

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Stichting Faunabeheereenheid Flevoland
Patroonsweg 10B B
3892 DB ZEEWOLDE



Verzenddatum
18 september 2019

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2466931

Onderwerp

Opdracht ex. artikel 3.18 van de Wet natuurbescherming voor de
bestrijding van de rosse stekelstaart in Flevoland

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij geven we u opdracht op grond van artikel 3.18, lid 1 Wet natuurbescherming (Wnb) voor de bestrijding van de rosse stekelstaart met gebruikmaking van het geweer en/of lokmiddelen, in het belang van de wilde flora en fauna en van de instandhouding van natuurlijke habitats (art. 3.17, lid b Wnb).

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Toelichting op het besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland
- B.3 Algemene toelichting op de opdracht
- B.4 Toelichting op de voorschriften van de opdracht
- B.5 Kennisgeving en afschriften
- B.6 Bezwaar

Bijlage: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND gelet op:

- de Wet natuurbescherming (Wnb);
- het Besluit natuurbescherming;
- de Regeling natuurbescherming;
- de Verordening (EU) Nr. 1143/2014 van het Europees Parlement (EP) en de Raad van de Europese Unie van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten;
- de Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 van de Europese Commissie (EC) van 13 juli 2016 tot vaststelling van een lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het EP en de Raad;
- de Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1263 van de EC van 12 juli 2017 tot actualisering van de bij Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 krachtens Verordening (EU) nr. 1143/2014 van het EP en de Raad vastgestelde lijst van voor de Unie zorgwekkende invasieve uitheemse soorten;
- de Omgevingsverordening Flevoland, provinciaal blad 2019-2248, datum inwerkingtreding 15 maart 2019 en

overwegende dat:

- op 1 januari 2017 de Wnb in werking is getreden en dat per 22 februari 2018 artikel 3.30a in de Regeling natuurbescherming is ingevoegd, waarbij de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een aantal maatregelen, voortvloeiende uit de EU-Verordening Nr. 1143/2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten, met ingang van 1 januari 2018 bij de provincie is neergelegd;
- het Faunabeheerplan Flevoland (FBP) 2019-2023 is op 18 december 2018 door GS goedgekeurd (besluit nr. 27). In het FBP staat dat de doelstelling voor 2019-2023 voor de rosse stekelstaart het bereiken van een minimumstand (nulstand) is.

BESLUITEN:

op grond van artikel 3.18, juncto artikel 3.25, eerste en vierde lid van de Wnb, over te gaan tot het geven van een opdracht aan Faunabeheereenheid Flevoland tot de bestrijding van de rosse stekelstaart op Flevolands grondgebied. Ter uitvoering van deze opdracht gelden de volgende voorschriften:

Aangewezen personen

1. Afschot is toegestaan door personen in dienst van de Stichting Faunabeheer Flevoland (SFF) of handelend in opdracht van SFF. Voorafgaand aan de uitvoering van de opdracht dient een lijst met de namen van uitvoerende personen aangeleverd te worden bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (via handhaving@ofgv.nl).
2. Deze opdracht kan uitsluitend gebruikt worden door personen in het bezit van een geldige jachtakte. SFF blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze opdracht.
3. Indien er afschot plaats zal vinden op de Veluwerandmeren, wordt 24 uur voorafgaand hieraan locatie, persoon en tijdstip gemeld aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek via: handhaving@ofgv.nl.

Aangewezen gebied

4. Afschot vindt plaats binnen de grenzen van de provincie Flevoland.

Aangewezen middelen en tijden van afschot

5. Het geweer mag gebruikt worden vanaf een langzaam varende vaartuig (< 5 km/uur).
6. Het geweer mag voorzien worden van een geluiddemper conform de voorschriften welke zijn gesteld in de ontheffing met kenmerk 2315396 d.d. 14 november 2018.
7. Voor het doden van de diersoort rosse stekelstaart mag gebruik worden gemaakt van een hagelgeweer in de kalibers 20, 16 of 12, of van het kogelgeweer met een nominaal kaliber van ten minste .22 inch of 5,5 millimeter. Binnen de bebouwde kom is ook een persluchtwapen toegestaan.
8. De volgende lokmiddelen mogen gebruikt worden:
 - a. Een akoestisch of elektronisch middel waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt;
 - b. Lokvoer, voor zover dit niet vergiftigd of verdovend is.
9. Er mag gebruikt gemaakt worden van -niet levende- lokvogels.
10. Het geweer mag gebruikt worden van een uur voor zonsopgang tot een uur na zonsondergang.
11. Het gebruik van het geweer / persluchtwapen is tevens toegestaan binnen de bebouwde kom.
12. Het geweer mag ook op zon- en feestdagen gebruikt worden.
13. Indien ter uitvoering van deze opdracht het gebruik van het geweer wordt beoogd in de periode tussen een uur na zonsondergang tot een uur voor zonsopgang, meldt de betreffende jachtaktehouder/uitvoerder de voorgenomen actie vooraf aan de meldkamer van de Politie en bij handhaving@ofgv.nl. Het is overigens verstandig, maar niet verplicht om dit ook buiten deze periode te doen.

Monitoring en evaluatie

14. Het afschot dient binnen 24 uur te worden geregistreerd in het digitale faunaregistratiesysteem (FRS).

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal L. Verbeek

B. Toelichting op het besluit

B.1 Wettelijk kader

Op 1 januari 2015 is een EU-verordening (1143/2014) van kracht geworden die gericht is op het voorkomen en beheersen van schade door invasieve exoten aan biodiversiteit en ecosysteemdiensten. Centraal in deze verordening staat een lijst met 'invasieve exoten van EU-belang'. Voor lidstaten geldt de plicht om in de natuur aanwezige populaties op te sporen en te verwijderen. En als dat niet lukt om de populatie zodanig te beheren dat verspreiding en schade zoveel mogelijk wordt voorkomen. Om aan deze verplichting te voldoen is in artikel 3.19, tweede lid van de Wnb opgenomen dat Gedeputeerde Staten er zorg voor dienen te dragen dat in hun provincie het aantal invasieve exoten zoveel mogelijk wordt teruggebracht. Met dit besluit geven wij uitvoering aan dit artikel en maken wij het mogelijk om één van de op de lijst genoemde soorten, die in de provincie Flevoland voorkomen, op een effectieve en doelmatige manier te kunnen bestrijden. Om uitvoering te kunnen geven aan de wettelijke verplichting om het aantal invasieve exoten zo veel mogelijk terug te brengen kunnen Gedeputeerde Staten op grond van artikel 3.18, vierde lid, van de Wnb aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven voor het beperken van de omvang van populaties van dieren die zijn aan te merken als exoten of van verwilderde dieren als dat nodig is ter bescherming van een aantal in de Wnb genoemde belangen. Op grond van de Europese verordeningen, uitvoeringsverordening (EU) 2016/1141 van de Commissie van 13 juli 2016 en uitvoeringsverordening (EU) 2017/1263 van de Commissie van 12 juli 2017 is onder andere de rosse stekelstaart aangewezen als (invasieve) exoot. Deze soort brengt schade toe aan de biodiversiteit en ecosysteemdiensten. De effecten die aanleiding waren tot plaatsing van deze soort op de Unielijst van EU verordening 1143/2014 zijn per soort opgenomen in factsheets van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Rosse stekelstaart

De rosse stekelstaart is een uit Noord-Amerika afkomstige eendensoort. Het is niet zeker waar de rosse stekelstaarten in Nederland vandaan komen. Mogelijk zijn de eenden zelf uit Engeland, waar een grote populatie is, naar ons land gekomen. De rosse stekelstaart is geliefd bij volièrehouders. Het is dus ook mogelijk dat er eenden zijn ontsnapt of uitgezet. De rosse stekelstaarten zijn aanwezig op diverse plekken in het zuidwesten, westen en noorden van Nederland.

Effect op biodiversiteit/ecosysteem/belangen:

- Ter bescherming van flora en fauna:

De rosse stekelstaart is genetisch verwant aan de wereldwijd bedreigde Witkopeend. Deze komt in Spanje voor. De rosse stekelstaart kan kruisen met de Witkopeend waardoor bij aanwezigheid van beide soorten in hetzelfde gebied, de Witkopeend zal verdwijnen. Hierdoor is de rosse stekelstaart de grootste bedreiging van het voortbestaan van de Witkopeend. De rosse stekelstaart heeft in Nederland geen effect op inheemse soorten. De eend staat op de EU-lijst om te voorkomen dat dieren in Spanje terechtkomen. De in het besluit genoemde middelen en methoden voor nader door Gedeputeerde Staten aan te wijzen personen zijn de voor het beperken van de populatie rosse stekelstaarten meest efficiënte middelen en methoden die bovendien ook vanuit dieren welzijn het best geschikt zijn. Rosse stekelstaarten bevinden zich vooral op kreken, plassen en waterlopen. Om deze locaties te kunnen bereiken, moeten gronden van veel verschillende en vaak onbekende eigenaren worden betreden. De rosse stekelstaart zelf geniet geen bescherming ingevolge de Wnb. Vrijstelling of ontheffing van de wettelijke bepalingen is derhalve niet noodzakelijk. Dit is echter wel het geval voor het, zonder verkregen toestemming, betreden van gronden. Omdat het verkrijgen van deze toestemming een grote bestuurlijke last met zich brengt én bij weigering van toestemming alsnog een opdracht gegeven moet worden, kiest de provincie ervoor om door middel van de opdracht te bepalen dat de nader door Gedeputeerde Staten aan te wijzen personen voor de bestrijding van rosse stekelstaarten toegang hebben tot gronden, zo nodig met behulp van de sterke arm. Uitgangspunt is dat voorafgaand aan de bestrijding van de rosse stekelstaart er eerst overlegd

wordt met de terrein beherende organisatie of grondgebruiker (vaak zal dit Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, gemeente of Waterschap zijn).

B.2 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland 2019

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen/ opdrachten van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming Flevoland 2016.

Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023

In het faunabeheerplan paragraaf 17.6 staat de rosse stekelstaart opgenomen als door de provincies te bestrijden uitheemse exoot.

B.3 Algemene toelichting op de opdracht

Op 18 december 2018 is het huidige Faunabeheerplan 2019-2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. In het faunabeheerplan staat de rosse stekelstaart opgenomen als door de provincies te bestrijden uitheemse exoot.

B.4 Toelichting op de voorschriften van de opdracht

Algemene toelichting

Op 1 januari 2017 is de Wnb in werking is getreden. Per 22 februari 2018 is een nieuw ingevoegd artikel 3.30a van Regeling natuurbescherming van toepassing geworden, waarbij de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van een aantal maatregelen in relatie tot de preventie en beheersing van invasieve exoten met ingang van 1 januari 2018 bij de provincie is neergelegd. De basis daarvoor ligt in de op 22 oktober 2014 vastgestelde EU Verordening Nr. 1143/2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten en de daarbij gevoegde Unielijst van invasieve exoten en deze verordening is verankerd in de Wnb. Gedeputeerde Staten zijn nu op grond van de Wnb bevoegd om, ter uitvoering van genoemde EU Verordening aan jachtaktehouders opdracht (voorheen genoemd 'aanwijzing'), te geven om de omvang van populaties van de op de unielijst genoemde soorten muskusrat, muntjak, nijlgans, rosse stekelstaart, wasbeer en wasbeehond te beperken, daarvoor middelen aan te wijzen, en daarbij voorschriften te stellen. De opdracht wordt gegeven in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats of andere dwingende redenen van openbaar belang en het algemeen belang noodzakelijk is deze dieren uit de vrije natuur te verwijderen. Op grond van artikel 3.18 Wnb kunnen Gedeputeerde Staten aan faunabeheereenheden of wildbeheereenheden, aan andere samenwerkingsverbanden van personen, of aan personen opdracht geven om de omvang van een bij de opdracht aangeduide populatie van vogels of van dieren van soorten (zowel soorten die zijn aan te merken als beschermde inheemse diersoorten, maar ook exoten en verwilderde dieren), te beperken als dat nodig is vanwege de in de Wnb benoemde belangen. Via deze opdracht worden de jachtaktehouders in dienst van de SFF binnen Flevoland aangewezen als personen die de bevoegdheid krijgen om de omvang van de rosse stekelstaart in Flevoland te beperken. Dit vanwege de navolgende wettelijke belangen; in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats. Op grond van artikel 3.25 Wnb lid 1 dienen Gedeputeerde Staten bij het geven van een opdracht tevens de middelen aan te wijzen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt. Bij het aanwijzen van de middelen is een afweging gemaakt in relatie tot belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn, en milieu. Ter aanvulling worden hier extra voorzieningen en verruiming van de periode waarbinnen het geweer kan worden gebruikt geformuleerd. Daarbij is rekening gehouden met de leefwijze van de te onderscheiden diersoorten, waarbij het toestaan van extra voorzieningen aan middelen of

verruiming van de tijdstippen waarbinnen de benoemde middelen mogen worden gebruikt, gericht zijn op het verbeteren van de effectiviteit van de handelingen, waarbij tevens rekening is gehouden het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van eventuele nadelige gevolgen voor het welzijn van vogels en dieren, het voorkomen van onnodig lijden, de belangen van veiligheid, volksgezondheid, welzijn, en milieu. Zo wordt het mogelijk gemaakt dat voor soorten die een hoofdzakelijk nachtelijke leefwijze hebben, het geweer ook in de nachtperiode te gebruiken, inclusief de noodzakelijke aanvullende middelen om in de nacht te kunnen schieten.

B.5 Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de kranten Flevopost Totaal, Almere Deze Week, Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: gemeente Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde; Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, Rijkswaterstaat, Omgevingsdienst Flevoland, Waterschap Zuiderzeeland, provincies Gelderland, Overijssel, Utrecht en Noord-Holland, Gooi- en Vechtstreek; Wildbeheereenheid Flevoland en Stichting Faunabeheer Flevoland.

B.6 Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere Informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mr. drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.