

Oost Flevoland Woondiensten
De Noord 47
8251 GM DRONTEN

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
27-7-2023

Bijlagen
1

Uw kenmerk
Uw aanvraag

Ons kenmerk
3149384

Ontheffing Wet natuurbescherming voor het vernielen van nesten van de huismus en gierwaluw in verband met renovatie van woningen in Biddinghuizen

Geachte,

Op 13 april 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk beschadigen of vernietigen nesten van vogelsoorten, waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn, waaronder de huismus en de gierwaluw. In verband met het uitvoeren van isolatie en renovatiewerkzaamheden aan Het Erf 95 t/m 109 (oneven) te Biddinghuizen.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikelen 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van de artikel 3.3 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid provincie Flevoland	4
B3. Aanvraag	4
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	7
D. Bezwaar	7
E. Ondertekening	7
Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen, op grond van artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming, aan Oost Flevoland Woondiensten een ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, beschadigen, of wegnemen van 4 nesten van de huismus en 1 nest van de gierzwaluw, in verband met het uitvoeren van isolatie en renovatiewerkzaamheden aan de Het Erf 95-109 (oneven) te Biddinghuizen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers, of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)- personen. Het Rijksvastgoedbedrijf blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
3. De werkzaamheden dienen voor 1 september 2028 te zijn uitgevoerd.
4. Er worden minimaal acht vervangende tijdelijke nestplaatsen voor de huismus en minimaal twee vervangende nestplaatsen voor de gierzwaluw binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen gerealiseerd te worden, op minimaal 3 meter hoogte.
5. De vervangende kasten voor de huismus dienen minimaal 3 maanden voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke nestlocatie en de start van de werkzaamheden aangebracht te zijn. De invliegopeningen van de nestkasten dienen minimaal 50 cm uit elkaar te liggen. De binnenmaat van de nestruimte dient minimaal 12,5x12,5 cm te zijn met een hoogte van minimaal 17 cm en een invliegopening van 3,4 cm. De nestkasten voor de huismus worden op een noord of oost expositie opgehangen of een ligging te hebben in de schaduw van een dakgoot, dakoverstek of iets dergelijks.
6. De vervangende nestplaatsen voor de gierzwaluw moeten:
 - a. op een hoek of langs de kopse kant van een gebouw in de koele, schaduwrijke noord- en oostgevels aangebracht worden.
 - b. voldoende (veilige) uitvliegruimte hebben: minimaal 1 meter breed en 3 meter diep, zonder kans op verkeersslachtoffers.

- c. voldoende veiligheid bieden tegen predatoren.
- d. zoveel mogelijk vergelijkbaar zijn als de oorspronkelijke verblijfplaats
- e. de verblijfplaatsen moeten voldoen aan:
 - een minimum bodemoppervlakte van 15 x 25 centimeter en een minimum hoogte van 13 centimeter;
 - een invliegopening van maximaal 2 centimeter boven de bodem (van binnen gemeten);
 - een invliegopening van 7 centimeter breed en maximaal 3,5 centimeter hoog;
 - dat de invliegopening asymmetrisch is aangebracht, zodat er een donkere hoek in de nestgelegenheid ontstaat.
7. De nestkasten voor de huismus en gierzwaluw dienen van duurzame materialen te zijn gemaakt als hout, houtbeton, aardewerk, en dergelijke. Het materiaal waarvan de nestkasten gemaakt zijn mag niet behandeld zijn met chemische middelen.
8. De aangetroffen en potentiële nestplaatsen van de huismus en gierzwaluw dienen na 1 september en vóór 1 maart ongeschikt gemaakt door afsluiten ervan met borstels, rondschuim of zeil, afhankelijk van de locatie, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels.
9. Maximaal 2 dagen voorafgaand aan de start van de daadwerkelijke werkzaamheden controleert een deskundige op het gebied van vogels of er geen bezette nesten aanwezig zijn in de bebouwing. Bezette nesten mogen nooit beschadigd of vernield worden. Als er toch één of meerdere bezette nesten aanwezig zijn worden de werkzaamheden uitgesteld totdat er geen nesten meer in gebruik zijn in het betreffende gebouw.
10. De tijdelijke kasten mogen pas worden verwijderd, onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels, nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en aan de gewenningstijd (3 maanden) van de permanente vervangende voorzieningen voldaan is. Bij voorkeur worden de kasten niet verwijderd tijdens het broedseizoen, tenzij met zekerheid is vastgesteld dat de tijdelijke nestkasten niet bezet zijn.
11. Er worden minimaal 8 permanente nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd in de vorm van neststenen (zoals de NK MU 06 van Vivara Pro of gelijkwaardig) in de spouwmuur van de woningen op Het Erf 95 t/m 109 (oneven).
12. Er worden minimaal 2 permanente nestplaatsen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de vorm van neststenen (zoals de IB GZ 03 van Vivara Pro of gelijkwaardig) in de spouwmuur van de woningen op Het Erf 95 t/m 109 (oneven).

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De huismus en gierzwaluw waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, genoemd in artikel 3.1 Wnb. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - b. ter voorkoming van belangrijke schade aan met name de gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;

- c. bescherming van de wilde flora of fauna;
 - d. vooronderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt;
 - e. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleien hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan,
13. de maatregelen leiden niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffend soort.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt alleen plaats op grondgebied van de provincie Flevoland. Er is dan ook geen van andere provincies noodzakelijk.

B2. Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming. Daarnaast is, per 27 januari 2021, de lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Flevoland in de beleidsregels opgenomen.

B3. Aanvraag

Op 13 april 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk beschadigen of vernietigen nesten van vogelsoorten, waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn, waaronder de huismus en de gierwaluw in verband met het uitvoeren van isolatie en renovatiewerkzaamheden aan Het Erf 95-109 (oneven) te Dronten. U heeft uw aanvraag aangevuld op 25 juli 2023. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3107176.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Edocs nummer
Aanvraagformulier Wnb	3107191
Rapport quickscan Wet natuurbescherming	3107188
Activiteitenplan	3107189
Tijdelijke voorzieningen Biddinghuizen	3107187
Rapport aanvullend onderzoek	3107185
Planning	3107186
Uw email van 25 juli 2023	3151070

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Behouden van de bebouwing in de huidige staat

Bij het niet uitvoeren van de beoogde werkzaamheden blijven de verblijfplaatsen voor de korte termijn behouden. De te renoveren woningen zijn gemiddeld uit de begin jaren '80 en hebben een energieklaas die laag is. Wanneer de woningen in de huidige staat behouden blijven, dan is op de langere termijn renovatie ook noodzakelijk. Dit omdat de woningen een duurzaam en prettig leefklimaat moeten blijven houden. Als dit niet gebeurt dan raken de woningen op de lange termijn de woningen meer en meer vervallen, waardoor de geschiktheid als verblijfplaats voor de huismus, gierzwaluw en vleermuizen verloren gaan of verminderen. Daarnaast mogen vanaf 2030 slecht geïsoleerde huizen niet meer mogen worden verhuurd. Daarmee is isolatie van de daken en spouwmuren en het planmatig onderhoud van de woningen onvermijdelijk en leidt het gelijkend aan de huidige plannen tot verlies van de verblijfplaatsen van huismussen en gierzwaluwen. Behoud van de panden in de huidige staat levert zodoende voor de langere termijn geen winst op huismussen en gierzwaluwen. Het behouden van de bebouwing heeft alleen een positief effect op de korte termijn.

Alternatieve locatie

De ingreep is locatie gebonden, er zijn in dat opzicht geen alternatieven. Afzien van verduurzaming van de woningen is geen realistische optie. Het gasverbruik blijft dan hoog, met de negatieve gevolgen voor zowel het binnenklimaat voor bewoners als het buitenklimaat op grotere schaal.

Alternatieve werkwijze

Behalve renovatie, kan ook gekozen worden voor sloop en nieuwbouw van de bestaande woningen. Hierbij is sprake van een grotere en op zijn minst gelijke aantasting van nestlocaties en verblijfplaatsen door de sloop van de woningen. Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op de nestlocaties of verblijfplaatsen niet voorkomen worden. Een alternatieve werkwijze vormt hiervoor geen beter alternatief.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling voor huismus en gierzwaluw aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid en openbare veiligheid'. Uit de aanvraag volgt dat de woningen slecht geïsoleerd zijn. Met de voorgenomen renovatie wordt een leefomgeving gerealiseerd die een beter leefklimaat creëert voor de bewoners. Door deze maatregelen daalt bovendien de uitstoot van broeikasgassen. De woning is nu slecht geïsoleerd. Vanuit het Klimaatakkoord heeft de rijksoverheid haarzelf en anderen verplichtingen opgelegd om de uitstoot van broeikasgassen sterk terug te dringen en daarmee een bijdrage te leveren aan het beperken van negatieve gevolgen van klimaatverandering, die een gevaar zijn voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. Gezien het voorgaande is er sprake van het wettelijk belang "Volksgezondheid of openbare veiligheid".

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus als broedvogel is als matig ongunstig beoordeeld (SOVON, 2022), maar dit kan op regio-niveau verschillen. De precieze situatie omtrent de huismussenpopulatie in de provincie Flevoland is niet bekend. Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen (tijdelijke en permanente nestgelegenheid) worden negatieve effecten tot een minimum beperkt en blijft de functionaliteit van het plangebied behouden. Slaap- en schuilplaatsen zoals dichte struiken blijven behouden en er worden tijdig tijdelijke en permanente alternatieve nestlocaties aangeboden. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig (www.sovon.nl). De soort wordt vrijwel overal in Nederland aangetroffen en nesten worden in Nederland uitsluitend in menselijke bebouwing gevonden: onder dakpannen, in kieren en gaten in muren en in nestkasten. De gierzwaluw is een vogel met een jaarrond beschermt nest (Bijlage 1, Beleidsregels Uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland, 2016). Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen (tijdelijke en permanente nestgelegenheid) neemt het aanbod van verblijfplaatsen voor de betreffende populatie niet af. Hierdoor is er geen sprake van aantasting van de staat van instandhouding.

Mitigatie

- De gunstige staat van instandhouding blijft behouden door het nemen van de volgende maatregelen:
- Er zijn acht tijdelijke nestplaatsen geplaatst voorafgaand aan de werkzaamheden voor de huismus.
- Er worden minimaal 8 permanente nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd in de vorm van neststenen.
- De bebouwing wordt ongeschikt gemaakt buiten de broedperiode van de gierzwaluw en huismus, in de periode 1 september-1 maart.
- Er is een tijdelijke nestkast voor de gierzwaluw geplaatst met 5 nestplaatsen.
- Er worden minimaal 2 permanente nestplaatsen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de vorm van neststenen.

B5. Conclusie

De aangevraagde ontheffing past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek;
- Mateboer Milieutechniek B.V.;
- Oost Flevoland Woondiensten.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.