

Faunabeheereenheid Flevoland
Albert Einsteinweg 4
8218 NH LELYSTAD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
3-4-2024			3251430
<i>Onderwerp</i>	Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor het voorkomen van schade door Knobbelzwanen		

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw Omgevingsvergunning toe voor het doden van knobbelzwanen ter voorkomen van schade aan de wintertarwe op percelen aan de Dodaarsweg en Wulpweg te Zeewolde.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijn

A.J. Gerritsen

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g. van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader	3
B2. Provinciaal beleid	3
B3. Inhoudelijke beoordeling	4
B4. Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	5
D. Bezwaar	5
E. Ondertekening	5
Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	6

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat door de aangevraagde activiteit geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de knobbelzwaan, aan de Faunabeheereenheid Flevoland (verder: FBE) vergunning te verlenen voor het doden met geweer van schade veroorzakende knobbelzwanen op een percelen met wintertarwe langs de Dodaarsweg en de Wulpweg te Zeewolde.

Aan deze Omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De vergunning is geldig vanaf dagtekening tot 1 mei 2024.
2. De vergunning beperkt zich tot het perceel waarop de schade is gemeld en weergegeven op onderstaand kaart.



Kaart met daarop aangegeven de percelen met Wintertarwe langs de Dodaarsweg en Wulpweg, waarop knobbelzwanen foerageren en schade aanrichten.

1. De vergunning voor het doden mag worden gebruikt tussen zonsopkomst en zonsondergang.
2. Een uur voor zonsopkomst mag men wel het geweer inzetten om knobbelzwanen te verjagen, door een schot in de lucht. Hierbij mogen geen vogels worden gedood.
3. Op het perceel dienen visuele preventieve middelen aanwezig te zijn, zoals linten.
4. Per dag mogen in totaal maximaal 5 knobbelzwanen per perceel worden geschoten.
5. De gebruiker van de vergunning moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze vergunning strekt, aan toezichthouders (politie of OFGV) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 1. Een schriftelijke of digitale kopie van deze vergunning;
 2. Een geldig identiteitsbewijs;
 3. Een geldige vergunning voor een jachtgeweer-activiteit;
 4. Een geldige jachthuurovereenkomst.
6. Voordat gebruik van deze vergunning kan worden gemaakt door de faunabeheerders dienen zij door de FBE-secretaris te worden geïnstrueerd over de verplichtingen en beperkingen van deze vergunning, middels een machtiging.
7. Geschoten vogels welke zijn voorzien van een ring(en) en/of halsband dienen te worden gemeld bij het Vogeltrekstation Arnhem, of via www.geese.org.
8. Het gebruik van de vergunning wordt binnen 48 uur geregistreerd in het faunaregistratie-systeem (FRS).

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

Toegestane middelen

Naast de inzet van preventieve middelen mag het geweer ingezet worden voor de afschot van een beperkt aantal knobbelzwanen ter ondersteuning van de verjagingsacties.

B2. Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

Faunabeheerplannen

Het Faunabeheerplan Flevoland 2024-2028 en het Faunabeheerplan Overige soorten 2024-2028 zijn in 2023 door Gedeputeerde Staten goedgekeurd. De plannen en goedkeuringsbesluiten zijn raadpleegbaar op de website van de Faunabeheereenheid Flevoland.

De algemene doelstelling om belangrijke landbouwschade (meer dan € 250 per geval per bedrijf) te voorkomen geldt ook voor de knobbelzwaan.

In het plan staat dat er bij dreigende belangrijke schade er een incidentele Omgevingsvergunning kan worden aangevraagd.

Incidentele vergunningen voor aan verjaging ondersteunend doden van een beperkt aantal knobbelzwanen zijn geen risico voor het duurzaam voortbestaan van de knobbelzwaan in Flevoland.

B3. Inhoudelijke beoordeling

Aanvraag

De aanvraag tot verlenging van de omgevingsvergunning van 31 januari 2024 door de Faunabeheereenheid Flevoland is op 19 maart 2024 per email bij ons binnengekomen. Het verjagen met ondersteunend afschot heeft tot nu toe goed gewerkt om schade te voorkomen volgens aanvrager, echter de periode waarvoor de huidige vergunning is verleend is te kort om meer schade te voorkomen. Vandaar dat verlenging wordt aangevraagd. Omdat de vorige vergunning al was verlopen op 19 maart 2024, is het verzoek gezien als een nieuwe aanvraag.

Nodig ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen

De provincie heeft de toezichthouders natuur, in dienst van de OFGV, verzocht om het schadeperceel te beoordelen.

Advies Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek

Een medewerker van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (verder: OFGV) heeft op woensdag 20 maart 2024 en donderdag 21 maart 2024 betrokken bedoelde percelen bezocht.

De conclusie van de OFGV is dat op de percelen vraatschade door knobbelzwanen goed zichtbaar is en dat er daadwerkelijk groepen knobbelzwanen aanwezig waren. Uit het faunaregistratiesysteem blijkt dat onder de verleende omgevingsvergunning in de periode 31 januari tot en met 15 maart 3 knobbelzwanen zijn gedood. Daarnaast hebben diverse verjaagacties plaatsgevonden en zijn er eveneens grauwe ganzen op deze percelen gedood. De OFGV adviseert de op 31 januari verleende omgevingsvergunning met een maand te verlengen. De verwachting is dat door de temperatuur het gewas een groeisput zal maken waardoor de knobbelzwanen naar elders zullen vertrekken om te foerageren.

Conclusie

Op basis van de bevindingen en het feit dat afschot van grauwe ganzen onvoldoende effect heeft adviseren wij om kortdurend afschot toe te staan van knobbelzwanen.”

Andere bevredigende oplossing

Omdat de inzet van het geweer als uiterst middel moet worden beschouwd, kan dit pas worden ingezet als preventieve middelen aantoonbaar geen bevredigende oplossing voor het schadeprobleem bieden.

Ingezette middelen:

- Knalapparaat.
- Vlaggen.
- Linten.
- Afschot grauwe ganzen en nijlganzen in het kader van schadebestrijding.

Staat van instandhouding

De knobbelzwaan komt algemeen in Nederland voor en is een standvogel. 's Winters zwerft hij rond in groepen op zoek naar plaatsen met veel voedsel. In het voorjaar gaan de meeste paren naar hun broedlocatie, maar niet gepaarde dieren verzamelen zich in een soos.

Als broedvogel is de soort sinds 1975 sterk in aantal toegenomen in Flevoland. De laatste jaren is er sprake van stagnatie van de groei.

B4. Conclusie

Gelet op bovenstaande concluderen wij dat er sprake is van belangrijke schade aan wintertarwe, preventieve middelen onvoldoende werken en de staat van instandhouding van de soort niet in geding is. Er is dan ook geen sprake een mogelijke andere bevredigende oplossing. De gevraagde Omgevingsvergunning voor het doden van knobbelzwanen met het geweer op de kaart aangegeven percelen met wintertarwe aan de Dodaarsweg en de Wulpweg te Zeewolde kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.