

Gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE Almere

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
23 maart 2020

Bijlagen
3

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
2496001

Onderwerp

Wet natuurbescherming: vergunning voor werkzaamheden in het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen Almeerse poort

Geachte heer,

Op 8 augustus 2019 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming artikel 2.7 ontvangen voor werkzaamheden in het gebied Oostvaardersplassen Almeerse poort, inclusief de bijbehorende bijlagen en aanvullingen. Het is van belang om vast te stellen of er negatieve gevolgen voor de instandhoudingdoelstellingen kunnen optreden in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Bijgevoegd treft u het besluit van Gedeputeerde Staten aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland, de secretaris,	de voorzitter,
drs. D.J. Tijl	L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 2.7 Wet natuurbescherming (verder: Wnb).

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Onderwerp van de aanvraag
- B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.3 Beleid Provincie Flevoland
- B.4 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000
- B.5 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 2: Locatie (indicatief) van de maatregelen Oostvaardersplassen Almere fase 1

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland **HEBBEN BESLOTEN**, op grond van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb, om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen en de aanvulling, een vergunning te verlenen aan:

Gemeente Almere
Stadhuisplein 1
1315 HR ALMERE

voor het uitvoeren van een aantal maatregelen (zie bijlage 2) in het kader van het project Oostvaardersplassen Almeerse Poort in Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De gebruiker van de vergunning moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze vergunning strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk een kopie van de vergunning tonen
2. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Het werk wordt uitgevoerd buiten het broedseizoen (1 maart-1 augustus), tenzij door een ecooloog of boswachter ecologie is aangetoond dat er geen vogels in het gebied broeden. Van dit onderzoek dient een verslag te worden gemaakt en dit dient voorafgaand aan de werkzaamheden naar de OFGV toegestuurd te worden via handhaving@OFGV.nl.
4. Deze vergunning is geldig van dagtekening van de vergunning tot en met 31 december 2022 met betrekking tot de uitvoering van de aanlegwerkzaamheden. Het gebruik van de voorzieningen heeft geen einddatum. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).
5. Er vinden maximaal 9 excursies per week plaats vinden met de Ecokar, met een maximum van 300 excursies per jaar. Van de gereden excursies wordt een logboek bijgehouden. Dit logboek dient desgevraagd aan de toezichthouders voor controle ter inzage te worden aangeboden.
6. Op de locaties waar rietontwikkeling gewenst is dient dit gestimuleerd te worden met rietwortelstokken, rietstekken of rietkernen.
7. In een gebied van 1 hectare waar riet nodig is geschikt voor de roerdomp dienen robuuste rietplaggen aangebracht te worden (afmeting 1 x 1 meter, met een kluit van ca. 0,5 meter

dik). U dient dit riet aan te brengen in het jaar dat u de eerste hectare riet verwijderd. U dient hiervan een kaart bij te houden (waar verdwijnt riet en waar worden rietplaggen geplaatst). Deze kaart dient u naar de OFGV toe te sturen via handhaving@ofgv.nl (bij relevante wijzigingen dient u de kaart opnieuw te sturen).

B. Motivering besluit

B.1 Onderwerp van de aanvraag

Op 8 augustus 2019 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wnb artikel 2.7 ontvangen van Sweco Nederland B.V., namens de gemeente Almere, voor het in het kader van het project Oostvaardersplassen Almere Poort uitvoeren van een aantal maatregelen in en in de buurt van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. De maatregelen zijn getoetst in een voortoets opgesteld door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek B.V. 'Ecologische beoordeling Almeerse Poort, Oostvaardersplassen', datum 19 maart 2019. Deze voortoets is op 21-2-2020 herzien (verder voortoets) en er is een oplegnotitie bijgevoegd (verder addendum) op (13-3-2020) waarin nog enkele aanvullende vragen zijn beantwoord. Voor de effecten op beschermde diersoort otter is gelijktijdig apart een ontheffing verleend.

Historie en noodzaak aanvraag

Op 1 januari 2017 is de met ingang van de Wet natuurbescherming de verantwoordelijkheid voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen overgegaan van het Rijk naar de provincie Flevoland. De Begeleidingscommissie beheer Oostvaardersplassen is in november 2017 ingesteld door Gedeputeerde Staten van Flevoland. De commissie had als opdracht om invulling te geven aan richtinggevend uitspraken van Provinciale Staten van februari 2017 over de toekomst van het gebied. Op 11 juli 2018 hebben Provinciale Staten besloten om het advies beheer Oostvaardersplassen van de commissie van Geel vast te stellen als Beleidskader beheer Oostvaardersplassen. In dit beleidskader is geconstateerd dat de ontwikkeling van de populaties grote grazers, de ontwikkeling in het welzijn van de dieren, de wintersterfte en de effecten op natuur en landschap, aanleiding zijn om zowel het aantal grote grazers, als het beheer te veranderen. Verscheidene partijen in de Provincie Flevoland werken op dit ogenblik aan het nieuw opgerichte Nationaal Park Nieuw Land, waar een deel van het Markermeer, de Markerwadden, het Oostvaardersplassengebied en de Lepelaarplassen deel van uitmaken. Om dit te realiseren, zonder de natuurbelangen te schaden, zijn zogenaamde poortgebieden aangewezen. In die poortgebieden moeten grote groepen bezoekers ontvangen kunnen worden. De Almeerse Poort, de groene bosrand tussen de bebouwde kom van Almere en de grens van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen, is een van die poorten. De uitwerkingsplannen zijn op hoofdlijnen weergegeven in het 'Uitwerkingsplan Almeerse Poort'. Het plangebied ligt aan de oost- en noordzijde van de stad Almere. Het gebied bestaat uit zes deelgebieden, namelijk de Kustzone, het Oostvaardersbos, Entreegebied, de Verbindingszone, het Kotterbos en de Oostvaardersplassen. De deelgebieden liggen tussen het kassencomplex bij Almere-Buiten, de N702 en de Oostvaardersplassen. De Gemeente Almere gaat in het project Oostvaardersplassen Almere fase 1 de volgende maatregelen uit het uitwerkingsplan Almeerse Poort realiseren:
In bijlage 2 staan diverse tekeningen waarop staat aangegeven welke maatregelen gerealiseerd gaan worden in de eerste fase.

- 9 Aanleg voetpad Hugo de Vriespad - betreft aanleg van een nieuwe voetpad vanaf Iconische brug tot aan de Jan van de Boschbult.
- 10 Aanleg parkeerplaats Hugo de Vriespad - betreft verbeteren bestaande parkeerplaats en uitbreiding / nieuwe aanleg.
- 11 Bouwen Iconische brug- betreft de bouw van een Iconische voetgangersbrug
- 12 Aanleg zichtheuvel - betreft grondverzet en aanleg van een grondlichaam (+/- 2 meter hoog).
- 13 Aanleg waterpartij Fluittocht - betreft het graven van nieuw water als verbreding op de bestaande watergang.

- 14 Aanleg Educatieheuvel - betreft grondverzet, verwerken van de vrijkomende grond uit de waterpartijen en de aanleg van een heuvel (+/- 8 meter hoog)
- 16 Aanleg parkeerplaats (P2) bij Natuurbelevingscentrum (NBC) - betreft de aanleg van extra parkeergelegenheid bij het NBC.
- 20 / 21 Aanleg Ecolarroute - betreft de aanleg van een veilige route voor de Ecolarroute. De werkzaamheden bestaan uit verbreden van bestaande wegen, aanleg van nieuw pad en het verbeteren van bestaande paden.
- 23 Aanleg Struinpad en brede waterrijke zone - betreft grondverzet, het afgraven van eilanden, maken van water en de aanleg van een voetpad (incl. vlonders) over de eilanden
- 25 Drijvende brug - aanleg van een drijvende brug naar een uitkijkpunt in het water.
- 27 Aanleg Natuurboulevard - betreft de aanleg een breed voetpad en 3 kijkschermen. De natuurboulevard zal deels aangelegd worden op een bestaand pad en deels zal er voor de aanleg van dit pad moerasvegetatie (riet) verloren gaan.

B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de speciale beschermingszones (SBZ's) aangewezen onder de Vogelrichtlijn. De werkzaamheden zullen grotendeels in de Oostvaardersplassen plaatsvinden. Het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen is op 23 december 2009 (kenmerk PDN/2009-078) definitief aangewezen als speciale beschermingszone in het kader van de Vogelrichtlijn voor de volgende soorten:

Broedvogels:

Dodaars, aalscholver, roerdomp, woudaap, kleine zilverreiger, grote zilverreiger, lepelaar, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, porseleinhoen, blauwborst, snor, rietzanger en grote karekiet.

Niet-broedvogels:

Grote zilverreiger, lepelaar, wilde zwaan, kolgans, grauwe gans, brandgans, bergeend, smient, krakeend, wintertaling, pijlstaart, slobbeend, tafeleend, kuifeend, nonnetje, zeearend, kluut, kempaan en grutto.

Deze vergunning wordt afgegeven voor de werkzaamheden geheel op het grondgebied van Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn in overeenstemming met artikel 1.3 lid 1 van de Wet natuurbescherming bevoegd gezag. Het is op basis van artikel 2.7, tweede lid, Wnb verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 2.7, derde lid, Wnb verlenen Gedeputeerde Staten een vergunning als bedoeld in het tweede lid uitsluitend indien is voldaan aan artikel 2.8.

B.3 Beleidsuitgangspunten Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen/ opdrachten van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Flevoland.

Beleidskader beheer Oostvaardersplassen

Op 11 juli 2018 hebben Provinciale Staten besloten om het advies beheer Oostvaardersplassen van de commissie van Geel vast te stellen als Beleidskader beheer Oostvaardersplassen.

De commissie Van Geel komt in haar rapport met een aantal adviezen voor het provinciaal beleid rond de Oostvaardersplassen:

1. Topprioriteit aan het realiseren van de Natura 2000 instandhoudingsdoelen.
2. Bevordering van het welzijn van de grote grazers in het gebied.

Beheerplan Natura 2000 Oostvaardersplassen, 2015

In oktober 2015 is het Natura 2000-beheerplan Oostvaardersplassen vastgesteld. De Oostvaardersplassen beslaat circa 5.480 hectare. Het natuurgebied bestaat uit een moerasdeel (ongeveer 3.600 hectare) en een droger, grazig deel (ongeveer 1.880 hectare). De Oostvaardersplassen wordt begrensd door de Oostvaardersdijk, Knardijk, spoorlijn Almere-Lelystad (spoorloot) en de gemeentegrens van Almere. Het gebied is omrasterd. Binnen dit raster liggen ook het Oostvaardersbos en een deel van het Kotterbos, die echter niet tot het Natura 2000-gebied behoren. Dit Natura 2000-beheerplan Oostvaardersplassen beschrijft wat nodig is om de instandhoudingsdoelen voor de Oostvaardersplassen te behouden en/of te bereiken. Het Natura 2000-beheerplan wordt geactualiseerd. De procedure hiertoe is in het najaar 2019 gestart.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

Inleiding

Het is op basis van artikel 2.7, tweede lid, Wnb verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 2.7, derde lid, Wnb verlenen Gedeputeerde Staten een vergunning als bedoeld in het tweede lid uitsluitend indien is voldaan aan artikel 2.8. Vergunningplichtig zijn dus alleen projecten of andere handelingen die:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren;
- een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

Uitvoering van de geplande maatregelen kan tot gevolg hebben dat de voor het Natura 2000-gebied kwalificerende vogelsoorten tijdelijk verstoord worden. Van een significante verstoring in de zin van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is alleen sprake indien de verstoring zodanig is dat daardoor de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende soort(en) in het geding is.

Voortoets en addendum

In de voortoets en het addendum is beschreven wat de mogelijke effecten van de voorgenomen handelingen zijn op de kwalificerende vogelsoorten van het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen. Uit de voortoets blijkt dat de broedvogels aalscholver, woudaapje, kleine zilverreiger, grote zilverreiger, lepelaar, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, porseleinhoen, en grote karekiet geen broedgebied hebben binnen een afstand van 200 meter tot de paden en de uitkijpunten. Deze soorten zijn in de toetsing verder dan ook niet meegenomen, met uitzondering van de roerdomp, lepelaar, grote zilverreiger, bruine en voorheen blauwe kiekendief, zij foerageren voor een deel in de omgeving van de Boardwalk en/of de Ecokarroute. Zij zoeken voedsel in ondiepe open oeverzones (lepelaar), rietkragen (roerdomp) en oeverzones en graslanden (grote zilverreiger). Zij foerageren ook in de Ecologische verbindingzone tussen de Oostvaardersplassen en de Lepelaarsplassen. Dit gebied is voor deze broedvogelsoorten niet alleen van betekenis als foerageergebied in de broedperiode. Ook 's winters foerageren hier roerdampen en grote zilverreigers. De kiekendieven jagen binnen de verstoringafstand boven de moerasstroken en waterpartijen. De broedvogels roerdomp, dodaars, snor, blauwborst en rietzanger komen in de

directe omgeving van de Almeerse Poort voor. Hieronder zijn de belangrijkste conclusies beschreven op de aangewezen broedvogels en niet broedvogels die in de effectafstand van de ontwikkelingen voorkomen. Soorten die niet genoemd zijn komen niet binnen de effectafstand voor.

Grondbeslag en gebruik van nieuwe paden en uitkijpunten

De lengte aan nieuwe paden door moerasvegetaties binnen Natura 2000-gebied is 4,0 km. Voor een deel betreft het 1-2 meter brede, verharde voetpaden (lengte ca 3 km) en voor een deel 4 meter brede paden met parksteen ('boulevard', lengte ca 1 km). De breedte van de moerasvegetatie die verdwijnt is 2 meter moerasvegetatie ter hoogte van nieuwe voetpaden en 4 meter ter hoogte van de 'boulevard'. Het gaat het om 1,0 hectare grondbeslag. Het grondbeslag heeft voornamelijk betrekking op een toegankelijk rietveldje en twee rieteilanden ten oosten van het Jan van den Bosch-pad. In de huidige situatie komen broedvogels voor binnen de verstoringsafstand, binnen de nieuwe verstoringszones komen broedparen voor van de roerdomp (1), snor (1), blauwborst (2) en rietzanger (3). Daarnaast is er geschikt leefgebied aanwezig voor snor (1), rietzangers (2) en blauwborst (1).

Effectbeoordeling

Door de aanleg van de nieuwe paden en uitkijpunten verdwijnt 1,0 hectare moerasvegetatie, die in de huidige situatie functioneert als broed- en foerageergebied. De blauwborst, snor en rietzanger broeden binnen de verstoringszone van de boardwalk. Binnen de verstoringszone van de voetpaden van de boardwalk, neemt de drukte toe bij het voetpad tussen het bezoekerscentrum en het fietspad. De rietzanger is hier volgens de voortoets ongevoelig voor, de blauwborst echter niet. Er kan een dichtheidsverlaging optreden van twee broedparen bij de voetpaden. De fietspaden worden in de huidige situatie al intensief gebruikt, hierdoor worden de soorten rondom de fietspaden al verstoord. Er treedt door de ontwikkeling geen extra dichtheidsverlagend effect op, op de soorten die broeden binnen de verstoringszone van de fietspaden (snor, rietzanger en roerdomp). Het aantal rustende of foeragerende vogels van aangewezen vogelsoorten dat extra verstoring ondervindt langs de boardwalk is moeilijk te kwantificeren, omdat exacte aantallen niet nauwkeurig in kaart zijn gebracht. Op basis van waarnemingen gaat het naar schatting om de volgende maxima per seizoen:

- enkele individuen per soort: roerdomp, blauwe kiekendief, bruine kiekendief, grote zilverreiger, lepelaar, nonnetje, tafeleend, wilde zwaan;
- enkele tientallen per soort: bergeend, brandgans, grauwe gans, grutto, kemphaan, kluut, kolgans, krakeend, kuifeend, pijlstaart, slobbeend, smient, wintertaling.

Ecokarroute

Uit de voortoets blijkt dat alleen de blauwborst langs de ecokarroute als aangewezen broedvogelsoort voorkomt. De toename van het aantal ritten van circa twee per week tot maximaal enkele per dag blijft onder de drempelwaarden van enkele tientallen passages per dag (zoals beschreven in de voortoets), hierdoor verandert het effect op de soort niet. Er wordt dan ook geen negatief effect op de soort verwacht. Uit de voortoets komt naar voren dat de omgeving van de route vooral van betekenis is voor ganzen, voor andere Natura 2000-soorten is het gebied niet relevant. Daarnaast volgt uit de voortoets dat in de huidige situatie de vogels uitwijken en terugkeren, zolang de frequentie niet hoger wordt dan enkele per dag (maximaal negen per week) is het effect op foerageergebied beperkt, tot tijdelijk uitwijken en dan weer terugkeren. Ditzelfde geldt voor de foeragerende kiekendieven, grote zilverreigers en lepelaars.

Grondbeslag door natuurontwikkeling

In het ontwerp is natuurontwikkeling opgenomen binnen Natura 2000-gebied grenzend aan de boardwalk, waarbij 6,4 hectare droog grasland in het grazige gebied wordt omgezet naar open water met moerasoeveren (met een oeverlengte van 2,1 kilometer). Ondiepe oeverzones nemen ca 0,15 - 0,3 hectare in. Dit is gelijk aan of meer dan het areaal open water (6 hectare), ondiepe oeverzones (0,1 - 0,2 hectare) en oeverlengte (500 tot maximaal 900 meter) waar niet-broedvogels verstoring kunnen ondervinden als gevolg van de aanleg van nieuwe paden.

De natuurontwikkeling kan een verlies aan foerageerhabitat voor ganzen betekenen. Uit de maandelijkse tellingen van Staatsbosbeheer volgt dat het aantal ganzen hier zeer gering is. In het op 150 m afstand gelegen telvlak CZ34-DZ15z (Stort Zuid) met een oppervlakte van 50 hectare zijn gemiddeld een kolgans en zes grauwe ganzen geteld (maandgemiddelden 2016-2017). Omgerekend naar een oppervlakte van 6,4 hectare gaat het om foerageergebied voor 0,1 kolgans en 0,7 grauwe gans. Deze berekende aantallen zijn zo laag, dat geen sprake is van een ecologisch meetbaar effect. De omzetting van droog grasland naar open water op een zeer beperkte oppervlakte aan de rand van het grazige gebied heeft geen significant negatief effect op de aantallen ganzen in de Oostvaardersplassen.

Aanleg brede waterrijke zone en waterpartij Fluittocht

In de voortoets zijn de terreineisen opgenomen die de verschillende soorten hebben, waar effecten op optreden. Deze eisen zijn verwerkt in het ontwerp van de boardwalk zijn nieuwe waterpartijen, eilanden, oeverzones en nat grasland in het nu droge aangrenzende grazige deel. In het ontwerp is uitgegaan van een gemiddelde helling van ca 1:40. Door de natuurlijke vorm van de waterpartij is er een grote variatie / verschillen van de breedte van de verschillende zones. Uit het ontwerp is op te maken dat het ontwerp op het overgrote deel voldoet aan de vereisten van ca. 25 meter per zone (natte en droge rietvelden). Ook is in het addendum geconstateerd dat met betrekking tot het beperken van de toegankelijkheid en de mate van versnippering het ontwerp voldoet aan de ontwerpvereisten. In het ontwerp zijn diepe watergangen / waterpartijen opgenomen en zijn er in de moeraszone eilanden opgenomen. Uit de toets volgt dat moerasontwikkeling een ontwikkelingstijd heeft van drie jaar, vanuit een beginsituatie met rietwortelstokken, rietstekken of rietkernen. Door robuuste rietplaggen aan te brengen (afmeting 1 x 1 m, met een kluit van ca 0,5 m dik). Kan de vereiste kwaliteit binnen een groeiseizoen bereikt worden. Door dit over een oppervlakte van één hectare uit te voeren. Het effect dat optreedt op de soorten duurt dan ook maximaal één groeiseizoen.

Conclusie

De conclusie is dat grondbeslag, een toename van verstoringdruk een afname van enkele aangewezen broedvogels tot gevolg kan hebben. Dit effect is becijferd op de volgende aantallen broedparen roerdomp maximaal 1, blauwborst maximaal 5, snor maximaal 2 en rietzanger maximaal 5. Door de aanleg van de brede waterrijke zone en de verbreding van de Fluittocht ontstaat er echter meer geschikt leefgebied voor deze moerasvogels.

Cumulatie

Uit de voortoets komt naar voren dat er geen significant negatieve effecten zijn op de aangewezen vogelsoorten, als het project is afgerond dan is er extra leefgebied voor de soorten. Er kan echter wel een tijdelijk effect optreden op de roerdomp, snor, blauwborst en rietzanger door verstoring en een tijdelijke vermindering van leefgebied (gedurende 1 groeiseizoen). Door de moerasreset zal het westelijk deel van het moerasgebied voor een aantal jaar niet geschikt zijn als broed- en foerageergebied van moerasvogels. Door niet het gehele moerasgebied tegelijk te laten droogvallen, zijn er uitwijkmogelijkheden in het resterende oostelijke gedeelte. In de toetsing van de maatregelen in het beheerplan wordt aangegeven, dat het oostelijk deel van het moerasgebied niet groot genoeg is (ca 1/3 van het totale moerasgebied) om volledig in deze uitwijkmogelijkheden te voorzien. In de bredere omgeving van de Oostvaardersplassen liggen echter binnen bereik van de betreffende soorten voldoende nieuwe natte natuurontwikkelingsgebieden, die deze functie kunnen vervullen. Uit eerdere perioden van moerasreset in de Oostvaardersplassen en ontwikkelingen in andere gebieden is gebleken, dat kolonisatie van moerasvogels op termijn weer verwacht mag worden en dat waarschijnlijk al na 3 à 7 jaar de aantallen vogels zoals aangegeven in de instandhoudingsdoelstellingen zullen worden gehaald en overtroffen. In dit kader worden de effecten als beperkt negatief beoordeeld en worden significant negatieve effecten uitgesloten. Cumulatie beperkt zich tot soorten, waarop als gevolg van meerdere projecten negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten. De mogelijke cumulatie van effecten vanuit de moerasreset heeft betrekking tot de uitwijkmogelijkheden voor moerasvogels naar natte gebieden in de omgeving. Aangezien de overige maatregelen plaatsvinden in het droge grazige deel van de Oostvaarderplassen

is er geen sprake van een beperking van deze uitwijkmogelijkheden. Omgekeerd is er geen sprake van functionele relatie tussen de effecten van de moerasreset met de effecten van de overige maatregelen. In dit kader wordt de cumulatie van de effecten van de moerasreset niet verder meegenomen in de beoordeling. Door de vernattingsmaatregelen die in de Oostvaardersplassen zijn voorzien vanuit zowel het beheerplan als de extra maatregelen is er een afname van het totale graslandareaal, dit betreft met name droog grasland. Aangezien de toename van het graslandareaal sinds 1998 met honderden hectares niet heeft geleid tot grotere aantallen kolgans en grauwe gans, lijkt er geen relatie te zijn tussen beide factoren. In dit kader wordt niet verwacht dat de afname van het areaal met 90 hectare tot veranderingen in aantallen van de betreffende soorten zal leiden. Voor de brandgans zijn negatieve effecten niet uit te sluiten, omdat deze soort wel is toegenomen met de uitbreiding van het graslandareaal. De effecten zijn gezien het geringe areaalverlies beperkt. Voor de smient zijn geen effecten te verwachten, aangezien het areaal aan nat grasland gelijk blijft. Daarnaast vindt er een reset plaats van de grote grazers, namelijk van de edelherten. Dit afschot vindt plaats buiten het broedseizoen. Omdat voldoende afstand van het moeras en broedlocaties wordt bewaard is ook significante verstoring van vroeg broedende soorten uit te sluiten. Gezien de beperkte omvang van de verstoring in tijd en ruimte en de ruime uitwijkmogelijkheden voor de vogels, leidt het afschot niet tot effecten op aantallen niet broedvogels. De reductie van het aantal grazers leidt tot een ontwikkeling van meer opgaande vegetatie en een grotere variatie in structuur. Hiervan profiteren diverse broedvogels. Voor de brandgans kan de vegetatieontwikkeling leiden tot een vermindering van het areaal met kort gras dat het preferente foerageergebied is van de soort en hiermee mogelijk kan leiden tot een afname in aantallen. Op de overige herbivore niet-broedvogelsoorten heeft de reset grote grazers geen negatief effect. De vernattingsmaatregelen, de aanleg van de vangkraal/weide en de beschuttingsmaatregelen kunnen leiden tot een afname van het graslandareaal dat foerageergebied vormt voor de kolgans en grauwe gans. In de afzonderlijke toetsen is aangegeven, dat de aantallen van de betreffende ganzen niet worden beperkt door het graslandareaal, maar door andere factoren met name de concurrentie van de brandgans en de ruime aanwezigheid van geschikte foerageergebieden buiten de Oostvaarderplassen. Ook in cumulatie wordt het resterende graslandareaal niet kleiner dan in de referentiesituatie rond 1998, waarin de aantallen kol- en grauwe ganzen zich op een vergelijkbaar niveau bevonden. In dit kader treden er ook in cumulatie geen effecten op de aantallen kolgenzen of grauwe ganzen op en worden significante effecten uitgesloten. Door de verminderde concurrentie van de brandgans als gevolg van de toenemende verruiging van het grasland en door reset van grote grazers kunnen de aantallen kolgenzen en grauwe ganzen toenemen. De vernattingsmaatregelen, de reset van grote grazers en de beschuttingsmaatregelen kunnen leiden tot effecten op het areaal en kwaliteit van het foerageergebied van de brandgans. Aangezien de aantallen brandganzen met de intensivering van de begrazing zijn toegenomen lijken deze hiervan te hebben geprofiteerd, deels door verbetering van de kwaliteit van het leefgebied (kort gras) en deels door uitbreiding van het graslandareaal. In dit kader kan als gevolg van een combinatie van een afname van het graslandareaal door de vernattings- en beschuttingsmaatregelen en de afname van de kwaliteit van een deel van het resterende grasland een afname van het aantal brandganzen niet worden uitgesloten. Aangezien het huidige aantal brandganzen zich echter ruim boven het instandhoudingsdoel bevindt (>2,5x) worden ook als gevolg van de cumulatie van effecten van de betreffende maatregelen significant negatieve effecten uitgesloten. De aanleg van kiekendief foerageergebied Hollandse Hout-Oostvaardersveldzone. Omdat de werkzaamheden in beide gebieden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen zijn effecten van de aanlegwerkzaamheden op broedvogels uit te sluiten. Effecten van de aanlegwerkzaamheden in beide gebieden zijn voor niet-broedvogels in het aangrenzende Natura 2000-gebied tijdelijk, waarbij er voldoende uitwijkmogelijkheden zijn. In dit kader zijn relevante effecten op niet-broedvogels uit te sluiten. Aan de kant van Lelystad worden recreatieve maatregelen getroffen om de recreatieve beleving te vergroten. Het bestaande vogelkijkpunt wordt verplaatst naar de waterplas. Om het opslagterrein van SBB aan het zicht te onttrekken wordt een grondwal aangebracht. Aansluitend op het entreegebied worden in de Driehoek aanvullende inrichtingsmaatregelen uitgevoerd. Deze maatregelen bestaan uit het aanbrengen van beplanting, rasters, aanpassing van de watergang Het Hoofddiep. In de noordelijke punt van de Driehoek wordt een nieuwe wandelroute door het moeras ontwikkeld en wordt in het noorden een nieuw uitkijkpunt

(uitkijktoren) aangelegd. Uit de voortoets van Movares (2019) blijkt dat als gevolg van de voorgenomen recreatieve maatregelen negatieve effecten zijn op de aantallen broedvogels. De maatregelen die effecten hebben worden pas uitgevoerd en vergund als het ruimtebeslag is gemitigeerd. Deze effecten zijn op projectniveau als niet-significant beoordeeld.

Stikstof

De effecten van stikstof door de geplande werkzaamheden in het kader van Oostvaardersplassen Almere fase 1 zijn onderzocht. Uitgangspunt is dat de mobiele werktuigen voldoen aan emissiestandaard Stage IV en de vrachtwagens voldoen aan de emissiestandaard Euro 6. Er is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd met het rekenmodel AERIUS Calculator. Uit deze berekening volgt dat de stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen activiteit op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitattypen nul is en er dus geen effecten van stikstof zijn als gevolg van de geplande maatregelen.

Conclusie

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat als gevolg van de voorgenomen activiteit een significante verstoring van voor het Natura 2000-gebied Oostvaardersplassen aangewezen vogelsoorten met zekerheid is uitgesloten. Ditzelfde geldt voor een significante verslechtering van het leefgebied van kwalificerende vogelsoorten. Geconcludeerd wordt dat voldoende rekening wordt gehouden met de gevolgen die de handeling kan hebben voor het Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor het gebied. De aangevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming kan daarom verleend worden.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in een huis-aan-huisblad en op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeente Lelystad;
- Staatsbosbeheer;
- OFGV, info@ofgv.nl;
- Sweco ter attentie van de heer ..., ...@sweco.nl.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad (bijlage 1).

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.