

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

De Raad van de gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN



Verzenddatum
10 december 2020

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2708089

Onderwerp
Toezichtregime IBT FT 2021 Dronten

Geachte leden van de raad,

Inleiding

Met deze brief informeren wij u over de financiële toezichtvorm 2021 en de overige toezichtbevindingen, die voortvloeien uit het bestuursovereenkomst IBT (Interbestuurlijk Toezicht) FT (Financieel Toezicht).

Onze aandacht in deze gaat uit naar:

- de naleving van de afspraken convenant IBT FT;
- de jaarrekening 2019 inclusief de bevindingen van de accountant;
- de begrotings-, schuld- en weerstandspositie o.b.v. de begroting 2021.

Uw college ontvangt een kopie van deze brief.

Bestuursovereenkomst IBT FT

Het IBT FT maakt onderdeel uit van de bestuursovereenkomst IBT 2019. Het doel van de bestuursovereenkomst IBT FT is het verbeteren van de verslaggeving vanuit het college aan de raad over de financiële positie, waardoor het horizontale toezicht van de raad wordt versterkt en het verticale toezicht vanuit de provincie op afstand kan plaatsvinden.

Het IBT FT model is ingedeeld in drie pijlers: begrotings-, schuld- en weerstandspositie (zie de bestuursovereenkomst IBT). Het beeld van de ontwikkeling per pijler mede in onderlinge samenhang bepaalt welk toezichtregime het college van Gedeputeerde Staten aan uw gemeente toekent.

Jaarrekening 2019 en accountantsverslag

Uw accountant heeft op 5 juni 2020 een goedkeurende controleverklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid afgegeven over 2019.

De raad heeft de jaarrekening inclusief accountantsverklaring op 4 juli 2020 vastgesteld en het college heeft voor de reguliere aanlevertermijn van 15 juli de stukken aan GS aangeleverd.

Uw gemeente heeft in 2019 een negatief saldo voor bestemming van ca. € 8 mln. en een negatief saldo na bestemming van ca. € 5,3 mln. gerealiseerd. Uw eigen vermogen is afgenomen met ca. € 8 mln.

Het structureel resultaat over 2019 is met ca. € 0,2 mln. licht negatief (- 0,2%). In de jaren vanaf 2013 tot en met 2018 werd een structureel evenwicht gerealiseerd.

Begrotingspositie

De raad heeft de (meerjaren)begroting 2021-2024 op 5 november 2020 vastgesteld en deze is inclusief bijbehorende stukken voor 15 november door ons college ontvangen:

- U heeft de meicirculaire als basis genomen evenals voorgaand jaar;
- Uw gemeente raamt de ruimte in de algemene uitkering als gevolg van evt. onderbesteding BTW compensatiefonds conform de richtlijn;
- De handreiking, om de extra bijdrage jeugdzorg van het rijk in 2023 en 2024 structureel als een stelpost te ramen, wordt door uw gemeente benut. Het rijk zal op basis van de uitkomsten van een onderzoek jeugdzorg terzijnertijd een vervolgbesluit nemen;
- Uw woonlasten liggen in 2020 op het landelijke gemiddeld niveau (100%; neutraal).
- Uw gemeente heeft verwachte effecten van de komende herverdeling algemene uitkering al in uw (meerjaren)begroting verwerkt.

Uw gemeente heeft in de Kaderbrief 2021 aangegeven dat diverse ontwikkelingen de financiële positie en het toekomstig structureel evenwicht in de begroting onder druk zetten. Genoemd wordt, naast de financiële uitdaging in het sociaal domein, onder meer de naderende herverdeling maatstaven algemene uitkering (van toepassing vanaf 2022). Om deze hogere lasten te dekken zijn in de (meerjaren)begroting 2021-2024 diverse taakstellingen opgenomen oplopend tot ca. € 2,5 mln. Deze taakstellingen moeten door middel van de uitkomsten van het traject Zero Based Budgetting (ZBB) ten tijde van het bespreken van de Kadernota 2022 een oplossing bieden. Ook heeft uw gemeente besloten om de toeristenbelasting te verhogen (ca. € 0,6 mln.).

Uw (meerjaren)begroting 2021-2024 vertoont een structureel reëel tekort in het jaar 2021 en een overschot in de jaren 2022 t/m 2024.

Corona

Uw gemeente neemt het standpunt in dat, gezien de mate van onvoorspelbaarheid, geen extra bezuinigingen als gevolg van corona worden opgenomen. Het huidige niveau van compensatie van financiële tekorten als gevolg van corona door het Rijk is hierbij uitgangspunt. In de loop van 2021 zal meer bekend zijn.

Ontwikkelingen

Onderstaande ontwikkelingen kunnen (onder meer) van invloed zijn op uw financieel meerjarenperspectief:

- De fondsbeheerder heeft het accres voor 2020 en 2021 bevroren (septembercirculaire);
- Op basis van de uitkomsten van lopende onderzoeken door het Rijk worden de verdeelmaatstaven sociaal domein herzien vanaf begroting 2022;
- In de loop van 2021 zullen de uitkomsten van een onderzoek naar de financiering van de jeugdhulp bekend zijn;
- De uitkomsten van de herverdeling van de algemene uitkering worden eind 2020 verwacht (decembercirculaire 2020);
- Bovendien wordt beoordeeld of de wijze van financieren van het gemeentefonds ("trap op, trap af" systematiek) op een andere manier wordt voortgezet.

In heel Nederland zien we dat gemeenten veel moeite hebben om hun begroting structureel sluitend te krijgen of houden. We constateren dat de meeste gemeenten weliswaar een evenwichtige begroting presenteren, maar pas na inzet van reserves en/of bezuinigingen/taakstellingen. Met als gevolg een druk op de diverse gemeentelijke voorzieningen en een beperking van de mogelijkheid om evt. nieuw beleid vast te stellen. Sommige gemeenten verhogen de lokale belastingdruk.

Uit landelijk onderzoek blijkt dat de financiële positie van de gemeenten in afgelopen jaren achteruit is gegaan, reserves afnemen en dat gemeenten gedwongen zijn om te bezuinigen op essentiële taken (bv onderhoud, etc.). Gemeenten zijn hierdoor minder in staat om zich in te zetten

voor grote maatschappelijke opgaven en urgente transitie's. Er is bovendien vaak geen ruimte voor nieuwe initiatieven die zich aandienen. Dit wordt beschouwd als een onwenselijke situatie, zeker voor onze jonge provincie met veel kansen en uitdagingen.

Een aantal provincies en gemeenten hebben afgelopen jaren bij de minister van BZK en de Tweede Kamer aandacht gevraagd voor de financiële situatie bij de gemeenten. Het gaat dan niet enkel om de cijfers, maar juist ook om het achterliggende verhaal. In februari 2021 zullen de provincies (in interprovinciaal verband) een nadere duiding geven over wat achter de besluiten van de gemeenten, om de begroting in evenwicht te houden, schuilgaat. Mogelijk zullen wij dan opnieuw contact zoeken voor afstemming. Dit als inhoudelijke bijdrage aan het landelijke debat vanuit onze kwalitatieve toezichthoudende rol.

Schuldpositie

De schuldpositie is in 2019 gunstig en valt ook in het financieel perspectief binnen de in het FT gehanteerde signaleringswaarden. Dit beeld zet zich voort in uw (meerjaren)begroting.

Weerstandpositie

De solvabiliteitsratio (BBV) van uw gemeente bedroeg in 2019 57% en zal in het (meerjaren)perspectief geleidelijk afnemen tot ca. 45% (neutraal).

De weerstandratio is ondanks de afname van het eigen vermogen in 2019 nog ruim voldoende (2,8).

De grondratio (investering in het grondbedrijf als percentage van de totale baten) bedroeg in 2019 nog ca. 16% en zal in het financieel perspectief verder afnemen (gunstig).

Conclusie en toezichtregime IBT FT 2021

Uw gemeente staat voor een omvangrijke opgave de begroting structureel in evenwicht te houden in het financieel perspectief door de taakstellingen oplopend tot ca. € 2,5 mln. middels Zero Based Budgetting (ZBB) in te lossen.

Dronten valt voor het komend jaar, met inachtneming van art. 203 van de Gemeentewet, onder repressief toezicht. Op basis van het bestuursovereenkomst IBT FT wordt de kleur oranje toegekend. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de begrotingswijzigingen daarop geen goedkeuring van het college van GS behoeven. Het jaarlijkse bestuurlijk overleg over het IBT FT wordt voortgezet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

DASH BOARD FINANCIËLE POSITIE		gunstig	neutraal	ongunstig		W	W	W	W	P	PB	MJR	MJR	MJR
Dronten						2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
BEGROTING														
1	Woonlasten (mph) / woonlasten (mph)(landelijk gem.) (BBV)	<95%	>95% en <105%	> 105%	%	98%	96%	93%	93%	95%				
2	Structurele exploitatie ruimte (BBV)	>0%	=0%	<0%	%	2,5%	20,2%	4,0%	-0,2%	1,6%	-1,2%	0,3%	0,0%	0,4%
3	Verschil resultaat jaarrekening (% totale baten)	<-5% en >-5%		>-5% en <-5%	%	-3%	14%	7%	-3%					
SCHULDPOSITIE														
1	Netto schuld quote (BBV)	<90%	>90% en <130%	> 130%	%	-12%	-12%	-15%	-12%	-7%	6%	4%	2%	1%
2	Netto schuld quote (minus verstrekte leningen) (BBV)	<90%	>90% en <130%	> 130%	%	-29%	-26%	-30%	-25%	-11%	2%	1%	0%	-1%
3	Debt ratio	<50%	>50% en <80%	> 80%	%	28%	24%	20%	21%					
4	Netto schuld per inwoner				abs	-289	-360	-402	-316					
WEERSTANDSVERMOGEN														
1	Weerstandratio (incidenteel)	>1,0	=1,0	<1,0	abs		8,8							
2	Weerstandratio (incidenteel + structureel)	>1,0	=1,0	<1,0	abs	5,2	3,4	6,0	2,8	4,7	1,7			
3	Solvabiliteit (BBV)	>50%	>20% en <50%	<20%	%	52%	57%	60%	57%	54%	48%	45%	45%	45%
4	Grondexploitatie (BBV) (IEGG /totale baten) (BBV)	<20%	>20% en <35%	>35%	%	15%	24%	26%	16%	26%	14%	11%	10%	10%