

Muiderzand B.V.
Mevrouw
IJmeerdijk 4
1361 AA ALMERE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
7 augustus 2019

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2459445

Onderwerp

Wet natuurbescherming: definitieve vergunning verruiming
kitesurflocatie Marina Muiderzand in het IJmeer

Geachte mevrouw

Op 20 maart 2019 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een wijziging van de vergunning die op 9 oktober 2015 (kenmerk 1785547) aan u is verleend voor het ontwikkelen en exploiteren van een kitesurflocatie in het IJmeer. Uw wijzigingsverzoek heeft betrekking op het verruimen van het gebruik van de kitesurflocatie met de maanden november tot en met maart. De kitesurflocatie kan dan jaarrond worden gebruikt. In dit verband is het van belang om vast te stellen of er als gevolg daarvan negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen optreden op kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. Bij de aanvraag behoort uw schriftelijk verzoek d.d. 20 maart 2019 en de Passende Beoordeling kitesurflocatie Marina Muiderzand opgesteld door Altenburg & Wymenga. Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben besloten om met uw verzoek tot wijziging van de vergunning in te stemmen. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

W. Timmers

J.A. Fackeldey

A. Overwegingen

Op 20 maart 2019 hebben wij het verzoek van de vergunninghouder ontvangen om de vergunningsvoorschriften (kenmerk 1785547) te wijzigen. De gevraagde wijziging heeft betrekking op het verruimen van het gebruik van de kitesurflocatie met de maanden november tot en met maart. De kitesurflocatie kan dan jaarrond worden gebruikt. Ter beoordeling van de mogelijke effecten van de wijziging op de kwalificerende natuurwaarden van Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer is door Altenburg & Wymenga een passende beoordeling uitgevoerd. Uit de passende beoordeling blijkt het volgende:

Habitattypen

Er is geen sprake van afname van het habitat 'Kranswierwateren' en het habitat 'Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden' als gevolg van kitesurfen in de winter op locatie Marina Muiderzand. De activiteit oefent geen invloed uit op dergelijke vegetaties. Significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen kunnen worden uitgesloten.

Habitatsoorten

Afname of verstoring van habitatsoorten is niet aan de orde. De instandhoudingsdoelstellingen van de rivierdonderpad, kleine Modderkruiper en meervleermuis zullen geen significante negatieve effecten ondervinden door activiteiten van kitesurfers in de winter bij Marina Muiderzand, omdat de soorten daar niet op hetzelfde moment op dezelfde locatie zullen zijn (meervleermuis) of zich onder water ophouden (vissen).

Broedvogels

Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de broedvogels aalscholver en visdief zijn uitgesloten, omdat het hier om kitesurfen in de winter gaat.

Niet-broedvogels

Brandgans, Dwergmeeuw, Krooneend, Lepelaar, Slobeend, Topper, Visdief en Zwarte Stern zijn niet in het plangebied waargenomen, effecten op deze soorten kunnen worden uitgesloten. Soorten die wel zijn waargenomen in het plangebied zijn: aalscholver, brilduiker, fuut, grauwe gans, grote zaagbek, krakeend, kuifeend, meerkoet, nonnetje, smient en tafeleend. Het plangebied biedt luwte bij noordoostelijke- en oostenwind. Voor kitesurfers in het plangebied is dit juist een ongunstige wind en zelfs gevaarlijk i.v.m. afdrijvingsgevaar. In de passende beoordeling is rekening gehouden met voorschrift 4 van de bestaande vergunning waarin gebruik van de kitesurflocatie verboden wordt gesteld wanneer bij noordoostenwind groepen vogels van 50 of meer gebruik maken van het gebied. De aalscholver, grauwe gans, grote zaagbek, krakeend, nonnetje, smient en tafeleend komen in de wintermaanden niet tot nauwelijks in het plangebied voor. Het instandhoudingsdoel voor deze soorten wordt gehaald (met uitzondering van smient). Mocht er overlap zijn in ruimte en tijd door een kitesurfer en een van deze soorten, dan is er sprake van een tijdelijke vermindering van foerageergebied voor een marginaal deel van de betreffende soort in het Natura 2000 gebied. Er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van deze soorten zijn uitgesloten.

Brilduiker

De brilduiker komt voor in de wintermaanden in het plangebied (met gemiddeld ruim drie individuen per maand of seizoen). Er is kans op overlap in ruimte en tijd met aanwezige kitesurfers in de winter. Het instandhoudingsdoel van de brilduiker wordt niet gehaald, en er is een negatieve trend. Omdat er maandelijks maar een gering aantal dieren in het gehele Markermeer & IJmeer wordt geteld is het aandeel in het plangebied meer dan 1% van de Markermeerpopulatie. Het zwaartepunt van de ruimtelijke verspreiding van de brilduiker ligt niet in het plangebied. De brilduiker is relatief gevoelig voor verstoring ten opzichte van andere eendensoorten, en foerageert overdag op open water. De soort duikt tot op de bodem om daar naar voedsel te zoeken. Op dagen en momenten zonder kitesurfers is het plangebied beschikbaar om te foerageren of te rusten, maar niet tijdens het kitesurfen. Dan is een gebied van ca 600 ha (300 ha kitesurfzone plus een buffer van 700 m) hiervoor tijdelijk niet beschikbaar. Dat is minder dan 1 % van het oppervlak van het Markermeer & IJmeer. Op de dagen dat het plangebied in de luwte ligt voor watervogels

(met noordoostenwind) is het gebied gunstig om te rusten, kitesurfen is dan juist niet aantrekkelijk (zelfs gevaarlijk door afdrijvinggevaar), waardoor er sprake is van 'natuurlijke zonerings'. Er is dus sprake van tijdelijk en beperkt verlies van rust- en foerageer mogelijkheden. Wanneer de kitesurfzone geschikt is om te kiten zijn er voldoende uitwijkmogelijkheden om buiten het plangebied op mosselen te foerageren of te rusten. Vaarrecreatie is niet meer aan de orde in de periode november-maart. De belangrijkste oorzaak van de neergaande trend van de Brilduiker lijkt het feit dat andere gebieden aantrekkelijk zijn geworden om te overwinteren of te foerageren. In het wetenschappelijke eindadvies ANT-studie IJsselmeergebied wordt opgemerkt dat een deel van de oorzaak van de achteruitgang van de brilduiker in het IJsselmeergebied is dat het overwinteringsgebied van de soort als gevolg van klimaatverandering een noordwaartse verschuiving kent. Ook lijken de Randmeren, aantrekkelijker te zijn geworden om te foerageren waardoor een deel van de populaties in het Markermeer en IJsselmeer is vertrokken naar die meer aantrekkelijke gebieden. Tevens wordt opgemerkt dat er sprake is van een toename in het IJsselmeer. Al met al gaat het om een beperkt aantal individuen dat in het plangebied tijdelijk niet gebruik zal kunnen maken van een oppervlak dat naar verhouding klein is ten opzichte van het gehele Natura 2000-gebied. Er zijn uitwijkmogelijkheden om te rusten en foerageren. Het kitesurfen in de winter staat los van wat wordt gezien als de belangrijkste oorzaken van de ongunstige staat van instandhouding. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van de brilduiker door openstelling voor kitesurfen in de winter worden daarom niet verwacht.

Kuifeend

Het instandhoudingsdoel voor de kuifeend in het Markermeer & IJmeer wordt niet gehaald, en de soort vertoont een negatieve trend. Belangrijkste knelpunten zijn onvoldoende voedsel en onvoldoende rust. De kuifeend komt voor in het plangebied in de winter, maar de aantallen ervan zijn zeer laag in vergelijking tot het gehele Markermeer & IJmeer. Net als de brilduiker is de kuifeend een bodemfauna-eter en wordt het plangebied gebruikt om te foerageren en om te rusten. Kuifeenden rusten overdag en foerageren 's nachts. Het effect van de activiteit kitesurfen is een vermindering van de functie als rustgebied ter plaatse. Er is geen effect te verwachten op de functie van het gebied als foerageerhabitat. Gemiddeld gaat het om 50 kuifeenden per maand die in het plangebied zijn waargenomen, hetgeen 0,03 % is van het seizoensgemiddelde in de rest van het gebied. Ook ten opzichte van de instandhoudingsdoelstelling (IHD = 18.800) is dit aantal verwaarloosbaar. Het zwaartepunt van de ruimtelijke verspreiding van de kuifeend ligt dan ook niet in het plangebied. In het Markermeer zijn er belangrijke verzamelplaatsen langs de oevers in het zuidwesten, de Gouwzee en langs de Houtribdijk. In de winter is ook de Pampushaven een relevante rustplaats. Bij openstelling voor kitesurfen in de winter, zal een verwaarloosbaar aantal individuen in het plangebied tijdelijk niet gebruik kunnen maken van een oppervlak dat naar verhouding klein is ten opzichte van het gehele Natura 2000-gebied. Er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden om te rusten elders. Dus, hoewel de trend in aantallen van de kuifeend ongunstig is en het populatie aantal zich onder het gestelde doel bevindt, wordt uitgesloten dat het openstellen van de kitesurflocatie significant negatieve effecten zal hebben op het instandhoudingsdoel van de soort.

Meerkoet

De meerkoet kan met enkele tientallen tot honderden individuen in het plangebied worden waargenomen in de winter, het instandhoudingsdoel voor deze soort wordt ruim gehaald (bijna drie keer zoveel dieren als het instandhoudingsdoel aangeeft) en de populatie vertoont een positieve trend in het Markermeer & IJmeer. Het plangebied heeft een functie als foerageer- en rustgebied. Er zijn rustig gelegen gebieden in de omgeving waarnaar de eenden kunnen uitwijken. Meerkoeten worden gezien als minder verstoringgevoelige voor watersporters dan soorten als brilduiker en tafeleend. Echter, hoe groter de groep hoe gevoeliger voor verstoring. Er zal dus verstoring plaats vinden door kitesurfers, aangezien soms honderden meerkoeten tegelijk aanwezig kunnen zijn. De activiteit kitesurfen leidt daarmee tot een tijdelijke vermindering van de functie van het plangebied voor meerkoeten om te foerageren en te rusten. De omvang van dit effect is niet zodanig groot dat de instandhoudingsdoelstellingen voor deze soort in gevaar komen, al was het alleen maar omdat de gemiddeld aanwezige aantallen in het Natura 2000 gebied vele duizenden hoger liggen dan het gestelde doel en er gemiddeld maar honderden meerkoeten in het plangebied

aanwezig zijn. Daarnaast treedt de verstoring maar een beperkt aantal dagen op en zijn er uitwijkmogelijkheden. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van de meerkoet zijn daarom uitgesloten.

Stikstof

In de Passende Beoordeling wordt niet ingegaan op het aspect stikstof. Marina Muiderzand is gelegen aan het IJmeer. Binnen het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer zijn geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten gelegen. Kitesurfen zelf is geen bron van stikstofdepositie. Wel zal er sprake zijn van een zekere verkeersaantrekkende werking. Met maximaal 25 geschikte dagen per jaar en maximaal 20 koters per keer, betekent dit maximaal 500 voertuigen per jaar. Wat neerkomt op nog geen 1,5 auto per dag. Dit valt volledig binnen het heersende verkeersbeeld. Effecten vanwege stikstofdepositie kunnen daarom op voorhand uitgesloten worden. Daarnaast is dit een worst case aanname omdat het alleen om de uitbreiding van de wintermaanden gaat.

Cumulatie

Er doen zich in het Markermeer verschillende projecten voor waarvan de effecten in combinatie met die van het kitesurfen in de winter dienen te worden verkend op mogelijke significantie. Voor de meeste van die projecten geldt, dat er geen interferentie met het onderhavige project is, omdat het gaat om activiteiten buiten het winterhalfjaar dan wel dat er sprake is van een andersoortig effect (mortaliteit), wat bij kitesurfen niet aan de orde is. Wat voor de rustende en foeragerende watervogels vooral relevant is in termen van cumulatie, is in hoeverre de rustgebieden op het Markermeer & IJmeer voldoende groot zijn en geborgd om de populaties van de watervogels voldoende op te vangen. Dit lijkt voor de betreffende soorten het geval te zijn. De conclusie van deze Passende Beoordeling is dan ook, dat kitesurfen in de winter op deze locatie -ook in combinatie met andere projecten- geen significante effecten heeft voor de instandhoudingsdoelen van Markermeer & IJmeer.

B. Conclusie

De voorgestelde wijziging van de vergunning heeft geen extra of andere negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Markermeer & IJmeer. De voorgestelde wijziging kan worden vergund.

C. Besluit

Gezien het verzoek van Muiderzand B.V. van 20 maart 2019:

Gedeputeerde Staten van Flevoland **HEBBEN BESLOTEN** om;

De voorschriften in de vergunning van 9 oktober 2015 (kenmerk 1785547) verleend aan Marina Muiderzand b.v. voor de kitesurflocatie bij Marina Muiderzand in het IJmeer, als volgt aan te passen:

Voorschrift 2: De kitesurfzone wordt alleen gebruikt van april tot november. Er wordt een informatiebord geplaatst waarop een kaart met de kitesurfzone staat aangegeven, de vergunningsvoorwaarden, alsmede de gedragscode voor watersporters. Tevens wordt deze informatie op de website geplaatst.

te wijzigen in:

Voorschrift 2: De kitesurfzone mag jaarrond worden gebruikt. Er wordt een informatiebord geplaatst waarop een kaart met de kitesurfzone staat aangegeven, de vergunningsvoorwaarden, alsmede de gedragscode voor watersporters. Tevens wordt deze informatie op de website geplaatst.

Zienswijzen

Van 3 juni 2019 tot en met 15 juli 2019 heeft de ontwerpbeschikking ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

D. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Noordoostpolder en op de website van provincie Flevoland. Afschrift van dit besluit wordt verzonden aan afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

E. Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de rechtbank Midden-Nederland. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van deze rechtbank tevens een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

F. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter

W. Timmers J.A. Fackeldey