

Gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Verzenddatum
15 juli 2026

Bijlagen
2

Uw kenmerk

Ons kenmerk
DSO2026061001520

Onderwerp

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit SMP Zeewolde Zuid

Geachte lezer,

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor uitvoering van werkzaamheden genoemd in SMP Zeewolde Zuid.

Graag willen we op korte termijn een gesprek met de gemeente over de taken van de SMP-coördinator en de GIS-viewer.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur



Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een Omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A.	Besluit	2
B.	Motivering Besluit	Error! Bookmark not defined.
B.1	Wettelijk kader	Error! Bookmark not defined.
B.2	Provinciaal beleid	Error! Bookmark not defined.
B.3	Aanvraag	Error! Bookmark not defined.
B.4	Inhoudelijke beoordeling	Error! Bookmark not defined.
B.5	Conclusie	Error! Bookmark not defined.
C.	Kennisgeving en afschriften	Error! Bookmark not defined.
D.	Bezwaar	Error! Bookmark not defined.
E.	Ondertekening	Error! Bookmark not defined.
	Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	Error! Bookmark not defined.
	Bijlage 2: SMP Zeewolde Zuid	Error! Bookmark not defined.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om, conform de ingediende aanvraag en bijbehorende bijlagen, een omgevingsvergunning voor een flora en fauna activiteit te verlenen aan gemeente Zeewolde, op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet. De vergunning wordt afgegeven voor artikel 11.37 en 11.46 lid 1b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) in verband met het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernietigen van hun nest of verblijfplaats van de huismus, spreeuw, gierzwaluw en van de gewone- en ruige dwergvleermuis en laatvlieger in verband met de werkzaamheden genoemd in het SMP Zeewolde Zuid. De soorten: kleine dwergvleermuis, baardvleermuis, meervleermuis, tweekleurige vleermuis en gewone grootoorvleermuis zijn niet in het gebied aangetroffen, voor deze soorten houden we de aanvraag aan. Wanneer er meer informatie bekend is over populatie en verblijfplaatsen van deze soorten kan de SMP-coördinator de aanvraag hierop aanvullen. In overleg met de provincie kan er een maatwerkoplossing besproken worden.

De volgende werkzaamheden worden aangevraagd:

Werkplatforms

- gebruik van gevelsteigers
- toepassing steigernetten

Verduurzaming

- dakisolatie (van buitenaf en van binnenuit)
- spouwmuurisolatie aanbrengen of aanvullen
- binnenmuurisolatie
- buitenmuurisolatie
- het plaatsen van zonnepanelen en andere installaties t.b.v. de energietransitie

Renovatie en onderhoud

- schilderwerk buitenzijde
- reiniging gevels, daken, balkons en galerijen
- voegwerkherstel
- vervangen of herstellen dilatatievoegen kitvoegen
- vervangen van glas, draaiende delen en/of kozijnen
- groot houtrotherstel en/of deelvervangingen
- vervangen/verwijderen van gevelbetimmering/gevelbeplating, overstekbetimmering en boeiboorden

- vervangen van hellende daken (pannen, beplatingen) en platte daken (ook bergingen)
- vervangen daktrim
- vervangen/herstellen van dakgoten
- het plaatsen/vervangen van dakkapellen
- verwijderen/vervangen van schoorstenen
- het vervangen/verwijderen van balkons en relingen
- het verwijderen van asbesthoudende delen
- afsluiten van een gevel, bijvoorbeeld door gebruik van voorzetgevels of stucwerk

Sloop en nieuwbouw

- het slopen van bebouwing en de nieuwbouw op dezelfde locatie
- het realiseren van een op- of uitbouw

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen of door hiertoe door vergunninghouder gemachtigde particulieren of bedrijven en zijn beperkt tot de hierboven genoemde werkzaamheden.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. De vergunning is geldig vanaf de dag van afgifte tot 15 augustus 2036.

Specifieke voorwaarden

5. De SMP-coordinator:
 - Voldoet aan het gestelde in 8.2 en 8.3 van het SMP.
 - Bepaalt de benodigde mitigerende maatregelen (6.4 SMP) voor elk verzoek.
 - Stelt per verzoek een machtiging op met daarin de betreffende voorwaarden.
 - Een afschrift van deze machtigingen wordt verstuurd naar de Omgevingsdienst via info@ofgv.nl
6. Voor particulieren en kleine bedrijven (<150m² grondoppervlak) met 1 adres, of bedrijven die werkzaamheden uitvoeren voor particulieren of kleine bedrijven gelden de stappen genoemd in 6.1.1, 6.2.1, 6.3.1, 6.4, 6.5.1 van het SMP.
7. Voor gemeente, woningbouwbedrijven en andere bedrijven gelden de stappen genoemd in 6.1.2, 6.2.2, 6.3.2, 6.4, 6.5.2 van het SMP.
8. Wanneer een kraamverblijf van de gewone dwergvleermuis of een zomerverblijf van de laatvlieger worden aangetast gelden de regels onder 6.5.3 van het SMP.
9. De gemeente neemt extra maatregelen voor de betrokken soorten en voor het verbeteren van de biodiversiteit zoals genoemd in 6.6 van het SMP.
10. De gemeente voert monitoring uit naar de populaties van de betrokken soorten zoals beschreven in hoofdstuk 7 van het SMP.

Salderingsboekhouding

11. De resultaten van de salderingsboekhouding dienen inzichtelijk te zijn voor de OFGV. Bevoegd gezag dient minstens één keer per jaar de data te kunnen inzien. Dit kan door te werken met een SMP applicatie/viewer waartoe bevoegd gezag toegang heeft en de boekhouding kan inkijken. In het geval er niet gewerkt wordt met een – voor bevoegd gezag toegankelijk- boekhoudingsysteem, dan dient jaarlijks in december een verslag van de salderingsboekhouding te worden verstuurd aan het bevoegd gezag via info@ofgv.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de omgevingsvergunning en dat het SMP Zeewolde Zuid betreft.

Monitoring

12. Vanaf vergunde datum wordt iedere drie jaar (in jaar 3, 6 en 9 na vergunningverlening) in december een monitoringsrapport met de monitoringsgegevens aangeleverd aan de provincie via infopunt@flevoland.nl. In het monitoringsrapport wordt in ieder geval het volgende opgenomen:
 - Beschrijving aanpak monitoring, met overzicht van verschillende bezoeken en weersomstandigheden;
 - Overzicht en kaarten van aangetroffen soort-functiecombinaties, met inschatting van aantal individuen dat hier gebruik van maakt;
 - Beschrijving en kaarten van nieuw aangetroffen soort-functiecombinaties, en bijbehorende (aangepaste) buffer/hoge potentiezones;
 - Beoordeling van populatieontwikkeling per soort (vergelijken vastgestelde functies en aantallen met deze aangetroffen in voorgaande jaren);
 - Beoordeling kwantiteit en kwaliteit leefgebied van SMP soorten, met link naar functionaliteit nest/verblijfplaatsen (zijn er plekken waar foerageergebied/vliegroutes onvoldoende aanwezig zijn/afnemen waardoor verblijven mogelijk op termijn niet meer functioneel zijn) en ecologische plus (is er sprake van verbetering van het leefgebied van bepaalde soorten, en waar);
 - Indien van toepassing - Beoordeling effectiviteit mitigerende/compenserende maatregelen bij 'grootschalige ingrepen' (hebben lokale populaties standgehouden, zijn alternatieve voorzieningen in gebruik genomen);
 - Bij vastgestelde achteruitgang van een soort, een korte ecologische analyse naar mogelijke oorzaken (bv. (SMP) werkzaamheden in nabijheid, wijziging in leefgebied/hoeveelheid groen, etc.);
 - Beoordeling effectiviteit van maatwerk/niet-bewezen-effectieve voorzieningen (zijn voorzieningen bezet, door welke soorten en aantallen, in welke periode);
 - Voorstel eventuele aangepaste maatregelen/onderzoeksinspanning voor behalen SMP doelstellingen/ambities.
13. Wanneer in een monitoringsrapport een achteruitgang van een populatie wordt vastgesteld, wordt als onderdeel van de monitoringsrapportage een korte analyse uitgevoerd om te bepalen of de oorzaak binnen de invloedssfeer van het SMP ligt. De analyseresultaten worden voorgelegd aan de provincie via infopunt@flevoland.nl. Als het aannemelijk is dat (een deel van) de oorzaak binnen het SMP ligt, dienen maatregelen te worden genomen om deze achteruitgang zo goed mogelijk te herstellen en verdere achteruitgang te voorkomen. De gemeente of het ecologisch bureau doet hiervoor een voorstel in het monitoringsrapport, waarna de resultaten en voorstellen worden afgestemd met de provincie.
14. In jaar 6 en 9 wordt op basis van het monitoringsrapport van dat jaar en voorgaande jaren een evaluatie van het SMP uitgevoerd met de provincie en de omgevingsdienst. Daarbij wordt zowel ecologisch als uitvoeringsmatig gekeken naar de tot dan toe behaalde resultaten. Tevens wordt beoordeeld of verlenging van de vergunning wenselijk is en welke aanvullende voorwaarden of onderzoeken daarvoor vereist zijn. Ten behoeve van deze evaluatie wordt vooraf ook een evaluatierapportage aangeleverd. Het verslag wordt toegezonden aan het bevoegd gezag via infopunt@flevoland.nl en info@ofgv.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de omgevingsvergunning en de aanduiding dat het SMP Zeewolde Zuid betreft.

Jaarlijkse rapportage

15. Jaarlijks wordt voor 1 februari een overzicht aan de provincie gestuurd via infopunt@flevoland.nl van de verleende machtigingen van het afgelopen kalenderjaar per diersoort.

B. Motivering besluit**B1 Wettelijk kader**

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel 11.37 Bal (aanwijzing vergunning plichtige gevallen soorten vogelrichtlijn: schadelijke handelingen)

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn;
 - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
 - c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
 - d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunning plichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Artikel 8.74j. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora en fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en
 - c. de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn).

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;

- b. de activiteit nodig is:
- 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, re populatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 10 juni 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor het opzettelijk verstoren van de huismus, spreeuw, gierzwaluw en gewone- en ruige dwergvleermuis en laatvlieger en het beschadigen of vernietigen van hun nest of verblijfplaats in verband met de uitvoering van werkzaamheden genoemd in het SMP Zeewolde Zuid. Bij de aanvraag horen de volgende documenten:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	
DSO-aanvraag	37079
SMP Zeewolde Zuid	37078

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Alternatieve inrichting en werkwijze

De energietransitie is noodzakelijk om de CO₂ uitstoot terug te dringen. Dit maakt onderdeel uit van de afspraken die Nederland heeft gemaakt in het klimaatakkoord van Parijs. Provincie Flevoland onderschrijft het klimaatakkoord en werkt de stappen voor de provincie uit in het een provinciaal klimaatplan (Provincie Flevoland, in voorbereiding). Onderdeel van het stappenplan van de provincie is om inwoners van de gemeente te helpen om energie te besparen, onder andere door het verduurzamen van gebouwen. Er is geen alternatief voor de verduurzaming, maar de werkwijze van verduurzamingsmaatregelen is bepalend voor de gebouwbezonende diersoorten die mogelijk negatieve gevolgen ondervinden van de maatregelen.

Een alternatief voor de werkwijze zoals uitgewerkt in het SMP is om per project het reguliere traject van onderzoek en (eventueel) een vergunningaanvraag te doorlopen. De reguliere werkwijze is effectief voor de bescherming van individuele nesten en verblijfplaatsen, maar door de beperkte schaal is er geen zicht op netwerken en lokale populaties. Werken met het SMP heeft veel voordelen ten opzichte van deze werkwijze, omdat het onderzoek en de maatregelen zijn gericht op de lokale populatie in plaats van enkele nest- of verblijfplaatsen van exemplaren of groepen dieren. Met de werkwijze onder het SMP is zicht op de samenhang van verblijfplaatsen en leefgebied en worden de belangrijkste functies van nest- en verblijfplaatsen beschermd en gemonitord. Het SMP heeft als doel om de soorten niet alleen te behouden, maar om de staat van instandhouding van de soorten op lange termijn te verbeteren. Daarom worden niet alleen alternatieve voorzieningen gerealiseerd in bebouwing waar daadwerkelijk nest- of verblijfplaatsen zijn gevonden, maar in alle bebouwing. Boven op de standaardmaatregelen wordt een 'groene plus' gerealiseerd waar beschermde en niet beschermde soorten van profiteren.

Alternatieve locatie

Werkzaamheden die onder het SMP worden uitgevoerd, zijn werkzaamheden aan bestaande bebouwing, waardoor een alternatieve locatie niet mogelijk is.

Alternatieve planning

De maatregelen zoals opgenomen in voorliggend SMP houden rekening met de meest kwetsbare perioden van de betreffende soorten. Werkzaamheden worden uitgevoerd in de perioden waarin de soorten het meest flexibel zijn in het gebruik van nest- en verblijfplaatsen. Wanneer werkzaamheden wel worden uitgevoerd binnen een kwetsbare periode (zoals de voortplantingsperiode of winterperiode) worden vooraf maatregelen getroffen om te voorkomen dat dieren, nesten of verblijfplaatsen bij de werkzaamheden worden geschaad. Omdat de voorwaarden die aan de planning worden gesteld afgestemd zijn op de ecologie van de betreffende soorten, is geen sprake van een mogelijke alternatieve planning die voor de soorten gunstiger is.

Ad. 2: Wettelijk belang

De aanvraag wordt gedaan voor de in de Omgevingswet opgenomen belangen.

Voor de huismus, spreeuw en gierzwaluw wordt de aanvraag gedaan, in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 8.74j lid 1 sub b onderdeel 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving);

Voor de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en laatvlieger wordt de aanvraag gedaan in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 8.74k lid 1 sub b onderdeel 3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

Onderbouwing volksgezondheid en openbare veiligheid

Het verduurzamen van de woningen en gebouwen in de Zeewolde Zuid is een onmisbaar onderdeel van de voorgenomen energietransitie. De overstap op hernieuwbare energie is alleen mogelijk als de energiebehoefte voor verwarming drastisch lager wordt. Tegelijkertijd zijn duurzamere verwarmingsmethoden zoals warmtepompen alleen inzetbaar in optimaal geïsoleerde gebouwen. Hiervoor moeten woningen dus véél beter geïsoleerd worden dan nu het geval is. Het gaat daarbij om nieuw te bouwen én bestaande woningen.

Het energiezuiniger maken van de woningvoorraad en andere bebouwing is een belangrijk actiepoint uit het Energieakkoord van de Rijksoverheid. Een belangrijk doel van het Energieakkoord is het tegengaan van het broeikaseffect, dat leidt tot klimaatverandering. Klimaatverandering kan leiden tot belangrijke gevaren als gevolg van:

- zeespiegelstijging met risico op overstromingen;
- vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes);
- beperkingen in zoetwatervoorzieningen;
- toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen;
- bedreiging van de energievoorziening.

Door verspilling van fossiele brandstoffen te beperken en duurzamere verwarmingstechnieken mogelijk te maken, draagt de energietransitie bij aan het voorkomen of vertragen van klimaatverandering, luchtverontreiniging en de daarmee gepaard gaande gevolgen voor volksgezondheid en openbare veiligheid.

Verder verschijnt periodiek een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij GGD'en (RIVM-rapport 200000004/20132). Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) analyseerde gegevens over de ruim 9.000 meldingen die alle GGD'en in Nederland in 2011 en 2012 hebben geregistreerd. De meeste meldingen zijn afkomstig van bewoners van huurwoningen, maar ook particulieren kunnen last hebben van milieu gerelateerde gezondheidsklachten. Klachten over het binnenmilieu worden vooral toegewezen aan schimmels, asbest, vocht, plaagdieren en gebrekkige ventilatie. Mede daarom heeft het rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid. Uit de analyse van het RIVM blijkt een consistente associatie tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Het is nog onduidelijk of vocht in het binnenmilieu al aanwezige luchtwegaandoeningen (bijvoorbeeld astma of chronische bronchitis) bij mensen alleen verergert of dat vocht deze aandoeningen ook direct kan veroorzaken (www.rivm.nl). Renovatiewerkzaamheden aan woningen en overige bebouwing hebben een positief effect op het binnenklimaat van de bebouwing. Door de spouwmuur en het dak te isoleren ontstaan veel minder vochtproblemen (en schimmel). Hierdoor nemen gezondheidsrisico's af en daarmee wordt het belang van de volksgezondheid gediend.

Hiermee achten wij het wettelijk belang afdoende onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huismus

De broedpopulatie van huismus in Nederland wordt op basis van de laatste betrouwbare aantalsgegevens door Sovon voor de periode 2018-2020 geschat op 600.000 - 1.000.000 broedparen (Sovon). Sinds begin jaren tachtig vertoont de trend een sterke daling, met als dieptepunt rond de millenniumwisseling toen de populatie ten opzichte van begin jaren tachtig was gehalveerd. Sindsdien lijkt de populatie zich landelijk iets te herstellen. In het buitengebied neemt de afgelopen tien jaar het aantal broedparen weer licht toe. Uit het Meetnet urbane soorten (MUS) blijkt dat de aantallen binnen het stedelijk gebied over dezelfde periode stabiel zijn gebleven (Sovon). Door de sterke afname in het verleden is de huidige staat van instandhouding van huismus desondanks zeer ongunstig. Op de Rode Lijst van de IUCN uit 2016 is de huismus opgenomen in de categorie 'gevoelig'.

In Zeewolde Zuid zijn in de periode vanaf 2016 tot en met 2024 meer dan 450 waarnemingen van huismus gedaan (NDFF, 2026). Tijdens de nulmeting in 2025 en het eerdere onderzoek in opdracht

van Woonpalet zijn 1.021 nesten aangetroffen, verspreid over vrijwel heel Zeewolde Zuid. Op basis van de nulmeting wordt de populatie van huismus binnen Zeewolde Zuid geschat op 5.105 tot 7.147 exemplaren. Deze schatting is gebaseerd op het maximale aantal aanwezige ouderdieren en drie tot vijf jongen per broedpaar die het eerste jaar overleven (SMP). De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Spreeuw

In de periode 2016-2024 zijn in Zeewolde Zuid 341 waarnemingen van spreeuw geregistreerd (NDFF, 2026). De waarnemingen lopen uiteen van enkele dieren tot zwermen van tientallen tot honderden dieren in de nazomer, herfst en winter. Niet broedende spreeuwen verzamelen zich in grote groepen rond slaapplekken. Gegevens van broedplaats van spreeuw in de omgeving van Zeewolde zijn schaars. In Zeewolde Zuid zijn enkele broedparen in de NDFF opgenomen, waarvan de meeste worden gemeld in woningen (NDFF, 2026). Tijdens de nulmeting zijn in totaal 130 nesten aangetroffen in bebouwing, verspreid over vrijwel heel Zeewolde Zuid. Het onderzoek richtte zich uitsluitend op nesten in bebouwing. Mogelijk zijn in bomen in de parken binnen het plangebied nog aanvullende nesten aanwezig, maar deze zijn niet in beeld gebracht. Op basis van de nulmeting wordt de populatie van spreeuw binnen Zeewolde Zuid geschat op 390 tot 520 exemplaren, uitgaande van één tot twee jongen per broedpaar die het eerste jaar overleven. De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Gierzwaluw

De Nederlandse broedpopulatie van gierzwaluw wordt volgens de laatste betrouwbare aantalsgegevens door Sovon voor de periode 2018 -2020 geschat op 45.000-70.000 broedparen (Sovon). Door een gebrek aan gestandaardiseerde gegevens van de periode van voor 2005 zijn er geen langjarige trendgegevens beschikbaar van de soort. Vanaf 2005 lijkt de populatie min of meer stabiel maar met de nodige schommelingen. De staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel in Nederland is onbekend (Sovon).

In Zeewolde Zuid zijn in de periode 2016-2024 iets meer dan 100 waarnemingen van gierzwaluw geregistreerd (NDFF, 2026), waaronder meerdere waarnemingen van meer dan 20 dieren tegelijk met uitschieters naar 40, 75 en 100 overvliegende dieren. Tijdens de nulmeting in 2025 zijn 140 nestplaatsen van gierzwaluw waargenomen, verspreid over vrijwel heel Zeewolde Zuid. Op basis van de nulmeting wordt de populatie van gierzwaluw binnen Zeewolde Zuid geschat op 320 tot 560 exemplaren; uitgaande van één tot twee jongen per broedpaar die het eerste jaar overleven. De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en komt hier het gehele jaar voor. De soort is sterk gebonden aan bebouwing en gebruikt onder andere spouwmuren, daken, betimmering en loodflappen als verblijfplaats. De gewone dwergvleermuis maakt gebruik van een netwerk van verblijfplaatsen, waarbinnen regelmatig wordt verhuisd. Dit hangt onder andere samen met klimatologische omstandigheden, de seizoensgebonden functies, voedselbeschikbaarheid nabij een verblijfplaats en het voorkomen/verminderen van parasieten. Er zijn geen aanwijzingen van toe- of afname in Nederland. Mogelijk neemt het aantal verblijfplaatsen wel af vanwege toenemende na-isolatie van gebouwen en dichten van kieren en gaten in gebouwen. In Zeewolde Zuid zijn in de periode vanaf 2016 tot en met 2024 ruim 200 waarnemingen van gewone dwergvleermuis geregistreerd (NDFF, 2026). Op basis van de verspreiding van alle bekende kraamverblijfplaatsen en de gemiddelde actieradius van een kolonie (50 tot 200 meter), wordt geschat dat er circa vijf kraamkolonies aanwezig zijn in Zeewolde Zuid. Het maximaal aantal gelijktijdig getelde/geschatte dieren per kolonie varieerde in 2025 tussen de 79 en 222 dieren (figuur 3.9). Als het maximumaantal getelde dieren per kolonie bij elkaar wordt opgeteld komt dit neer op ten minste 877 reproductieve vrouwtjes in Zeewolde Zuid. In de omgeving van de vastgestelde kraamverblijfplaatsen zijn naar verwachting meer verblijfplaatsen van

de betreffende kolonies aanwezig. De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. Trends van aantallen zijn niet beschikbaar, al is wel bekend dat een deel van de dieren enkel in Nederland overwintert en de aantallen vanaf juli geleidelijk toenemen. De ruige dwergvleermuis is niet opgenomen op de Rode Lijst van de IUCN uit 2006. De landelijke staat van instandhouding van ruige dwergvleermuis is beoordeeld als matig ongunstig. Zowel de verspreidingstrend als de populatietrend zijn de laatste jaren stabiel.

Er zijn geen aantalsgegevens of structureel verzamelde historische verspreidingsgegevens bekend van ruige dwergvleermuis op provinciaal- of deelgebiedniveau. Ruige dwergvleermuizen worden eveneens, zij het in lage dichtheden, aangetroffen in omliggende gemeenten zoals Harderwijk, Putten, Ermelo en Nijkerk. Er zijn geen aanwijzingen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke beoordeling; ook lokaal wordt deze daarom als 'matig ongunstig' beoordeeld.

In de periode 2016-2024 zijn in Zeewolde Zuid ruim 200 waarnemingen van ruige dwergvleermuis gemeld (NDFF, 2026), verspreid over vrijwel het gehele plangebied. Tijdens de nulmeting zijn in het najaar 467 opnames gemaakt van baltsende ruige dwergvleermuizen. Kraamverblijfplaatsen zijn niet bekend in Zeewolde Zuid. Op basis van de analyse van deze opnames zijn 345 verblijfplaatsen van baltsende mannetjes vastgesteld. Op basis van de aangetroffen dieren in het najaar wordt het aantal ruige dwergvleermuizen in Zeewolde Zuid geschat tussen 690 en 1035 dieren. De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Laatvlieger

De laatvlieger is in Nederland een vrij algemene soort. Door het gebrek aan systematisch verzamelde gegevens zijn er geen gegevens bekend over de landelijke populatietrend en aantalsontwikkelingen. De landelijke staat van instandhouding wordt beoordeeld als 'matig ongunstig'. Recent is er een populatietrend bekend van het landelijk gebied vanuit het NEM Meetprogramma Vleermuis Transecttellingen, die is geclassificeerd als 'stabiel'. Door de grote renovatie- en isolatieopgave kunnen zonder maatregelen veel verblijfplaatsen van vleermuizen verdwijnen, waardoor de toekomst onzeker is. Op de landelijke Rode Lijst is de laatvlieger opgenomen in de categorie 'kwetsbaar'.

Op provinciaal- en deelgebiedsniveau zijn geen historische aantals- of verspreidingsgegevens beschikbaar, waardoor uitspraken over aantalsontwikkelingen of populatieomvang op die schaalniveaus niet mogelijk zijn. Binnen de provincie zijn verschillende verblijfplaatsen bekend, waaronder kraamverblijfplaatsen in de woonkernen Zeewolde, Bant en Rutten (Tauw, 2024). Laatvlieger is tevens bekend in omliggende gemeenten; ook in Bunschoten-Spakenburg en Putten zijn kraamverblijfplaatsen vastgesteld. Er zijn geen aanwijzingen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke beoordeling; ook lokaal wordt deze daarom als 'matig ongunstig' beoordeeld.

In de periode 2016-2024 zijn in Zeewolde Zuid twaalf waarnemingen van laatvlieger gemeld (NDFF, 2026), verspreid over het plangebied. Tijdens de nulmeting zijn in totaal vijf zomerverblijfplaatsen en vier kraamverblijfplaatsen vastgesteld in Zeewolde. In de directe omgeving van de aangetroffen verblijfplaatsen zijn meer verblijfplaatsen te verwachten. Het (geschatte) aantal dieren in de kraamverblijfplaatsen varieerde van vijf tot 27 dieren. Op basis van de locaties van de kraamverblijfplaatsen wordt uitgegaan van ten minste één kraamkolonie van circa 15 reproductieve vrouwtjes in Zeewolde Zuid. Op basis van de nulmeting wordt de laatvliegerpopulatie in Zeewolde Zuid geschat op 30 tot 45 individuen, waarbij reproductieve vrouwtjes naar schatting 33,3% tot 50% van de totale populatie uitmaken. De gemeente heeft afdoende mitigerende maatregelen voorgesteld in het SMP om de staat van instandhouding te waarborgen.

Mitigatie

De maatregelen in dit SMP zijn erop gericht te voorkomen dat de staat van instandhouding van de betrokken soorten en lokale populaties verslechtert en waar mogelijk verbeterd. In de eerste plaats betreft dit de maatregelen die worden getroffen bij uitvoering van de werkzaamheden. Bij

werkzaamheden wordt voorkomen dat beschermde soorten worden gedood of in de kwetsbare perioden worden verstoord. Omdat bij alle gebouwen waar werkzaamheden plaatsvinden nieuwe nest- en verblijfplaatsen worden gerealiseerd, wordt daarnaast gezorgd dat er voor vogels alternatieve nestplaatsen beschikbaar zijn en er voor vleermuizen alternatieven voor kleine en middelgrote verblijfplaatsen beschikbaar zijn.

Daarnaast worden voor vleermuizen grote verblijfplaatsen aangeboden, die mogelijk kunnen functioneren als kraam- of winterverblijfplaats.

Omdat er tot op heden te weinig successen zijn geboekt met het verplaatsen van kwetsbare verblijfplaatsen van vleermuizen (kraamverblijfplaatsen, (massa)winterverblijfplaatsen), wordt zorgvuldig met de aangetroffen verblijfplaatsen omgesprongen. Alternatieve verblijfplaatsen bedoeld voor deze functies worden naar 'best practice' uitgewerkt, zodat de mitigatie de beste kans van slagen heeft. Aanvullend wordt een groene plus gecreëerd, waarmee kansen worden benut om de nieuwe nest- en verblijfplaatsen aan te bieden. Samengevat wordt de Staat van Instandhouding op de volgende wijze geborgd:

- Verblijfplaatsen en nestplaatsen blijven zoveel mogelijk behouden. Bij belangrijke verblijfplaatsen van vleermuizen worden aanvullende maatregelen getroffen om de functies van verblijfplaatsen te behouden of in de directe omgeving op te vangen.
- De maatregelen borgen dat werkzaamheden zodanig worden uitgevoerd dat er geen exemplaren van beschermde soorten worden gedood en dat er te allen tijde voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar zijn.
- Renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden worden natuurinclusief uitgevoerd, waarmee alle bebouwing geschikt blijft voor beschermde soorten. Gebouwen waar in de huidige situatie geen mogelijkheden zijn voor nest- en verblijfplaatsen worden tijdens de werkzaamheden toegankelijk gemaakt.
- In de vergunningsperiode wordt een groene plus gerealiseerd, waarmee gestreefd wordt naar een toename van 10% ten opzichte van de nest- en verblijfplaatsen van beschermde soorten die in de nulmeting zijn aangetroffen.
- In het gemeentelijk beleid wordt geborgd dat er in omgeving voldoende voedselgronden, schuilmogelijkheden en mitigatieroutes beschikbaar zijn.

Middels monitoring wordt de voortgang gevolgd en waar nodig bijgestuurd. Tevens geeft dit informatie over de soorten en de voorzieningen waar in de toekomst van geleerd kan worden.

De mitigerende maatregelen staan beschreven in hoofdstuk 6 van het SMP.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van huismus, spreeuw, gierzwaluw, gewone-en ruige dwergvleermuis en laatvlieger te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

A solid black rectangular box used to redact the signature of the official.

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

Bijlage 2: SMP Zeewolde Zuid

Los bestand