

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Mateboer Projectontwikkeling

Zwartewateralle 56  
8031 DX ZWOLLE



Verzenddatum  
15-4-2022

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
2940083

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernielen en verstoren van een verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis vanwege renovatiewerkzaamheden aan de kerk op de Kerkstraat 1 te Luttelgeest

Geachte,

Op 10 maart 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis, vanwege de renovatie van de kerk aan de Kerkstraat 1 te Luttelgeest.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J, Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Beleid
- B3. Aanvraag
- B4. Inhoudelijke beoordeling
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: plangebied en locatie verblijfplaatsen vleermuizen

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Mateboer Projectontwikkeling een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone grootoorvleermuis, in verband met de renovatie van de kerk aan de Kerkstraat 1 te Luttelgeest.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
3. Uiterlijk één week voordat er wordt begonnen met de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
4. Deze ontheffing is geldig vanaf de datum van dagtekening van de ontheffing tot 1 mei 2027.

Specifieke voorschriften

5. De bestaande invliegopening in de koepel blijft tijdens en na afronding van de werkzaamheden bestaan. Er zijn twee vleermuiskasten aan de houten balken geplaatst onder de koperen koepel.
6. In de kerktoren (onder de koperen kap) is een 'loze' ruimte aanwezig met veel houten balken. Op deze locatie zijn ook twee vleermuiskasten aangebracht die dienen als zomerverblijfplaats. Aan de onderzijde van de toren zijn kieren aangebracht waardoor de gewone grootoorvleermuis kan invliegen.
7. Om de werkzaamheden uit te voeren dient de zolder natuurvrij gemaakt te worden. Om er voor te zorgen dat de gewone grootoorvleermuizen weg zijn uit de zolder wordt er gedurende 24 uur sterk licht op de zolder aangezet. Hierdoor verplaatsen de gewone

grootoorvleermuizen zich uit de zolder. Na deze periode van verlichten kunnen de gaten in de scheidingsmuur worden gedicht. Voordat de scheidingsmuur wordt gedicht wordt door de begeleidend ecooloog gecheckt of er inderdaad geen vleermuizen aanwezig zijn. Zodra de gaten gedicht zijn kunnen de werkzaamheden starten. Een notitie mbt de check door de ecooloog op afwezigheid van vleermuizen wordt verzonden naar de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.

8. Verstoring van vleermuizen door licht en geluid van invliegopeningen en verblijfplaatsen door de werkzaamheden dient voorkomen te worden. Hiervoor wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld, dit protocol wordt tenminste een week voordat de werkzaamheden starten naar [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl) gestuurd.
9. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## B. Motivering besluit

### B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

#### Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

#### B2. Beleid Provincie Flevoland

##### Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

##### Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

#### B3. Aanvraag

Op 10 maart 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone grootoorvlermuis, vanwege de renovatie van de kerk aan de Kerkstraat 1 te Luttelgeest. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Quickscan,
- Nader onderzoek,
- Activiteitenplan,
- Machtiging

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf 1 mei 2022 tot 1 mei 2027.

#### B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### Ad. 1: Alternatieven afweging

Behouden van de bebouwing in de huidige staat

Bij het niet uitvoeren van de beoogde ontwikkeling blijven de verblijfplaatsen voor de korte termijn behouden. Qua energiehuishouding voldoet de kerk niet aan de huidige eisen. Wanneer de kerk in de huidige staat behouden blijft zal deze zeker op termijn moeten worden geïsoleerd. Isolatie van het dak leidt eveneens tot verandering van het klimaat. Daarnaast worden bij isoleren ook gaten gedicht wat ook leidt tot verlies van de verblijfplaatsen van vleermuizen. Behoud van de huidige kerk is zo gezien geen beter alternatief voor vleermuizen.

##### Alternatieve locatie

Het plangebied betreft een leegstaande kerk aan de rand van Luttelgeest dat herontwikkeld kan worden ten behoeve van de bouw van meerdere woningen. Tevens zijn er geen andere locaties die geschikt zouden zijn als alternatief omdat de locaties nog een andere bestemming kennen of omdat de locaties geen herontwikkeling toestaan.

##### Alternatieve werkwijze

Behalve herontwikkeling, kan ook gekozen worden voor sloop van de bestaande bebouwing en het realiseren van nieuwbouw. Ook daarbij is sprake van aantasting van de functionaliteit. Met een andere werkwijze kan een negatief effecten op de verblijfplaats niet voorkomen worden. Het is in alle gevallen noodzakelijk om maatregelen te nemen om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen of te verminderen. Een alternatieve werkwijze vormt hiervoor geen beter alternatief. Door renovatie en voldoende mitigerende maatregelen blijven er voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone grootoorvleermuis aanwezig.

##### Ad. 2: Wettelijk belang

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8 lid 5, sub b, 3° Wnb).

De beoogde ontwikkeling is nodig om in plaats van het huidige niet geïsoleerde pand die tevens ongeschikt is voor bewoning door mensen, een duurzaam pand te realiseren. Duurzaam in de zin van energie en duurzaam in de zin van toekomstbestendig en geschikt voor bewoning. Een energiezuinig gebouw draagt bij aan minder uitstoot van schadelijk stoffen en zorgt daarnaast voor een prettiger binnenklimaat. Beide hebben een gunstig effect op de volksgezondheid en het milieu.

##### Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Als gevolg van de voorgenomen herinrichting wordt het gewelf van de kerk verwijderd. Hierdoor verdwijnt de verblijfsfunctie van de kerkzolder voor de grootoorvleermuis. De invlieg openingen aan de oostzijde van het pand blijven behouden. Daarnaast blijft ook de ruimte onder de koperen koepel behouden. Deze ruimte is bekend bij de gewone grootoorvleermuis. Om een negatief korte termijn-effect zo veel mogelijk te verminderen worden er maatregelen getroffen. In de ruimte onder de koperen koepel worden vleermuiskasten geplaatst. Daarnaast zijn er vleermuiskasten en openingen in de kerktoren gemaakt.

De gewone grootoorvleermuis is opportunistisch en kent zeer uiteenlopende soorten verblijfplaatsen zoals zolders, achter betimmering, daklijsten en vensterluiken, in spouwmuren en onder dakpannen, in holten en spleten in bomen en in vleermuiskasten (Zoogdiervereniging, z.d.). In de directe omgeving staat veel bebouwing die geschikt is als verblijfplaats voor vleermuizen. Daarnaast zijn in de directe omgeving veel grotere bomen aanwezig die hoogstwaarschijnlijk voldoende spleten en holten hebben. Daarnaast verdwijnt er geen essentieel foerageergebied en blijven mogelijke vliegroutes behouden.

Hoewel de staat van instandhouding landelijk wordt aangemerkt als matig ongunstig, is door bovenstaande voldoende aannemelijk dat de lokale staat van instandhouding niet in het geding zal komen.

#### Mitigatie

De volgende mitigerende maatregelen worden genomen:

- De bestaande invliegopening in de koepel blijft tijdens en na afronding van de werkzaamheden bestaan. Er zijn twee vleermuiskasten aan de houten balken geplaatst onder de koperen koepel.
- Om een zo divers mogelijk klimaat aan te bieden aan de gewone grootoorvleermuis, zijn er in de kerktoren (onder de koperen kap) extra weggroei mogelijkheden (verblijfplaatsen) aangebracht. Ook hier is een 'loze' ruimte aanwezig met veel houten balken. Op deze locatie zijn ook twee kasten aangebracht die dienen als zomerverblijfplaats. Aan de onderzijde van de toren zijn kieren aangebracht waardoor de gewone grootoorvleermuis kan invliegen.
- Om de werkzaamheden uit te voeren dient de zolder natuurvrij gemaakt te worden. Omdat de verblijfplaatsen al aanwezig zijn in het gebouw is er geen sprake van een gewenningsperiode. Namelijk, de gewone grootoorvleermuizen kennen de locaties al. Om er voor te zorgen dat de gewone grootoorvleermuizen weg zijn uit de zolder wordt er gedurende 24 uur sterk licht op de zolder aangezet. Hierdoor verplaatsen de gewone grootoorvleermuizen zich uit de zolder. Na deze periode van verlichten kunnen de gaten in de scheidingsmuur worden gedicht. Zodra de gaten gedicht zijn kunnen de werkzaamheden starten.
- Tijdens de zomer- en kraamperiode is één invliegende gewone dwergvleermuis waargenomen binnen het plangebied. Het betrof een zomerverblijfplaats onder de dakpannen op de hoek van een laag bijgebouw. Deze verblijfplaats wordt behouden.
- Alle mitigerende maatregelen worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Wijzigingen worden altijd op voorhand overlegd met een deskundig ecooloog en het bevoegd gezag.

#### B5. Conclusie

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

#### C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Almere Vandaag en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: plangebied en locatie verblijfplaatsen vleermuizen





## Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.