

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Rijksvastgoedbedrijf

Stationsplein-West 30  
6811 KM ARNHEM



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
24-3-2023 <i>Onderwerp</i>	1	Uw aanvraag	3094042

Ontheffing Wet natuurbescherming voor vernielen van nestplaatsen van de huismus i.v.m. renovatie en herstel van de pachtboerderij aan de Wrakkenpad 15 te Creil

Geachte,

Op 31 januari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen, eieren van de huismus, in verband met het uitvoeren van renovatie en herstelwerkzaamheden van de pachtboerderij aan de Wrakkenpad 15 te Creil.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijn

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikelen 3.3 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

A	Besluit	2
B	Motivering besluit	3
B1	Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2	Beleid Provincie Flevoland	3
B3	Aanvraag	4
B4	Inhoudelijke beoordeling	4
B5	Conclusie	5
C	Kennisgeving en afschriften	5
D	Bezwaar	6
E	Ondertekening	6
	Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	7

### A Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan het Rijksvastgoedbedrijf een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, beschadigen, of wegnemen van nesten van de huismus. In verband met de renovatie en herstelwerkzaamheden van de pachtboerderij aan de Wrakkenpad 15 te Creil.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### Algemene voorwaarden

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)-personen. Het Rijksvastgoedbedrijf blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
4. De werkzaamheden dienen tussen 1 september 2023 en 1 maart 2024 te worden uitgevoerd.
5. Minimaal drie maanden voorafgaande aan de werkzaamheden worden twee vervangende duurzame nestplaatsen geplaatst, binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats, op minimaal 3 meter hoogte.
6. Er dient een kaart met de locaties van de vervangende nestlocaties naar de OFGV toegestuurd te worden, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing, via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), nadat de vervangende nestlocaties geplaatst zijn. Er dient tevens vermeldt te worden wanneer de vervangende nestlocaties zijn geplaatst.
7. De invliegopeningen van de vervangende nestplaatsen dienen minimaal 50 cm uit elkaar te liggen. De binnenmaat van de nestruimte dient minimaal 12,5 x 12,5 cm te zijn met een hoogte van minimaal 17 cm en een invliegopening van 3,4 cm te hebben.
8. De vervangende nestplaatsen worden op een noord of oost expositie opgehangen of een ligging te hebben in de schaduw van een dakgoot, dakoverstek of iets dergelijks.
9. De vervangende nestplaatsen dienen van duurzame materialen te zijn gemaakt als hout, houtbeton, aardewerk, en dergelijke. Het materiaal waarvan de nestkasten gemaakt zijn mag niet behandeld zijn met chemische middelen.

10. Na het broedseizoen (vanaf 1 september) (met in acht neming van voorwaarde 5) mag gestart worden met het ongeschikt maken van de nest- en rustplaatsen als geconstateerd is door een deskundige op het gebied van vogels, dat het nest is verlaten en er geen sprake is van een koude periode. De aangetroffen nestplaats dient ongeschikt gemaakt te worden door afsluiten ervan met borstels, rondschuim of zeil, afhankelijk van de locatie.
11. Er worden bij het dak vogelschroten geplaatst onder de derde rij dakpannen van onderen af. Daarnaast wordt er gezorgd voor voldoende ruimte tussen het nieuwe dakbeschot en de dakpannen.

## **B Motivering besluit**

### **B1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, genoemd in artikel 3.1 Wnb. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
  - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
  - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
  - ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
  - bescherming van de wilde flora of fauna;
  - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
  - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan,
3. de maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffend soort.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen van andere provincies noodzakelijk.

### **B2 Beleid Provincie Flevoland**

#### *Omgevingsverordening Flevoland (2019)*

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### *Beleidsregels Wet natuurbescherming*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3 Aanvraag**

Op 31 januari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk beschadigen of wegnemen van 1 nest van de huismus, in verband met het uitvoeren van renovatie en herstelwerkzaamheden van de pachtboerderij aan de Wrakkenpad 15 te Creil. De initiatiefnemer is voornemens onderhoud- en herstelwerkzaamheden uit te voeren aan de bestaande woning op de onderzoekslocatie. Het doel van de werkzaamheden is om achterstallig onderhoud uit te voeren bij de woonboerderij, ten behoeve van het verlagen van het energieverbruik, verbeteren van de veiligheid en algehele uitstraling van de bebouwing.

### **B4 Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft gekeken naar alternatieven voor de uitvoering van de maatregelen aan de woning en schuren. De ingreep is locatie gebonden, er zijn in dat opzicht geen alternatieven.

Afzien van verduurzaming van de woning is geen realistische optie. Het gasverbruik blijft dan hoog, met de negatieve gevolgen voor zowel het binnenklimaat voor bewoners als het buitenklimaat op grotere schaal. Om aan het rijksbeleid te kunnen voldoen zal de isolatie van de woning verbeterd moeten worden. Voor de woning is een keur aan maatregelen nodig om het benodigde energielabel te kunnen behalen. Een alternatief is om het gebouw te slopen en te vervangen voor nieuwbouw. Dit leidt voor de aanwezige soorten alleen maar tot meer negatieve gevolgen. Er zijn geen alternatieven te bedenken waarbij er minder schade optreedt aan beschermde soorten. Om negatieve gevolgen te voorkomen worden maatregelen uitgevoerd die bestaan uit het realiseren van tijdelijke maatregelen voor de huismus, zorgvuldig handelen, het uitvoeren van controlerondes en het realiseren van permanente voorzieningen

#### **Ad. 2: Wettelijk belang**

De woning op de onderzoekslocatie zijn slecht geïsoleerd en verkeren in matige bouwkundige staat met tocht en vocht als gevolg. Met de voorgenomen renovatie wordt een leefomgeving gerealiseerd die betere leefomstandigheden en woongenot creëren voor bewoners. De ontheffing voor de beschermde soorten onder de Vogelrichtlijn worden daarom aangevraagd in het belang van volksgezondheid en openbare veiligheid.

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling voor huismus aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid en openbare veiligheid'. Uit de aanvraag volgt dat de woning slecht geïsoleerd is en in een matige bouwkundige staat verkeerd. Door verduurzaming en herstelwerkzaamheden verbetert het binnenklimaat van de pachtboerderij naar verwachting sterk. Door de maatregelen daalt bovendien de uitstoot van broeikasgassen. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de rijksoverheid haarzelf en anderen verplichtingen opgelegd om de uitstoot van broeikasgassen sterk terug te dringen en daarmee een bijdrage te leveren aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering, die een gevaar zijn voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Gezien het bovenstaande is er sprake van het wettelijk belang "Volksgezondheid of openbare veiligheid".

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De landelijke staat van instandhouding van de huismus als broedvogel is als matig ongunstig beoordeeld (SOVON, 2022), maar dit kan op regio-niveau verschillen. De precieze situatie omtrent de huismussenpopulatie in de provincie Flevoland is niet bekend.

Door de werkzaamheden aan het dak (vervangen en isoleren van het dak) verdwijnt de nestplaats van de huismus. Huismussen zijn het gehele jaar in de omgeving van hun nestlocatie te vinden. Soms worden de nesten gebruikt om te slapen. De nesten worden meerdere jaren gebruikt, de huismussen bouwen het gehele broedseizoen aan de nesten. Aantasting van een legsel wordt niet verwacht, doordat de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd. Om te garanderen dat er bij eventuele uitloop van de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn, worden tijdelijke huismuskasten minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst in de directe omgeving.

Daar waar daken worden vervangen verdwijnt over het algemeen de meeste broedgelegenheid voor huismussen. Vaak worden nieuwe dakpannen strak aansluitend aangelegd, waardoor ze niet toegankelijk zijn voor huismussen. Meestal wordt ook vogelschroot toegepast, zodat er geen toegang is vanaf de dakrand. Tenslotte is op het isolatiemateriaal geen geschikte nestgelegenheid.

In het plangebied is in totaal 1 nest van de huismus aanwezig. Het nest maakt onderdeel uit van een grotere kolonie in de directe nabijheid van de planlocatie. De staat van instandhouding is daarom niet in het geding maar het is wel belangrijk dat er effectieve maatregelen getroffen worden om de populatie van huismussen in de toekomst duurzaam in stand te houden en mogelijk zelfs te verbeteren. Door bij het vogelschroot bij de derde rij dakpannen te plaatsen is er voldoende ruimte voor de huismus om te nestelen. Hierdoor blijft op de lange termijn de functionaliteit van de bebouwing voor huismussen behouden. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

#### *Mitigatie*

De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door het nemen van de volgende maatregelen:

- De werkzaamheden worden tussen 1 september 2023 en 1 maart 2024 uitgevoerd.
- Voor de nestplaats van de huismus worden 2 duurzame kasten binnen 200 meter van het plangebied geplaatst. De kasten worden aan woningen in de directe omgeving geplaatst, minimaal 3 maanden voorafgaand aan de renovatie.
- Huismussen kunnen in het najaar en de winter de woningen nog wel gebruiken om te slapen of rusten. De onderste rij pannen wordt handmatig verwijderd, zodat de huismussen uit zichzelf weg kunnen vliegen. Het verwijderen van de kantpannen vindt onder ecologische begeleiding plaats.
- Er worden bij het dak vogelschroot geplaatst bij de derde rij dakpannen, daarnaast wordt er voldoende ruimte gerealiseerd tussen het nieuwe dakbeschot en de dakpannen.

### **B5 Conclusie**

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

### **C Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl);
- Ecoconsultancy,
- Rijksvastgoedbedrijf,

## **D Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

## **E Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijn

L. Verbeek

## **Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.