

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Postbus 20011  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE



Verzenddatum  
3-10-2023

Bijlagen  
1

Uw kenmerk  
Uw aanvraag

Ons kenmerk  
3174024

Ontheffing Wet natuurbescherming voor vernielen van nesten van de kerkuil en huismus in verband met de renovatie Hannie Schaftweg 3 Emmeloord

Geachte,

Op 23 maart 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen, eieren de huismus en kerkuil. In verband met het uitvoeren van groot onderhoud aan de Hannie Schaftweg 3 te Emmeloord.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

drs. D.J. Tijn

de voorzitter,

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikel 3.3 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B.2 Beleid provincie Flevoland	4
B.3 Aanvraag	4
B.4 Inhoudelijke beoordeling	5
B.5 Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan het Rijksvastgoedbedrijf Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, beschadigen, of wegnemen van 1 nest van de huismus en 1 nest van de kerkuil, in verband met het uitvoeren van groot onderhoud aan de Hannie Schaftweg 3 te Emmeloord.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorwaarden**

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)- personen. Het Rijksvastgoedbedrijf blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl), onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
3. De werkzaamheden dienen voor 1 januari 2025 te zijn uitgevoerd.
4. Er dienen twee vervangende nestkasten voor de huismus binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats gerealiseerd te worden, op minimaal 3 meter hoogte.
5. De vervangende kasten voor de huismus dienen minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestlocatie en de start van de werkzaamheden aangebracht te zijn. De invliegopeningen van de nestkasten dienen minimaal 50 cm uit elkaar te liggen. De binnenmaat van de nestruimte dient minimaal 12,5X12,5 cm te zijn met een hoogte van minimaal 17 cm en een invliegopening van 3,4 cm.
6. De nestkasten voor de huismus worden op een noord of oost expositie opgehangen of een ligging te hebben in de schaduw van een dakgoot, dakoverstek of iets dergelijks.
7. Er worden twee kerkuilenkasten (model Uk KE 02 (Vivara Pro) of gelijkwaardig) geplaatst in bomen of aan schuren in het plangebied, in noordoostelijke richting. De vervangende kasten voor de kerkuil dienen minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestlocatie en de start van de werkzaamheden aangebracht te zijn.
8. De nestkasten voor de huismus en kerkuil dienen van duurzame materialen te zijn gemaakt als hout, houtbeton, aardewerk, en dergelijke. Het materiaal waarvan de nestkasten gemaakt zijn mag niet behandeld zijn met chemische middelen.

9. De aangetroffen en potentiële nestplaatsen van de huismus en kerkuil dienen na 1 september en vóór 1 januari ongeschikt gemaakt door afsluiten ervan met borstels, rondschuim of zeil, afhankelijk van de locatie, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels, na een gewenningsperiode van 3 maanden aan de tijdelijke nestlocaties.
10. Maximaal 2 dagen voorafgaand aan de start van de daadwerkelijke werkzaamheden controleert een deskundige op het gebied van vogels of er geen bezette nesten aanwezig zijn in de bebouwing. Bezette nesten mogen nooit beschadigd of vernield worden. Als er toch één of meerdere bezette nesten aanwezig zijn worden de werkzaamheden uitgesteld totdat er geen nesten meer in gebruik zijn in het betreffende gebouw.
11. De tijdelijke kasten mogen pas worden verwijderd, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels, nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en aan de gewenningstijd (3 maanden) van de permanente vervangende voorzieningen voldaan is. Bij voorkeur worden de kasten niet verwijderd tijdens het broedseizoen, tenzij met zekerheid is vastgesteld dat de tijdelijke nestkasten niet bezet zijn.
12. Het vogelschroot dat onder het pannendak wordt geplaatst van de woning dient of weggelaten te worden of ter hoogte van de derde rij dakpannen te worden geplaatst.
13. De locaties van de tijdelijke huismuskasten en de kerkuilenkasten worden op kaart gezet en naar de Omgevingsdienst, Flevoland, Gooi- en Vechtstreek gestuurd via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing. Ook wordt gemeld wanneer de kasten zijn opgehangen. De desbetreffende mail met de locaties van de tijdelijke kasten wordt binnen 1 week na het plaatsen verstuurd.
14. In de schuur wordt direct na het afronden van de werkzaamheden weer een kerkuilenkast aangebracht, ook dient de huidige invliegopening te blijven bestaan.

## **B. Motivering besluit**

### **B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus en kerkuil waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, genoemd in artikel 3.1 Wnb. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
  - A. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
  - B. ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
  - C. bescherming van de wilde flora of fauna;
  - D. vooronderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
  - E. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan,
3. de maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffend soort.

### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen van andere provincies noodzakelijk.

## **B.2 Beleid provincie Flevoland**

### *Omgevingsverordening Flevoland (2019)*

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### *Beleidsregels Wet natuurbescherming*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B.3 Aanvraag**

Op 2 maart 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen, eieren van de huismus en kerkuil in verband met het uitvoeren van groot onderhoud aan de Hannie Schaftweg 3 te Emmeloord. U heeft uw aanvraag aangevuld op 7 september 2023. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3097619.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

<b>Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag</b>	<b>Edocs nummer</b>
Aanvraagformulier Wnb	3097631
Rapport quickscan Wet natuurbescherming	3097633
Rapport aanvullend onderzoek en activiteitenplan	3097635
Uw email van 7-09-2023	3164993
Aanvullende gegevens ontheffingsaanvraag	3164991

Het onderhoud wordt uitgevoerd in het kader van dak onderhoud en herstelwerkzaamheden op de onderzoekslocatie. Er worden onderhouds- en herstelwerkzaamheden uitgevoerd aan de schuur en woning op de onderzoekslocatie. Het dak van de schuur wordt gerenoveerd en de asbesthoudende ventilatiekanaal gesaneerd. Voor het renoveren wordt het volledige dak verwijderd. Ook worden de (schuif)deuren vervangen en de glasvlakken aan de gevels worden betimmerd met Trespa, met uitzondering van de glassparingen in de nok. Van de woning wordt het dak gerenoveerd en geïsoleerd en de gevels gevoegd. Daarnaast wordt de schoorsteen gesloopt, een Velux kantelraam wordt aangebracht en vindt schilderwerk rondom de woning plaats. De overige schuren op het erf blijven ongemoeid tijdens de voorgenomen ingreep.

#### **B.4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Het Rijksvastgoedbedrijf heeft gekeken naar alternatieven voor de uitvoering van de maatregelen aan de woning en schuur.

De ingreep is locatie gebonden, er zijn in dat opzicht geen alternatieven. Afzien van verduurzaming van de woning is geen realistische optie. Het gasverbruik blijft dan hoog, met de negatieve gevolgen voor zowel het binnenklimaat voor bewoners als het buitenklimaat op grotere schaal (en ook sociaaleconomisch zoals de gascrisis heeft duidelijk gemaakt).

Om aan het rijksbeleid te kunnen voldoen moet de isolatie van de woning verbeterd worden. Voor de woning is een keur aan maatregelen nodig om het benodigde energielabel te kunnen behalen. Een alternatief voor de voorgenomen ingreep is om het gebouw te slopen en te vervangen voor nieuwbouw. Dit leidt voor de aanwezige soorten alleen maar tot meer negatieve gevolgen. Er zijn daarom redelijkerwijs geen alternatieven te bedenken waarbij er minder schade optreedt aan beschermde soorten. Om negatieve gevolgen te voorkomen worden maatregelen uitgevoerd die bestaan uit tijdelijke maatregelen, zorgvuldig handelen, controlerondes en permanente voorzieningen.

#### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling voor huismus en kerkuil aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid en openbare veiligheid'. Uit de aanvraag volgt dat de woning en schuur slecht geïsoleerd zijn en dat in de schuur een asbesthoudend materiaal aanwezig is. Met de voorgenomen renovatie wordt een leefomgeving gerealiseerd die betere leefomstandigheden en woongenot creëren voor bewoners. Door deze maatregelen daalt bovendien de uitstoot van broeikasgassen. De woning is nu slecht geïsoleerd. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de rijksoverheid haarzelf en anderen verplichtingen opgelegd om de uitstoot van broeikasgassen sterk terug te dringen en daarmee een bijdrage te leveren aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering, die een gevaar zijn voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Daarnaast geldt dat asbest een gevaar is voor de Volksgezondheid. Gezien het voorgaande is er sprake van het wettelijk belang "Volksgezondheid of openbare veiligheid".

#### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

##### *Huisumus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus als broedvogel is als matig ongunstig beoordeeld (SOVON, 2022), maar dit kan op regio-niveau verschillen. De ongunstige staat van instandhouding wordt voornamelijk veroorzaakt doordat er te weinig nestgelegenheden zijn voor mussen. De precieze situatie omtrent de huismussenpopulatie in de provincie Flevoland is niet bekend. In de directe omgeving van de onderzoekslocatie zijn in de afgelopen vijf jaar consequent waarnemingen gedaan van de huismus, voornamelijk in het stedelijk gebied van Emmeloord. Het aangetroffen nest is onderdeel van een lokale populatie. Doordat het slechts een klein deel van de populatie betreft zijn negatieve gevolgen op de lokale populatie minimaal. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen (tijdelijke en permanente nestgelegenheden) worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied behouden. Slaap- en schuilplaatsen zoals dichte struiken blijven behouden en er worden tijdig tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties aangeboden. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

### *Kerkuil*

De huidige staat van instandhouding wordt door SOVON beoordeeld als gunstig. De jaarlijkse aantallen van broedende kerkuilen varieert, als gevolg van fluctuaties in het voedselaanbod en

sterfte. Desondanks is er over de afgelopen jaren een groeiende trend te zien in het aantal broedende kerkuilen in Nederland. Door onder andere de strenge winter van 2021, met daarbij een relatief hoge wintersterfte, is een tijdelijke afname van de landelijke populatie waargenomen. Naar verwachting zal dit herstellen. In 2022 is een broedpopulatie van 1500 tot 1600 kerkuilen geconstateerd.

In Flevoland zijn veel boerderijen aanwezig die voor nestgelegenheid voor de kerkuil zorgen. Daarnaast zijn veel kerkuilenkasten geplaatst die door de werkgroep gemonitord worden. De broedsituatie in de omgeving van de onderzoekslocatie kan derhalve als gunstig worden beschouwd. Afhankelijk van het voedselaanbod fluctueert het aantal broedparen.

Over de afgelopen vijf jaar zijn er in de directe omgeving van de onderzoekslocatie regelmatig

waarnemingen van de kerkuil gedaan. Het is niet duidelijk of het hierbij gaat om nestlocaties of andere functioneel leefgebied. Maar er is een relatief stabiele populatie in de omgeving van de onderzoekslocatie aanwezig. Daarnaast zorgen de werkzaamheden voor een tijdelijke verstoring. De onderzoekslocatie is na uitvoering van de werkzaamheden weer geschikt als vaste nest- en roestplaats. De tijdelijke kasten kunnen de functie van roest- en nestplaats tijdens de periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden ondervangen.

### **Mitigatie**

De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door het nemen van de volgende maatregelen:

- De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van de huismus en kerkuil;
- Het vogelschroot wordt als het geplaatst wordt aangebracht onder de derde dakpanrij van onderen geplaatst;
- Er worden twee huismuskasten en twee kerkuilenkasten geplaatst voorafgaand aan de werkzaamheden;
- De schuur wordt na de werkzaamheden weer geschikt voor de kerkuil;
- Het aanbieden van twee alternatieve roest-/nestplaatsen voor het verlies van een roest-/nestplaats vindt plaats zo dicht mogelijk bij het bestaande roest-/nest .

### **B.5. Conclusie**

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus en kerkuil te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek;
- Econsultancy bv;
- Rijksvastgoed bedrijf.

#### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, dé datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

#### **E. Ondertekening**

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

drs. D.J. Tijn

de voorzitter,

L. Verbeek