

Staatsbosbeheer
Smallepad 5
3811 MG AMERSFOORT

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
13-2-2026	2		3487818
<i>Onderwerp</i>			
Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit otter Swifterbos en Roggebotzand			

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor onderhoudswerkzaamheden aan watergangen waarvoor een schouwplicht geldt in de gebieden Swifterbos en Roggebotzand.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A.	Besluit	2
B.	Motivering Besluit	3
B.1	Wettelijk kader	3
B.2	Provinciaal beleid	4
B.3	Aanvraag	4
B.4	Inhoudelijke beoordeling	5
B.5	Conclusie	7
C.	Kennisgeving en afschriften	7
D.	Bezwaar	7
E.	Ondertekening	7
Bijlage 1	Ecologisch werkprotocol – Slootbeheer op terreinen van Staatsbosbeheer Flevoland (wordt separaat bij het besluit gevoegd)	8
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben bewatergangen om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen, omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit aan Staatsbosbeheer te verlenen in verband onderhoudswerkzaamheden aan watergangen waarvoor een schouwplicht geldt in de gebieden Swifterbos en Roggebotzand. Dit op grond van de artikel 11.46 in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

- Artikel 11.46 lid 1 onder b en d heeft betrekking op het opzettelijk verstoren én het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de otter.

Verder besluiten wij dat het Ecologisch werkprotocol – *Slootbeheer op terreinen van Staatsbosbeheer Flevoland* (projectnummer 2026-015, de datum 29-02-2025) van Viridis onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze omgevingsvergunning.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De vergunning is geldend tot 1 maart 2027.

Specifieke voorwaarden

6. De werkzaamheden aan watergangen 10, 12 en 13 worden verricht conform het ecologisch werkprotocol. Voor de overige watergangen geldt geen vergunningplicht. Voor alle werkzaamheden blijft het zorgplicht-beginsel onverkort van toepassing.

7. Voorafgaand aan de werkzaamheden controleert een ecologische deskundige of er een otter aanwezig is in het te maaien gebied. Als een otter aanwezig is, geldt een werkvrije zone rondom de verblijfplaats:
 - 50 meter bij een dagverblijfplaats;
 - 200 meter bij een kraamverblijfplaats.De werkzaamheden mogen worden hervat nadat een ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de otter afwezig is, of bij een kraamverblijfplaats dat de jongen deze niet langer gebruiken.
8. Daar waar het ecologisch werkprotocol strijdig is met de voorwaarden, zijn de voorwaarden uit deze omgevingsvergunning leidend.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De onderhoudswerkzaamheden waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;

- 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 11 februari 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren én het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de otter in verband met onderhoudswerkzaamheden aan watergangen waarvoor een schouwplicht geldt in de gebieden Swifterbos en Roggebotzand.

De onderhoudswerkzaamheden bestaan uit het maaien van riet langs de watergangen om een goede en functionele waterafvoer te waarborgen.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3487672.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3487675
Aanvullende informatie	3487678
Belang onderhoudsplicht Waterschap Zuiderzeeland	3487679
Ecologisch werkprotocol slootbeheer	3487680
Onderzoek beschermde soorten slootbeheer	3487687

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Alternatieve locatie

Het onderhoud aan de watergangen is noodzakelijk om een goede waterafvoer te blijven garanderen. Omdat deze werkzaamheden locatie gebonden zijn, kan het onderhoud niet worden verplaatst. Uitstel van het maaien kan bovendien leiden tot wateroverlast en verslechtering van de waterhuishouding. Tijdens de uitvoering worden zoveel mogelijk voorzorgsmaatregelen genomen om impact op de otter te beperken. Wanneer tijdens de werkzaamheden een otter wordt aangetroffen, worden aanvullende mitigerende maatregelen toegepast om negatieve effecten op de soort en haar verblijfplaats tot een minimum te beperken. Ander alternatieven zijn niet aan de orde.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

Onderbouwing waterbelang schouwwatergangen

Flevoland ligt 6 meter lager dan het omliggende water. Daarvoor zijn stabiele keringen nodig en een watersysteem dat gericht is om water af en aan te voeren waar nodig. Om het gehele systeem op orde te houden is beheer en onderhoud noodzakelijk. Zeker nu het weer steeds extremer wordt. We hebben vaker te maken met hevige regenval en periodes van droogte.

Watergangen hebben meerdere functies: ze vangen regenwater op en voeren dit water met overtollig grondwater af. Ze zorgen ook voor de aanvoer van water. Ook bieden ze ruimte aan de natuur. Als het water niet goed doorstroomt, kan er wateroverlast ontstaan in de omgeving. Bij kwelafvoerende watergangen heeft dit negatieve invloed op de kwaliteit van de betreffende kering. Om dit te voorkomen, is het onderhoud van watergangen belangrijk. Het waterschap controleert de watergangen hierop één of meerdere keren per jaar. Dit noemen we de schouw.

Afvoer van watergangen wordt belemmerd door vegetatie

De afvoer van watergangen kan worden belemmerd door vegetatie in en rond de watergangen en het niet meer voldoen van de afmetingen van de watergangen aan het ontwerp. Daarnaast kunnen belemmeringen bestaan door afgebroken vegetatie die in de watergang terecht komt. Indien de afvoer wordt belemmerd dan stijgt het peil in de sloot sneller en langduriger dan op basis van het ontwerp verwacht. Ook kan water niet meer voldoende worden afgevoerd of aangevoerd. Daarmee kan het waterschap niet meer voldoen aan het wettelijk kader.

Wettelijk kader: waterschap is verantwoordelijk voor het watersysteem

Het waterschap heeft de verantwoordelijkheid om het regionale watersysteem te onderhouden. Dit is in het algemene belang ter bescherming van alle ingelanden. Met een functionerend watersysteem worden diverse belangen zoals landbouw en natuur gediend. Het waterschap heeft de wettelijke taak om waterstaatswerken vast te leggen in een legger. In de Omgevingswet is vastgelegd dat het waterschap verplicht is om in de legger vast te leggen waar waterstaatswerken (wateren, waterkeringen en kunstwerken) aan moeten voldoen qua ligging, vorm, afmetingen en constructie. Daarnaast verplicht de Waterschapswet om de onderhoudsverplichting van de waterstaatswerken vast te leggen in de legger.

Om deze wettelijke taken uit te kunnen voeren, beheert en onderhoudt het waterschap een deel van de watergangen zelf. Voor de andere watergangen legt het waterschap een onderhoudsplicht op aan de onderhoudsplichtige. Het maaien en schonen van watergangen (watergangen) in het kader van de schouw is geregeld in de Onderhoudsverordening Waterschap Zuiderzeeland 2023; in de artikelen 6 en 10. één oever onder de gedragscode was gemaaid, betreft dit wel essentieel leefgebied van otters. Wij zijn van oordeel dat hiermee het wettelijk belang voldoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Otter

De staat van instandhouding van de otter in Nederland is momenteel als gunstig beschouwd.

De otter was aan het eind van de twintigste eeuw uit Nederland en aangrenzende landen verdwenen.

Door herintroductie is er vanaf 2002 weer een groeiende populatie in Nederland aanwezig, die is uitgegroeid tot circa 450 dieren in de winter van 2019/2020. Dat is het laatste seizoen waarin een populatieschatting werd verricht. Het aantal verkeersslachtoffers is per jaar toegenomen van 3 dieren in 2003 tot 151 dieren in 2024. Verkeer is dan ook een van de grootste bedreigingen voor de otter. Doordat de drie watergangen in natuurgebieden liggen waar het in de directe nabijheid relatief verkeersluw is, dragen de 3 watergangen bij aan een relatief veilig habitat voor de otter.

Rond 2010/2012 hebben de eerste otters zich in de Flevopolders verspreid en vanaf 2015 komt hij voor in de gebieden rond Roggebotzand en Swifterbos. Inmiddels is de populatie van Flevoland uitgegroeid tot 40 à 50 exemplaren (mondelinge mededeling Landschapsbeheer Flevoland).

Otters van hetzelfde geslacht leven in gescheiden leefgebieden, waarbij het territorium van één mannetje dat van een aantal vrouwtjes overlapt. De grootte van het leefgebied hangt af van de beschikbaarheid van voedsel, dekking en de dichtheid aan otters. Zo kan een leefgebied 1 tot 40 kilometer oeverlengte bedragen of enkele tot tientallen km² moerasgebied beslaan. Vooral de dominante mannetjes hebben grote leefgebieden. De doorsnee van een leefgebied van mannetjes is doorgaans gemiddeld 15 km en dat van vrouwtjes 7 km.

Overdag verblijft de otter in een dagrustplaats die zich bevindt op oevers in dichte oevervegetaties (o.a. riet), struwelen en bosschages, maar ook in kunstmatige holten. De otters maken hierbij gebruik van boomstronken en wortelstelsels, oude holen van bijvoorbeeld muskusratten of konijnen, constructies van takken en modder gemaakt door bevers, nissen onder bruggen of betonpijpen. De rustplaatsen zijn 50-100 cm in doorsnee en worden niet bekleed. De plek kan per dag verschillen. Er zijn in de nabijheid van de getoetste watergangen geen voortplantingsplaatsen of vaste verblijfplaatsen van de otter bekend.

Mitigatie

Watergang 10 heeft een verbreed stuk met een goed ontwikkelde rietkraag. Dit is geschikt leefgebied voor de otter en daarom kan het maaien van deze oever negatieve effecten hebben op de otter. Daarnaast zijn bij watergang 12 en 13 beoordeeld als niet geschikt voor de otter tijdens het veldbezoek. Echter als er van uit wordt gegaan hoe de vegetatie eruit had gezien voordat al één oever onder de gedragscode was gemaaid, betreft dit wel essentieel leefgebied van otters.

De oevers van de watergangen zijn onderdeel van het leefgebied voor de otter als tijdelijke rust- en slaapplek. Deze plekken kunnen per dag verschillend zijn. Wanneer het riet wordt gemaaid kan de otter doorgaans zonder problemen uitwijken naar alternatieve dekking in de directe omgeving zoals ruigte, struweel of bosranden. Deze plekken zijn in het natuurgebied ruimschoots aanwezig. Door de grote verspreidingsafstanden van de otter, bedekt zijn leefgebied een groot deel van de Flevopolder. De otter heeft dus de mogelijkheid om ook gebruik te maken van nabij gelegen oevers en moerasgebieden. Met het maaien van de oever van watergang 10, 12 en 13, zoals beschreven in het ecologisch werkprotocol, vindt er plaatselijk weliswaar een achteruitgang van de kwaliteit van het leefgebied plaats, maar op het niveau van de polder en het verspreidingsgebied van de otter, blijft voldoende habitat beschikbaar om de populatie otters duurzaam in stand te houden.

Door het maaien van oevers van de watergang 10, 12 en 13, met naleving van het ecologisch werkprotocol, wordt voorkomen dat de effecten op het habitat van de otter, de staat van instandhouding van de otter negatief beïnvloed raakt.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de otter te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Aanvrager.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

**Bijlage 1 Ecologisch werkprotocol – Slootbeheer op terreinen van Staatsbosbeheer Flevoland
(wordt separaat bij het besluit gevoegd)**

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.