorheen, ook toegestaan wordt tijdens de bronst afschot te plegen. Om deze reden is in de Passende beoordeling van 8 november 2022 (paragraaf 2.6) ook gekeken naar de effecten van verstoring tijdens de bronstperiode.

De bronst duurt ongeveer een maand. De start en einddatum verschillen per jaar, maar de bronst loopt ongeveer van medio september tot medio oktober.

Broedvogels

De bronst begint na het broedseizoen van de aangewezen broedvogels. Het verstoren van aangewezen broedvogels is daarom uitgesloten.

Niet-broedvogels

Ten aanzien van afschot tijdens de bronstperiode blijkt uit de Passende beoordeling van 8 november 2022 dat een significante verstoring van kwalificerende niet-broedvogels met zekerheid kan worden uitgesloten. Voor een aantal kwalificerende vogelsoorten geldt dat ze niet in het gebied aanwezig zijn tijdens de bronstperiode, waardoor verstoring van die soorten niet aan de orde is. Voor de kwalificerende vogelsoorten die wel in het gebied aanwezig (kunnen) zijn tijdens de bronstperiode geldt dat een significante verstoring eveneens uitgesloten kan worden. Uit de resultaten van de monitoringsgegevens van Staatsbosbeheer blijkt dat door het afschot tot dusverre nauwelijks verstoring van vogels is opgetreden. Ook uit de vogeltelgegevens blijkt niet dat vogels zijn vertrokken uit het gebied gedurende het afschot uitgevoerd onder de huidige vergunning. Uit de analyse van recente gegevens blijkt evenmin dat vogelaantallen recent zijn afgenomen in de periode van het afschot. Gelet op deze monitoringsresultaten, de beperkt aanwezige aantallen vogels in bronstperiode en blijvende beschikbaarheid van onverstoord foerageergebied, is de conclusie dat significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten met zekerheid is uit te sluiten.

Cumulatie

Uit de Passende beoordeling populatiebeheer edelherten Oostvaardersplassen uit 2020 blijkt dat ook in combinatie met andere plannen en projecten significante gevolgen van het populatiebeheer van edelherten op grote zilverreiger, lepelaar en kluut zijn uit te sluiten. In de Passende beoordeling van 8 november 2022 zijn er geen extra effecten bij gekomen die in cumulatie beoordeeld moeten worden. Er is daarom verder alleen gekeken of er nieuwe plannen en projecten zijn die in combinatie met het afschot van edelherten tot significante gevolgen voor het Natura 2000-gebied kunnen leiden. Het blijkt dat er geen nieuwe plannen en projecten zijn waarvoor een Wnb vergunning is verleend maar die nog niet (volledig) zijn uitgevoerd en in combinatie met het afschot van edelherten tot significante gevolgen kunnen leiden. Buiten het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen zijn enkele windparken in aanbouw (windparken Blauw en Groen), maar deze windparken leiden niet tot verstoring van vogels in de Oostvaardersplassen of tot verlies aan leefgebied van vogels binnen de Oostvaardersplassen. Van een cumulatief effect met het afschot van edelherten is derhalve geen sprake.

B.3 Zienswijzen

Op het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen ingediend, van Stichting Dierbaar Flevoland en van Stichting Stamina. Deze geven geen aanleiding het ontwerpbesluit te wijzigen. Een toelichting hierop staat in de bijlage bij dit besluit.

B.4 Conclusie

Op basis van de Passende beoordeling is de conclusie dat de voorgenomen wijzigingen in de uitvoering van het afschot van edelherten en de daaruit voortvloeiende wijzigingen van de vergunningvoorschriften geen significante gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen, ook niet in combinatie met andere plannen en projecten. De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding het ontwerpbesluit aan te passen. De vergunning kan daarom worden gewijzigd zoals is aangevraagd.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het Provinciaal Blad.

Een afschrift zal worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Beroep

Bent u het niet eens met dit definitieve besluit? Als belanghebbende kunt u hiertegen in beroep gaan.

Beroep instellen kan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA, Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn L. Verbeek

Bijlage 1: Zienswijzen ontwerpbesluit wijziging vergunning doden edelherten Oostvaardersplassen

Inleiding

Op het ontwerpbesluit zijn twee zienswijzen binnen gekomen. Van Stichting Dierbaar Flevoland (verder: Dierbaar) en van Stichting Stamina (verder: Stamina).

Dit besluit ziet op beperkte wijzigingen van de vigerende vergunning, te weten:

1. verruiming afschotperiode;
2. toevoegen extra waarborg voor broedvogels;
3. wijziging voorwaarde over aaneengesloten rustperiode van acht uur.

Een groot deel van de zienswijzen van Dierbaar/Stamina richten zich in algemene zin tegen het doden van de edelherten en de vigerende vergunning. Deze bezwaren raken niet aan de onderhavige besluitvorming over de wijzigingen en worden daarom niet besproken.

Zienswijze Dierbaar

Geen van punten zoals genoemd in de zienswijze van Dierbaar zien op de beoogde wijzigingen op de bestaande vergunning. Deze behoeven daarom geen verdere bespreking. De zienswijze van Dierbaar geeft derhalve geen aanleiding om wijzigingen door te voeren in het (definitieve) besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Zienswijze Stamina

Stamina heeft de volgende punten in haar zienswijze ingebracht die zien op de beoogde wijzigingen van de vergunning:

1. De wijzigingen komen er op neer dat het afschot van de edelherten in combinatie met maatregelen als het populatiebeheer van de Heckrunderen en Koniks en het uitrasteren en inplanten met bomen en struiken van 300 ha in het droge, kort grazige deel van de OVP een significant negatief effect hebben op het instandhouden van de som van invloeden die zorgen voor de staat van instandhouding van de beschermde vogelsoorten. Die som van invloeden zijn de bepalende kenmerken die als de natuurlijke kenmerken niet mogen worden aangetast, hetgeen nu wel gebeurt, en in een nog verhevigde mate met de voorgestelde wijzigingen.

Het afschot van de edelherten levert geen significante gevolgen op voor kwalificerende vogelsoorten in de Oostvaardersplassen, zoals ook is vastgesteld in de vigerende vergunning. De wijzigingen op deze vergunning en bijbehorende voorschriften maken dit niet anders. Dit blijkt ook uit de aanvullende passende beoordeling van 8 oktober 2022.

2. Gevolg van de wijzigingen is dat de grenzen van wat reeds is toegestaan onder de huidige vergunning, steeds verder worden opgerekt.

De voorgenomen wijzigingen van de vigerende Wnb vergunning zijn passend beoordeeld (Passende beoordeling verruiming afschotmogelijkheden edelherten Oostvaardersplassen door Sweco, 8 november 2022, verder: passende beoordeling) met als conclusie dat significante gevolgen voor de kwalificerende vogelsoorten van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen met zekerheid kunnen worden uitgesloten. Dit punt is voor ons dan ook geen reden om de beoogde wijzigingen niet toe te staan.

3. Dat de beperkingen die bij uitvoering van de gewijzigde voorschriften in acht moeten worden genomen t.a.v. verschillende soorten (bufferzones variërend van 50 tot 300 meter) significante verstoringen zouden uitsluiten is volkomen ongeloofwaardig en bovendien niet handhaafbaar. Directe controle in de zin van toezicht bij het nachtelijk afschot op de naleving van deze voorwaarden in het veld is onmogelijk.

Zoals in de gewijzigde voorschriften is opgenomen, worden de bekende broedlocaties van kwalificerende broedvogels vooraf door SBB op kaart gezet. Deze kaart wordt gedurende het broedseizoen aangevuld op basis van extra broedvogelonderzoek. Deze kaart wordt aangeleverd aan de OFGV, die op basis daarvan kan controleren of de in de voorschriften opgenomen verstoringafstanden in acht worden gehouden.

In de passende beoordeling is uitgebreid ingegaan op mogelijke verstoring van kwalificerende soorten als gevolg van de voorgenomen wijzigingen. Daarbij is onder meer gekeken naar de verstoringseffecten van de afgelopen jaren van afschot. De voorgenomen wijzigingen voorzien niet in afschot van grotere aantallen edelherten dan in de vigerende Wnb vergunning. De aanvraag gaat uit van maatregelen die voorkomen dat significante verstoring van kwalificerende vogels optreedt. Deze maatregelen zijn als voorschrift aan de

gewijzigde Wnb vergunning verbonden. Dit maakt dat voldoende verzekerd is dat significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten met zekerheid kan worden uitgesloten.

4. Het is onaanvaardbaar dat afschot en beweging van materieel/mensen tevens in de nachtelijke uren midden in het leefgebied en gedurende de broedtijd van de vogels plaatsvindt. Het is ongeloofwaardig en een illusie dat dit geen significante verstoringen gaat brengen

De vigerende Wnb vergunning staat reeds toe dat er tussen zonsopkomst en zonsopgang geschoten wordt. Dat leidt niet en heeft niet geleid tot een significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten of een wezenlijke verstoring van andere beschermde soorten. Zoals hierboven onder 3 ook is aangegeven gaat de aanvraag uit van maatregelen die voorkomen dat significante verstoring van kwalificerende vogels optreedt. Deze maatregelen zijn als voorschrift aan de gewijzigde Wnb vergunning verbonden. Dit maakt dat voldoende verzekerd is dat significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten met zekerheid kan worden uitgesloten.

5. Uit de passende beoordeling van 8 november 2022, de vogelgegevens, analyses van recente gegevens en monitoringsresultaten zou blijken dat op alle punten met zekerheid een significante verstoring is uitgesloten. Maar die zekerheid kan er niet zijn omdat die conclusie wordt afgeleid uit de hierboven genoemde onderzoeksresultaten die verkregen zijn 1) in een jaar dat slechts 157 herten zijn afgeschoten terwijl de bedoeling nu is dat een veelvoud daarvan afgeschoten gaat worden; 2) die 157 herten zijn afgeschoten onder de vigerende voorwaarden en niet onder de veel ruimere voorgestelde voorwaarden. Dan zou er wel eens een heel ander beeld kunnen ontstaan (rekening houden met een nieuw verschijnsel, zie r.o. 136 en 137 van arrest zaak C 441/17 van het Hof van Justitie van de Europese Unie Luxemburg, 17 april 2018). De beoordeling is daarom niet passend. Dit sluit zekerheid uit.

In de passende beoordeling van Sweco is uitgebreid ingegaan op mogelijke verstoring van kwalificerende soorten als gevolg van de voorgenomen wijzigingen. Daarbij is onder meer gekeken naar de verstoringseffecten van de afgelopen jaren van afschot. De voorgenomen wijzigingen voorzien niet in afschot van grotere aantallen edelherten dan in de vigerende Wnb vergunning. In de passende beoordeling zijn conform de aanvraag enkele maatregelen voorgesteld die moeten voorkomen dat significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten optreedt. Deze maatregelen zijn als voorschrift aan de gewijzigde Wnb vergunning verbonden. Dit maakt dat voldoende verzekerd is dat significante verstoring van kwalificerende vogelsoorten met zekerheid kan worden uitgesloten. In de aanvullende Passende beoordeling van 8 november 2022 is rekening gehouden met de meest actuele feiten en omstandigheden en gegevens.

Conclusie

De zienswijzen van zowel Dierbaar als Stamina geven geen aanleiding het ontwerpbesluit te wijzigen.