

Mercatus
De heer
Postbus 20
8300 AA EMMELOORD

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
25 februari 2019

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2382132

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing vernietiging verblijfplaatsen en versterking van de gierzwaluw in verband met sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Wissel 19 t/m 29 te Tollebeek

Geachte heer

Op 4 september 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verwijderen en/of beschadigen of vernielen van verblijfplaatsen van de gierzwaluw, respectievelijk voor het verstoren van de gierzwaluw, in verband met het slopen van de huidige woningen en het achtereenvolgens realiseren van nieuwbouw aan de Wissel 19 t/m 29 te Tollebeek. Tevens hebben wij op ons verzoek aanvullende informatie ontvangen op 21 januari 2019 en 7 februari 2019.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Aanvraag
- B3. Inhoudelijke beoordeling
- B4. Cumulatie
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus, een ontheffing te verlenen: van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw of het wegnemen van nesten van betreffende soort, respectievelijk het opzettelijk verstoren van betreffende soort.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorschriften:

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2019

Specifieke voorschriften:

10. Als tijdelijke compensatie voor het verlies van één nestlocatie van de gierwaluw worden overeenkomstig met het activiteitenplan, vier gierwaluwkasten opgehangen aan St. Hubertuslaan 51, 53, 55 en 57.
11. De vervangende nestgelegenheden en verblijfplaatsen dienen voor aanvang van het eerstvolgende broed- en voortplantingsseizoen (2019) gereed en beschikbaar te zijn.
12. Als permanente compensatie voor het verlies van één nestlocatie van de gierwaluw wordt overeenkomstig met het activiteitenplan gehandeld. Dat betekent dat bij de nieuwbouw in beide kopgevels (Wissel 19 en 29) vijf inpandige gierwaluwkasten worden aangebracht.
13. De huidige nestlocatie moet tijdig ongeschikt gemaakt worden, dat wil zeggen voor de aanvang van het broedseizoen van de gierwaluw. Indien de panden niet tijdig gesloopt kunnen worden, dienen de invliegopeningen dichtgezet te worden zodat de gierwaluw de nestlocatie niet kan betreden.
14. Het aanbrengen van de nestkasten, zowel de tijdelijke compensatie als de permanente compensatie en het ongeschikt maken van de huidige nestlocatie dient uitgevoerd te worden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gierwaluw.
15. U dient rekening te houden met de mogelijk aanwezigheid van andere beschermde soorten dan de gierwaluw. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen, dient u de werkzaamheden stil te leggen en onverwijd contact op te nemen met provincie Flevoland

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De vogelsoort waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.1 Wnb genoemde verboden (voor wat betreft de gierwaluw), indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;

- o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 4 september 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verwijderen en/of beschadigen of vernielen van verblijfplaatsen van de gierzwaluw, respectievelijk voor het verstoren van de gierzwaluw, in verband met het slopen van de huidige woningen en het achtereenvolgens realiseren van nieuwbouw aan de Wissel 19 t/m 29 te Tollebeek. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- **Rapportage 'Huismus, gierzwaluw en vleermuis in panden van Mercatus: Tollebeek'**, opgesteld door Landschapsbeheer Flevoland d.d. oktober 2017;
- Activiteitenplan;
- Mitigatietekening;
- Slooptekening;
- Aanvullingen op ontheffingsaanvraag Wissel;
- **Rapportage 'Natuurwaardenonderzoek in huizen van Mercatus; Tollebeek'**, opgesteld door Landschapsbeheer Flevoland, d.d. oktober 2015.

De werkzaamheden bestaan uit het slopen van de huidige woningen en het achtereenvolgens realiseren van nieuwbouw aan de Wissel 19 t/m 29 te Tollebeek. U vraagt de ontheffing aan voor de periode winter van 2018-2019 tot en met het tweede kwartaal van 2019.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. De werkzaamheden zijn locatie gebonden en kunnen niet op een andere plek worden uitgevoerd. Voor de locatie van de ingreep zijn geen alternatieven. Het zijn deze panden die asbesthoudend zijn en een bijdrage leveren aan een verhoogde CO₂ uitstoot. Het is dus niet mogelijk om andere panden te vernieuwen. Voor de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden zijn geen betere alternatieven. De werkzaamheden worden nu uitgevoerd buiten de periode waarin de soorten het meest kwetsbaar zijn en gedurende de werkzaamheden zijn er ruim voldoende alternatieve nestgelegenheden voorafgaand aan de werkzaamheden aangeboden. Gezien het bovenstaande is voldoende onderbouwd dat er geen redelijke alternatieven zijn met minder ecologische impact.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’ en ‘ter bescherming van flora of fauna’. Het belang ‘ter bescherming van flora of fauna’ is niet nader toegelicht. De belangen afweging is dan ook uitsluitend gericht op het belang ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’.

Volksgezondheid of de openbare veiligheid

De voorgenomen ingreep is noodzakelijk in het kader van het wettelijke belang uit de Vogelrichtlijn **(artikel 3.3 Wnb) ‘openbare veiligheid of volksgezondheid’**. **Er zit asbest in de betreffende huizen.** Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. Tijdens de sloopwerkzaamheden zal de asbest verwijderd worden (per huis een asbestplan). De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn gebouwd naar de norm van de jaren vijftig en sluiten daarmee niet meer aan bij de woonwensen van starters, gezinnen en senioren wat betreft afmeting en comfort. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Als gevolg daarvan zijn deze woningen steeds minder gewild en dreigt leegstand en daarmee verloedering. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. De nieuwbouw biedt Mercatus ook de kans om bij te dragen aan energieneutrale woningen die een bijdrage leveren aan het terugbrengen van CO₂ uitstoot en de daarbij behorende klimaatsveranderingen. Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang hiermee voldoende onderbouwd is.

Ad. 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Nederland gekarakteriseerd als gunstig (www.sovon.nl). Rekening houdend met de verspreiding van de gierzwaluw in 1998-2000, waarbij het aantal broedparen in de Noordoostpolder ingeschat wordt in enkele honderden dieren met een zwaartepunt in Urk, is de situatie anno 2017 gunstiger in deze regio. Onderzoek door Landschapsbeheer in alleen het eigendomsgebied in de Noordoostpolder (zonder Urk) levert al meer dan 100 broedparen op. Voor Tollebeek gaat het om ongeveer 25 broedplaatsen. Aan de Wissel 29 is één nest van de gierzwaluw aangetroffen. In de directe omgeving zijn nog ongeveer 25 andere nesten aanwezig. Door het ongeschikt maken van de nestlocatie in de periode dat de vogels afwezig zijn, het aanbieden van vier tijdelijke broedplaatsen voor het ene nest, en door het aanbieden van permanente inpandig nestlocaties op de huidige locatie zullen de

werkzaamheden geen effect hebben op de lokale, regionale of nationale gunstige staat van instandhouding.

Mitigatie

Alvorens tot de sloop van de bebouwing over te gaan moeten er alternatieve verblijfplaatsen aangeboden worden. In de nieuwbouw moeten permanente voorzieningen voor de gierzwaluw getroffen worden. Ook is de sloop gebonden aan voorwaarden. De voorwaarden voor de plaatsing van alternatieve voorzieningen voor de gierzwaluw en de sloop zijn opgenomen in de specifieke voorschriften.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Gezien de activiteit zijn er geen effecten op de staat van instandhouding van de gierzwaluw. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend tot en met 31 december 2019.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- KNNV Lelystad, lelystad@knnv.nl;
- Vogel- en Natuurwacht Flevoland, info@vogelwachtflevoland.nl;
- Dierbaar Flevoland, info@dierbaarflevoland.nl;
- OFGV, info@ofgv.nl;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.