

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Rijksvastgoedbedrijf Directie Vastgoedbeheer

Postbus 16169
2500 BD 'S-GRAVENHAGE



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
02-01-2023 <i>Onderwerp</i>	1	Uw aanvraag	3035458

Ontheffing Wnb voor het vernielen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis i.v.m. onderhoud van het Smedinghuis in Lelystad

Geachte,

Op 20 september 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis. In verband met onderhoudswerkzaamheden van het Smedinghuis in Lelystad.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris, drs. D.J. Tijn	de voorzitter, L. Verbeek
----------------------------------	------------------------------

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid Provincie Flevoland	4
B3. Aanvraag	4
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Rijksvastgoedbedrijf, Directie Beheer, een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband onderhoudswerkzaamheden aan het Smedinghuis in Lelystad.

Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de activiteiten moeten de verblijfplaatsen van de vleermuizen, in de periode 1 november-1 april, ongeschikt gemaakt worden, om te voorkomen dat deze bewoond zijn tijdens de uitvoering van de activiteiten. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen vindt plaats voor de start van de werkzaamheden aan het Smedinghuis door het plaatsen van exclusion flaps over alle kieren en spleten.
2. Het ongeschikt maken vindt plaats bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10° C, weinig wind en in een vorstvrije periode).
3. Een week voorafgaand aan het ongeschikt maken van het Smedinghuis moet hiervan melding worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV), via info@ofgv.nl met vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
4. De tijdelijke zomer- en paarverblijfplaatsen 24 stuks, model gevelkast van Vivarapro (www.vivarapro.nl) of gelijkwaardig:
 - binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats;
 - op minimaal 3 meter hoogte;
 - vrij zijn van kunstlicht;
 - een vrije aanvliegroute hebben en vrije vliegruimte;
 - onbereikbaar voor predatoren;
 - 3 maanden voor de start van de werkzaamheden waarbij alleen de maanden april-oktober worden meegerekend;
 - een kaart van waar de tijdelijke vleermuiskasten zich bevinden dient, binnen een week na het plaatsen, naar de OFGV te worden toegestuurd, via info@ofgv.nl met vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
5. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste minimaal 3 maanden te blijven hangen (in goede staat) na oplevering van de bouwwerkzaamheden, waarbij alleen de maanden in de periode april-oktober worden meegerekend. Bij voorkeur blijven de kasten ook daarna nog te blijven hangen. Mocht men ze toch willen verwijderen, dan dient dit onder ecologische begeleiding te gebeuren, in de periode dat de kasten niet gebruikt worden door vleermuizen. De ecooloog moet eerst vaststellen dat de kasten niet gebruikt worden door beschermde soorten.

6. Een week voordat de tijdelijke vleermuiskasten worden verwijderd, dient dit gemeld te worden bij de OFGV, via info@ofgv.nl met vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
7. Tijdens de werkzaamheden aan het Smedinghuis worden minimaal 24 verblijfplaatsen gemaakt achter de wandplaten van het Smedinghuis. Deze platen worden van Trespa (8 mm dik) gemaakt en voorzien van een dikke laag isolatie aan de binnenzijde. Bij de locaties waar de vleermuizenverblijfplaatsen komen is de isolatielaag iets minder dik, zodat er minimaal 3 cm open ruimte blijft. Het isolatiemateriaal wordt met vlasdoek afgeschermd. De verblijfplaatsen worden 60*40*3 cm (l*h*d) groot.
8. De verblijfplaatsen dienen op de zuid, west en oostkant van het Smedinghuis te worden geplaatst, op minimaal 3 meter hoogte.
9. Een kaart van waar de permanente vleermuisverblijfplaatsen zich bevinden dient, binnen een week na het plaatsen, naar de OFGV te worden toegestuurd, via info@ofgv.nl met vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. Eveneens dienen foto's te worden bijgevoegd waarop de permanente vleermuisverblijfplaatsen zichtbaar zijn.
10. De werkzaamheden worden uitgevoerd voor 1 augustus 2025, nadat het gebouw ongeschikt is gemaakt voor vleermuizen.
11. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
12. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
13. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De gewone dwergvleermuis waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid,
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer.
 - ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.
 - ter bescherming van flora en fauna.
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt.
 - om het vangen, het onder zich hebben of elk andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden toe te staan.
- De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen van andere provincies noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 20 september 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis. In verband met het vervangen van de gevelplaten van het Smedinghuis in Lelystad. De gewone dwergvleermuis heeft zes zomer- en/of paarverblijfplaatsen die vernietigd worden door het vervangen van de platen. Daarnaast zijn er verblijfplaatsen van vleermuizen op de opbouw van het dak aanwezig. Hier vinden geen werkzaamheden plaats. Uit uw aanvraag komt naar voren dat er geen winterverblijfplaatsen aanwezig zijn in het gebouw. U heeft uw aanvraag aangevuld op 5 december 2022.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Een alternatief voor de onderhoudswerkzaamheden is het behoud van de bebouwing in de huidige staat. Dan blijven de verblijfplaatsen van de vleermuizen voor de korte termijn behouden. Alleen voldoet de huidige inrichting niet aan de eisen die gesteld worden aan moderne gebouwen. Daarnaast is er een belangrijk veiligheidsprobleem door het risico van vallende gevelbekleding op doorgaande fiets- en wandelpaden. Derhalve is een ingrijpende renovatie van de gevel noodzakelijk.

Het tweede alternatief voor de onderhoudswerkzaamheden is de totale sloop van het gebouw. Dit leidt niet tot een behoud van de huidige nest- en verblijfplaatsen en is geen passende oplossing voor het probleem met de gevelbekleding.

Tenslotte is het derde alternatief voor de ontwikkeling een ingrijpende verbouwing. Dan blijft het gebouw bestaan en worden de gevels gerenoveerd. Er is een belangrijk veiligheidsprobleem door het risico van vallende gevelbekleding op doorgaande fiets- en wandelpaden. Derhalve is deze ingrijpende renovatie van de gevel noodzakelijk. Bij deze werkzaamheden gaan verblijfplaatsen van vleermuizen tijdelijk verloren, maar door de gefaseerde aanpak en mitigerende maatregelen, verslechterd de staat van instandhouding niet.

Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing is aangevraagd voor het belang Volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociaal of economische aard en met inbegrip van het voor het milieu wezenlijke effecten. Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Lelystad en betreft een groot kantoorgebouw. Om dit kantoorgebouw op een duurzame en veilige manier te kunnen blijven gebruiken, is een renovatie van de gevelbekleding noodzakelijk. De werkzaamheden vallen onder het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang omdat de veiligheid van passerende fietsers en wandelaars in geding komt. Vallende gevelbekleding kan leiden tot verwondingen en zelfs dodelijke ongelukken. Daarnaast is de isolatiewaarde van de gevelbekleding te laag waardoor er veel meer brandstof nodig is om het klimaat in het gebouw geschikt te houden. Hierdoor wordt er ook meer CO₂ uitgestoten dan nodig is. Tenslotte is het vanwege de krapte aan bouwmaterialen noodzakelijk om zoveel mogelijk gebouwen te behouden. Het aangevraagde belang is daarmee voldoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuisensoort van Nederland. De soort is verspreid door het hele land aanwezig. De soort komt voor in gesloten tot halfopen landschappen, bijvoorbeeld stedelijk- of buitengebied. Ze verblijven in nauwe ruimten zoals spouwmuren, achter gevelbetimmering, onder dakpannen of in vleermuiskasten. De soort komt voor in het gehele land, maar de dichtheid neemt toe van zuid naar noord (Kapteyn 1997). Naar schatting bedraagt de Nederlandse populatie tussen de 300.000 en 600.000 dieren (Broekhuizen et al. 2016). Er zijn geen uitspraken te doen over ontwikkelingen van de aantallen gewone dwergvleermuizen: er zijn echter geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen wel af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen.

Gewone dwergvleermuizen leven in netwerken van meerdere (lokale) populaties. De lokale populatie wordt gevormd door één of meerdere kraamkolonies, enkele niet-voortplantende groepen vrouwtjes en de mannetjes. Een kolonie gewone dwergvleermuizen bestaat uit vrouwtjes die meerdere kraamverblijven gebruiken, die elk enkele tientallen tot honderden vrouwtjes bevat. De netwerken van kraamgroepen zijn via de massawinterverblijfplaatsen aan elkaar verbonden.

Het aantal dieren in een gebied is sterk afhankelijk van het voedselaanbod. Omdat de gewone dwergvleermuis een trage voorplanter is verloopt uitbreiding of herstel van een populatie niet snel.

Ondanks het algemene voorkomen van de gewone dwergvleermuizen, is deze soort gevoelig voor verandering in de habitat, vooral in de zin van het dichtten van kieren en spouwmuren in gebouwen. Om die reden is het toekomstperspectief ongunstig – ontoereikend en neemt het leefgebied af. De staat van instandhouding is daardoor, ondanks het hoge aantal van dit moment, niet gunstig.

Het uitgangspunt voor de voorgenomen werkzaamheden is dat door middel van een tijdige en volledige mitigatie en/of compensatie er in het projectgebied geen sprake is van een verlies aan vleermuisverblijfplaatsen. De uitgevoerde mitigerende en compenserende maatregelen dienen goed gemonitord te worden en zo nodig aan te vullen met andere maatregelen als deze in de praktijk onvoldoende blijken.

Gezien de afwezigheid van kraam- en winterverblijven, kan geconcludeerd worden dat de verblijfplaatsen in het Smedinghuis onderdeel zijn van een groter netwerk aan verblijfplaatsen van vleermuizen. Daarnaast worden veel meer vleermuizen foeragerend waargenomen dan dat er verblijfplaatsen zijn aangetroffen, ook dit is een teken dat de locatie onderdeel uitmaakt van een netwerk aan verblijfplaatsen.

Geschikte foerageergebieden en vliegroutes blijven in stand en in de omgeving zijn een groot aantal beschikbare objecten en potentiële verblijfplaatsen aanwezig. Tenslotte wordt een bewezen effectieve mitigatie en compensatie uitgevoerd zodat de geplande werkzaamheden geen negatieve invloed hebben op de staat van instandhouding van gewone dwergvleermuizen.

B5. Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mitigatie

De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door ervoor te zorgen dat de gewone dwergvleermuis van het plangebied gebruik kan blijven maken. Dit wordt gedaan door:

- het plaatsen van 24 platte vleermuiskasten (Vivarapro gevelkast of gelijkwaardig) binnen een straal van 100 meter van het Smedinghuis.
- Na een gewenningsperiode worden de bestaande vleermuisverblijven ongeschikt gemaakt door de randen van de gevelbekleding waar verblijven aanwezig zijn dicht te stoppen met een uitvliegflap zodat de vleermuizen wel weg kunnen komen. Enkele dagen nadat dit is uitgevoerd wordt door middel van een avond bezoek vastgesteld of er daadwerkelijk geen vleermuizen in de gebouwen verblijven.
- In de permanente situatie worden tussen de isolatie en de gevelbekleding smalle ruimtes van 3 cm open gehouden waar vleermuizen in kunnen kruipen. In de eindsituatie zien we dan de feitelijke gevel met een laag isolatiemateriaal, vervolgens een spleet van 3 cm met verticale latten en daarop de feitelijke gevelbekleding. Zo wordt er een verblijfplaats gerealiseerd die lijkt op de bestaande situatie, maar beter toegankelijk is. Er komen minimaal 24 van zulke verblijfplaatsen in het gebouw. De verblijfplaatsen worden 60*40*3 cm (l*h*d) groot.
- Tijdens en na de werkzaamheden wordt de activiteit van vleermuizen in de omgeving gemonitord door regelmatige avondrondes in en rond het plangebied te lopen.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl,
- Rijksvastgoedbedrijf Directie Vastgoedbeheer
- Econu

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,
drs. D.J. Tijn

de voorzitter,
L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

1. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
2. tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.