

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
3384501

Onderwerp

Besluit inzake Woo-verzoek m.b.t. informatie betreffende woonwijk  
Buitenhof

Geachte verzoeker,

Op 28 februari 2025 heeft u, met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo), een verzoek ingediend om openbaarmaking van informatie.

U verzoekt om documenten beschikbaar te stellen die gaan over de openbaarmaking van alle communicatie, documentatie, gespreksverslagen, e-mails en alle andere informatie betreffende woonwijk Buitenhof over de periode van 1 januari 2025 tot het moment van ontvangst van uw verzoek.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 28 februari 2025 met kenmerk 3375799. Op 28 maart 2025 hebben wij de termijn van uw verzoek op grond van artikel 4.4 tweede lid Woo, met twee weken verdaagd.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante Woo-artikelen verwijzen wij u naar bijlage A van dit besluit. Bij de beoordeling van uw verzoek is getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo waarin is bepaald wanneer informatie niet openbaar wordt gemaakt.

### **Inventarisatie**

Op basis van uw verzoek hebben wij gezocht in onze digitale archieven. Er is uitvraag gedaan naar verschillende vormen van documenten die betrekking hebben op uw verzoek.

Wij hebben gericht gezocht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Dit hebben wij gedaan door navraag te doen bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) en bij onze betrokken collega's.

Op basis van uw verzoek zijn er diverse documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage B bij dit besluit is toegevoegd.

### **Zienswijze**

Bij de openbaarmaking van een aantal documenten zijn belanghebbenden betrokken. Conform artikel 4:8, eerste lid, onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), hebben wij deze partijen de gelegenheid geboden een zienswijze in te dienen over de voorgenomen openbaarmaking.

De documenten 9 en 10 vallen onder de jurisdictie van Rechtbank Midden-Nederland. In hun zienswijze stellen zij dat de Provincie de documenten/brieven van de rechtbank niet openbaar mag maken, omdat het processtukken zijn waarop de Woo niet van toepassing is.

De reden hiervoor is dat artikel 8:79 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) als uitputtend verstrekkingregime met voorrang regelt welke stukken de griffier van de rechtbank mag verstrekken aan partijen en aan derden. Aangezien artikel 8:79 Awb volledig is aangewezen in artikel 8.8 van de Wet open overheid (Woo), is de Woo niet van toepassing op deze documenten.

Wij hebben de ingediende zienswijzen zorgvuldig in overweging genomen

### **Besluit**

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie (gedeeltelijk) openbaar te maken.

De bijgevoegde inventarisatielijst biedt een overzicht van de documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben alle documenten getoetst op grond van de Woo. De reden waarom wij deze informatie gedeeltelijk openbaar maken volgt uit hetgeen wij hieronder hebben opgenomen.

### **Motivering**

#### Bescherming persoonlijke levenssfeer

De documenten die wij openbaar maken bevatten persoonsgegevens. Deze gegevens hebben wij onleesbaar gemaakt.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie namelijk achterwege wanneer het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen zwaarder weegt dan het belang van informatieverstrekking. Een dergelijk belang is aan de orde wanneer documenten gegevens zoals namen of indirecte gegevens bevatten, waarmee de identiteit van de betrokken personen achterhaald kan worden.

In de documenten zijn persoonsgegevens aangetroffen, zoals namen, herleidbare functies, handtekeningen, emailadressen en telefoonnummers. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Waar van toepassing hebben wij deze persoonsgegevens in de documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van artikel 5.1.2.e van de Woo.

#### Inspectie, controle en toezicht

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege als dit de inspectie, de controle of het toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Bij het document is het belang van de inspectie, de controle en het toezicht door de OFGV in het geding. Het gaat hierbij om informatie die zicht biedt op de werkwijze van de OFGV. Openbaarmaking van deze informatie kan ervoor zorgen dat het belang van een effectieve controle wordt geschaad.

Waar van toepassing hebben wij passages in de documenten onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5.1.2.d Woo.

### Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad

Het uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen en met ambtenaren binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van openbaarmaking van deze opvattingen geldt het volgende. Uitgangspunt is dat op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar worden gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten, aanbevelingen, conclusies en overwegingen ten behoeve van intern beraad.

Er zijn documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het is van belang dat ambtenaren vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van vertrouwelijkheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming. Het belang van de gedachtewisseling tussen en met ambtenaren weegt als uitgangspunt dan ook zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid van deze informatie.

Waar van toepassing hebben wij passages in de documenten onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5.2 eerste lid Woo.

### **Wijze van openbaarmaking**

Op uw verzoek worden de documenten en het besluit per e-mail aan u toegestuurd.

Daarnaast wordt het besluit, het verzoek en de documenten in geanonimiseerde vorm binnen enkele dagen na verzending van deze brief openbaar gemaakt op onze website <http://www.flevoland.nl/loket/openbare-documenten/woo-verzoeken-actueel>.

### **Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met onze beslissing? Dan kunt u bezwaar maken volgens artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht. Stuur binnen zes weken na de verzending van dit besluit een brief waarin u bezwaar maakt of vul het digitale formulier in. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

## **Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening (VOVO):**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

## **Bijlage A**

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in artikel 5.

### **Artikel 5.1. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:**

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid,

- onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Artikel 5.2. van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

| BULAGE B: INVENTARISLIJST |  |                             |                          |                        |                  |             |
|---------------------------|--|-----------------------------|--------------------------|------------------------|------------------|-------------|
| doc.nr                    | onderwerp / inhoud document  | Woo artikel                 | Openbaar / niet openbaar | Link openbaar document | datum            | Opmerkingen |
| 1                         | Woo-verzoek  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 28 februari 2025 |             |
| 2                         | Email - Afschrift Last onder dwangsom meting Van der Lee Mortelstraat 4 in Lelystad      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 3                         | Brief - Last onder dwangsom meting Van der Lee   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 4                         | Email - Afschrift Last onder dwangsom meting Van der Lee Mortelstraat 4 in Lelystad      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 5                         | Brief - Contactformulier   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 29 januari 2025  |             |
| 6                         | Email - Doorzending advies commissie Rechtsbescherming m.b.t. bezwaar namens Van der Lee | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 12 februari 2025 |             |
| 7                         | Bijlage - Advies commissie rechtsbescherming provincie Flevoland                         | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 11 februari 2025 |             |
| 8                         | Email - Ambtshalve wijzigingsbesluit luchtkwaliteit                                      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 31 januari 2025  |             |
| 9                         | Email - Gebr. Van der Lee  | art. 8.79 Awb, art. 8.8 Woo | niet openbaar            |                        | 31 januari 2025  |             |
| 10                        | Bijlage - reactie op beroep  | art. 8.79 Awb, art. 8.8 Woo | niet openbaar            |                        | 31 januari 2025  |             |
| 11                        | Formulier - Milieuklachten   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 17 februari 2025 |             |
| 12                        | Email - Doorzending Woo-verzoek  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 12 februari 2025 |             |
| 13                        | Bijlage - Doorzending Woo-verzoek  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 12 februari 2025 |             |
| 14                        | Email - Zienswijze ambtshalve wijziging vergunning ACL                                   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 3 februari 2025  |             |
| 15                        | Brief - Zienswijze voorgenomen wijzigingsbesluit   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 3 februari 2025  |             |
| 16                        | Brief - verzoek eindadvies nav aanvullend bodemonderzoek Kraaienhof                      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 3 februari 2025  |             |
| 17                        | Rapport - verzoek eindadvies nav aanvullend bodemonderzoek Kraaienhof                    | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 18                        | Brief - Advies bodem 3 Kraaienhof Lelystad   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 6 februari 2025  |             |
| 19                        | Bijlage - Toestemming digitale correspondentie   | n.v.l.                      | geheel openbaar          |                        |                  |             |
| 20                        | Woo-verzoek van 28 januari 2025 m.b.t. bodemonderzoeken en asfaltcentrale                | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 28 januari 2025  |             |
| 21                        | Afzondingsdocument Klacht Melding Z2023-016190   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        |                  |             |
| 22                        | Brief - Mortelstraat 4 Lelystad  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 21 februari 2025 |             |
| 23                        | Brief - Mortelstraat 4 Lelystad Z2024-006901   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 25 februari 2025 |             |
| 24                        | Brief - Mortelstraat 4 Lelystad Z2024-010443   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 21 februari 2025 |             |
| 25                        | Afzondingsdocument klacht Melding Z2024-019415   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        |                  |             |
| 26                        | Verslag - Mortelstraat 4 Lelystad  | art. 5.1.2.e / art. 5.1.2.d | gedeeltelijk openbaar    |                        | 29 januari 2025  |             |
| 27                        | Brief - Asfaltcentrale Gebroeders van der Lee Mortelstraat 4 Lelystad                    | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 24 februari 2025 |             |
| 28                        | Brief - Verbeuren last onder dwangsom Mortelstraat 4 Lelystad                            | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 24 februari 2025 |             |
| 29                        | Brief - Tweede verbeuren last onder dwangsom Mortelstraat 4 Lelystad                     | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 24 februari 2025 |             |
| 30                        | Brief - Last onder dwangsom meting Van der Lee Mortelstraat 4                            | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 31                        | Brief - asfalt- en asbestonderzoek   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 30 januari 2025  |             |
| 32                        | Email  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 18 februari 2025 |             |
| 33                        | Email - Advies bodem naast Kraaienhof 2 in Lelystad                                      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 20 februari 2025 |             |
| 34                        | Email  | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 11 februari 2025 |             |
| 35                        | Email - Advies bodem naast Kraaienhof 2 in Lelystad                                      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 20 februari 2025 |             |
| 36                        | Email - document anonimiseren en versturen - Verzoek om brief mbt asfaltcentrale         | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 13 februari 2025 |             |
| 37                        | Email - Graag je aandacht voor de mail van een bewoner uit de wijk Buitenhof te Lelystad | art. 5.1.2.e / art. 5.2     | gedeeltelijk openbaar    |                        | 18 februari 2025 |             |
| 38                        | Email - Vervolgafpraak met de OFGV   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 18 februari 2025 |             |
| 39                        | Email - verzoek eindadvies nav aanvullend bodemonderzoek Kraaienhof                      | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 3 februari 2025  |             |
| 40                        | Bijlage - Advies bodem 3 Kraaienhof Lelystad   | art. 5.1.2.e                | gedeeltelijk openbaar    |                        | 6 februari 2025  |             |