

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Staatsbosbeheer

Groenewoudseweg 7  
3896 LS ZEEWOLDE



Verzenddatum

13-4-2023

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3085777

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing in verband met de inrichting van drie percelen ten noorden van Spijkweg 9 te Dronten

Geachte,

Op 20 januari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 Wet natuurbescherming, voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing vanwege de inrichting van drie percelen ten noorden van de Spijkweg 9 te Dronten.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.10 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid Provincie Flevoland	4
B3. Aanvraag	4
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Bezwaar	6
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: inrichting agrarische percelen	8
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	9

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming, ontheffing te verlenen aan Staatsbosbeheer:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.10 lid 1b van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing, vanwege de inrichting van drie percelen ten noorden van de Spijkweg 9 te Dronten.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### *Algemene voorschriften*

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Deze ontheffing is geldig vanaf dagtekening van het besluit.

#### *Specifieke voorschriften*

4. Alle in het kader van deze ontheffing uitgevoerde maatregelen voldoen aan de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2018). Verzekerd moet zijn dat marterkasten altijd droog staan en beschermd zijn tegen weersinvloeden.
5. Er wordt op het zuidelijke agrarische perceel nieuw bos aangeplant met inheemse soorten. Langs de randen van het nieuwe bos word een mantel-zoomvegetatie gerealiseerd. De mantel-zoomvegetatie moet voldoende dekking bieden aan kleine marterachtigen. Vooruitlopend op deze rand met mantel-zoomvegetatie wordt voor 1 augustus 2023 op het zuidelijke perceel een takkenril van tenminste 50 m aangelegd.
6. Langs de kavelsloot in het midden van het gebied wordt over het hele traject een natuurvriendelijke oever gerealiseerd. Tevens wordt een plas gerealiseerd met natuurvriendelijke oevers. Deze oevers moeten voldoende dekking bieden voor kleine marterachtigen. De natuurvriendelijke oevers worden gerealiseerd voor 31 december 2024.
7. In de takkenrillen en/of mantelzoomvegetatie worden tenminste drie marterkasten geplaatst, 1 marterkast voor elke soort. De marterkasten worden voor 1 augustus 2023 geplaatst.

8. Er worden twee boommarterkasten opgehangen in daarvoor geschikte bomen in het naastgelegen bosperceel aan de Spijkweg. De boommarterkasten worden voor 1 augustus 2023 geplaatst.
9. Bij de inrichting en beheer van het gebied en aanleg van het voetpad wordt rekening gehouden met voldoende dekking en rust voor kleine marterachtigen. Honden dienen te worden aangelijnd.
10. Als tijdens de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (wezel, hermelijn en bunzing) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Andere soorten. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.10, lid 1a: het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.10, lid 1b: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.10, lid 1c: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,

- om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Tevens is artikel 3.10 lid 2 van toepassing:

Artikel 3.8, met uitzondering van het derde en vierde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verboden, bedoeld in het eerste lid, met dien verstande dat, in aanvulling op de redenen, genoemd in het vijfde lid, onderdeel b, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband kan houden met handelingen:

- a. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- b. ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- c. ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- d. ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- e. in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- f. in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- g. in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- h. in het algemeen belang, of
- i. bestendig gebruik.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### *Omgevingsverordening Flevoland*

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming:

### *Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B3. Aanvraag**

Op 20 januari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.10 Wet natuurbescherming, voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing vanwege de inrichting van drie percelen ten noorden van de Spijkweg 9 te Dronten.

De inrichting van de percelen aan de Spijkweg is onderdeel van het project 'Nieuwe Natuur Oostkant Dronten' en heeft als doel om de bestaande beheergebieden van Staatsbosbeheer robuuster te maken door de oppervlakte natuur aansluitend uit te breiden. De natuur wordt ook gevarieerder en recreatief aantrekkelijker. Er worden een poel en een natuurvriendelijke oever aangelegd, nieuw bos aangeplant, kruiden- en faunarijk grasland gerealiseerd en een wandelpad.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan.

#### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Het gaat om de inrichting van drie voormalige akkerbouwpercelen. Deze percelen worden nu ingericht voor natuur. Er worden oa een poel en een natuurvriendelijke oever aangelegd, nieuw bos aangeplant, kruiden- en faunarijk grasland gerealiseerd en een wandelpad aangelegd. Door de inrichting gaan (mogelijk) voortplantings- en/of rustplaatsen van wezel, hermelijn en bunzing verloren. Het huidige gebied is slechts aan de oeverranden geschikt leefgebied voor kleine marterachtigen. Door de inrichting als natuurgebied wordt het gebied veel geschikter als leefgebied voor kleine marters. Deze ontwikkeling heeft op de lange termijn gezien hoofdzakelijk positieve effecten voor kleine marterachtigen. Ook bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met kleine marterachtigen en worden mitigerende maatregelen getroffen. Er zijn ecologisch gezien geen betere alternatieven voor de ingreep en de manier waarop dit wordt uitgevoerd.

##### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde (artikel 3.10 lid 2a). Daarnaast is het belang ter bescherming van wilde flora en fauna van toepassing.

De voormalige akkerbouwpercelen zijn in eigendom gekomen van Staatsbosbeheer. De bestemming is middels het onherroepelijke bestemmingsplan "Nieuwe Natuur Oostkant Dronten", vastgesteld 25 maart 2021, gewijzigd van agrarisch naar natuur (twee noordelijke percelen) en bos (zuidelijk perceel). Doordat de percelen nu daadwerkelijk als natuur ingericht gaan worden wordt het gebied ecologisch waardevoller, onder andere voor kleine marterachtigen.

##### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De landelijke staat van instandhouding van wezel en hermelijn is op dit moment ongunstig, beide soorten staan op de Nederlandse rode lijst vermeld als "gevoelig". Van de bunzing zijn te weinig gegevens bekend over de ontwikkeling in aantal en verspreiding om genoemd te worden in de Nederlandse rode lijst. Achteruitgang in voldoende variatie in het landschap, schaalvergroting, afname van kleine landschapselementen, versnippering en toename van predatie worden als belangrijkste knelpunten voor deze drie soorten genoemd. De regionale staat van instandhouding voor de drie soorten lijkt ook (matig) ongunstig te zijn. Hoewel er weinig gegevens bekend zijn, lijkt het volgens informatie van de provincie Flevoland dat met name in Oost-Flevoland alle drie de soorten qua aantallen en/of verspreiding afnemen.

Door het nemen van voldoende mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voldoende gemitigeerd. De staat van instandhouding van wezel, hermelijn en bunzing komt hierdoor niet in het geding.

#### *Mitigatie*

Voor het inrichten van het gebied zullen de volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- De voorgestelde mitigerende maatregelen voldoen aan de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2018).
- Er wordt foerageergebied met dekking gerealiseerd door: omvorming van akkerpercelen naar natuurlijk grasland, afgraven voedselrijke bouwvoor, realiseren natuurvriendelijke oevers als lijnvormig landschapselement en realisatie van kruidenrijk grasland grenzend aan water (waterplas en natuurvriendelijke oevers).
- Langs het aangrenzende perceel met bos wordt een mantel-zoomvegetatie gerealiseerd.
- Er wordt op het zuidelijke agrarische perceel nieuw bos aangeplant met inheemse soorten. Langs de randen van het nieuwe bos wordt een mantel-zoomvegetatie gerealiseerd. Vooruitlopend op deze rand met mantel-zoomvegetatie wordt op dit perceel een takkenril van tenminste 50 m aangelegd.
- Langs de kavelsloot wordt over het hele traject een natuurvriendelijke oever gerealiseerd. Tevens wordt een plas gerealiseerd met natuurvriendelijke oevers. Idealiter staat op de oever een strook van minimaal 3-6 m met ruige kruiden of gras welke maximaal eenmaal per jaar gefaseerd wordt gemaaid.
- In de takkenrillen worden tenminste marterkasten geplaatst.
- Daarnaast worden twee boommarterkasten opgehangen in daarvoor geschikte bomen in het naastgelegen bosperceel.

#### **B5. Conclusie**

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de wezel, hermelijn en bunzing niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

#### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)

#### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

**E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

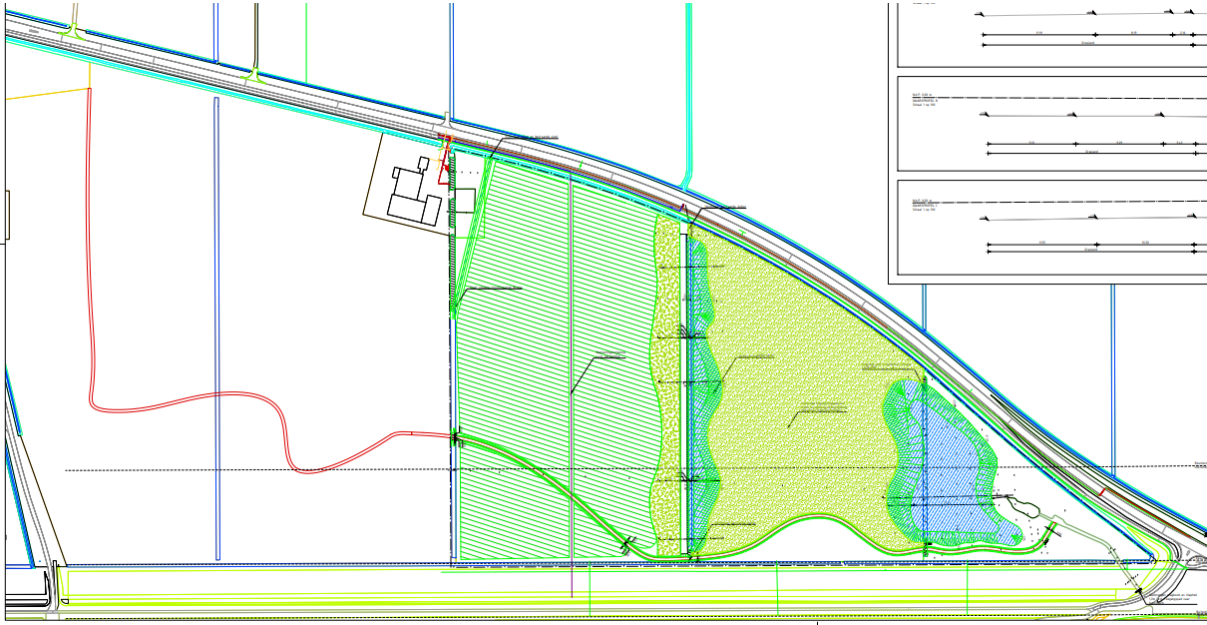
de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

**Bijlage 1: inrichting agrarische percelen**





## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.