

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Rutges

Postbus 67008  
1060 JA AMSTERDAM



*Verzenddatum*

10-02-2023

*Onderwerp*

*Bijlagen*

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*

3071488

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren van gewone dwergvleermuis in verband met versteving van gevels met spouwankers Wessel Ilckenstraat en Nat King Colestraat te Almere

Geachte,

Op 28 november 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis, in verband met de versteving van gevels met spouwankers aan de Wessel Ilckenstraat en Nat King Colestraat te Almere.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,  
drs. D.J. Tijn

de voorzitter,  
L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B2. Beleid Provincie Flevoland	4
B3. Aanvraag	4
B4. Inhoudelijke beoordeling	5
B5. Conclusie	6
C. Kennisgeving en afschriften	6
D. Bezwaar	6
Bijlage 1: locatie verblijven gewone dwergvleermuis	7
Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	8

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Rutges een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren van de gewone dwergvleermuis, in verband met de versteviging van de gevels met spouwankers aan de Wessel Ilckenstraat en Nat King Colestraat te Almere.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

#### *Algemene voorschriften*

1. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via [wnb@flevoland.nl](mailto:wnb@flevoland.nl) en [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl)) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient digitaal of schriftelijk een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
5. Een week voor de start van de werkzaamheden moet hiervan digitaal een melding worden gedaan bij de OFGV via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerknummer van deze ontheffing.
6. Deze ontheffing is geldig vanaf datum van afgifte tot en met 31 december 2023.

### *Specifieke voorschriften*

7. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Per keer wordt ongeveer een kwart van de flat in de steigers gezet. Werkzaamheden moeten zo worden gepland dat de delen waar een kraamverblijf aanwezig is aangepakt worden buiten de kwetsbare periode. De kwetsbare periode is van 15 mei tm 15 juli.
8. Werkzaamheden vinden plaats buiten de winterperiode van 1 november tot 1 maart.
9. Voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd worden voor alle openingen van het werkgebied waar vleermuizen kunnen invliegen exclusion flaps gehangen. Na vijf dagen wordt gecontroleerd of er nog dieren aanwezig zijn. Als deze niet aanwezig zijn wordt het werk schriftelijk vrijgegeven door de betrokken ecooloog en kunnen de steigers worden geplaatst. De OFGV ontvangt een melding zodra het gebouw is vrijgegeven via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerknummer van deze ontheffing.
10. De kraamverblijfplaatsen worden niet gelijktijdig dichtgezet met exclusion flaps.
11. Bij het voegwerk mogen geen stootvoegen verkleind of dichtgemaakt worden.
12. Het project vindt plaats onder ecologische begeleiding. Voor het project wordt een ecologisch werkprotocol geschreven. Een afschrift van het ecologisch werkprotocol wordt digitaal verzonden naar [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) onder vermelding van het kenmerknummer van deze ontheffing.
13. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).

## **B. Motivering besluit**

### **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

#### *Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies*

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### *Omgevingsverordening Flevoland*

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### *Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2019*

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B3. Aanvraag**

Op 28 november 2022 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis, in verband met de versteviging van gevels met spouwankers aan de Wessel Ilckenstraat en Nat King Colestraat te Almere. Ook wordt voegwerk uitgevoerd. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Quicksan, Nader onderzoek en Activiteitenplan bureau Els & Linde bv,
- Machtiging.

#### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

##### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

De verblijfplaatsen en de potentiële verblijfplaatsen in de flat blijven behouden. Het werk wordt gefaseerd uitgevoerd. Per keer wordt ongeveer 25% van de flat in de steigers gezet. Werkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode. Er zijn geen alternatieven die minder effect hebben op de aanwezige soorten. Uit onderzoek blijkt dat de gevel instabiel is en er spouwankers geplaatst moeten worden. Bij sloop-nieuwbouw zouden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren gaan. Geen onderhoud uitvoeren is evenmin een redelijk alternatief; op termijn kunnen de woningen dan niet behouden blijven.

##### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan de woningen wordt onderhoud aan de gevels uitgevoerd. Door het bijplaatsen van spouwankers wordt de gevel weer stabiel en blijven de woningen behouden. Door het uitvoeren van groot onderhoud blijven de woningen – ook op termijn – behouden. Het behoud van goede woningen is van groot maatschappelijk belang.

##### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De gewone dwergvleermuis heeft een gunstige staat van instandhouding in Nederland en in Flevoland. In Almere zijn verspreid over de gemeente meldingen en waarnemingen van de gewone dwergvleermuis bekend. Er zijn verschillende gebiedsdekkende inventarisaties bekend. De gewone dwergvleermuis is een van de meest algemene vleermuissoorten van Almere. In elke woonwijk is de soort te vinden, al verschilt het aantal waarnemingen per wijk (NDFF, 2020). Er zijn twee locaties waar een kraamverblijf is vastgesteld. Op deze plek wordt buiten de kraamtijd gewerkt en deze plekken worden niet gelijktijdig dicht gezet. In de flat zijn tientallen geschikte plekken voor vleermuizen. De vleermuizen kunnen daarom “intern” verhuizen tijdens de werkzaamheden. Gezorgd wordt dat altijd een voor- en een achterkant vrij toegankelijk is. De omgeving verandert verder niet, foerageerroutes en foerageergebieden worden niet aangetast. De werkzaamheden vinden plaats in een periode waarin de soort niet aanwezig is en de verblijfplaats is weer bruikbaar bij het begin van de periode dat de soort het verblijf gebruikt. De ecologische impact op de soort is, door het nemen van mitigerende maatregelen, minimaal en tijdelijk. De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis komt door het project niet in gevaar. Het belang gediend met het project mag in dit geval zwaarder wegen dan het behoud van de hier aanwezige verblijfplaats van de soort, indien de verblijfplaats na afronding van de werkzaamheden aan het dak weer beschikbaar is voor de soort. Gezien de mitigerende maatregelen zullen de werkzaamheden niet leiden tot een verslechtering van de gunstige staat van instandhouding van deze soort.

##### **Mitigatie**

Er gaan geen verblijven van de gewone dwergvleermuis verloren, er is wel sprake van tijdelijke verstoring. De volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- Voor de openingen waar vleermuizen kunnen invliegen – ook voor de openingen waar geen dieren zijn gezien – worden exclusion flaps gehangen. Na vijf dagen wordt gecontroleerd of er nog dieren aanwezig zijn.
- Voor het project wordt een ecologisch werkprotocol geschreven.

- Voorafgaand aan het werk wordt gecontroleerd of er vleermuizen in de flat aanwezig zijn. Als deze niet aanwezig zijn wordt het werk schriftelijk vrijgegeven. Bij onverwachte gebeurtenissen wordt het werk stilgelegd en de ecooloog gebeld. De oplossing wordt beschreven in het logboek. Nadat de oplossing is uitgevoerd wordt het werk hervat.
- De werkzaamheden starten buiten de wintermaanden.
- De verblijfplaatsen en de potentiële verblijfplaatsen in de flat blijven behouden. Het werk wordt gefaseerd uitgevoerd. Per keer wordt ongeveer 25% van de flat in de steigers gezet.
- Voorafgaand aan de plaatsing van de steigers worden de invliegopeningen afgedicht met exclusion flaps. Na een week wordt gecontroleerd of er nog vleermuizen aanwezig zijn en wordt de steiger geplaatst. Aansluitend worden de werkzaamheden uitgevoerd. De cyclus wordt herhaald tot alle gevels zijn versterkt.
- Er zijn twee locaties waar een kraamverblijf is vastgesteld. Op deze plek wordt buiten de kraamtijd gewerkt en deze plekken worden niet dicht gezet. In de flat zijn tientallen geschikte plekken voor vleermuizen. De vleermuizen kunnen daarom “intern” verhuizen tijdens de werkzaamheden. Gezorgd wordt dat altijd een voor- en een achterkant vrij toegankelijk is.
- Er worden geen tijdelijke of permante kasten geplaatst. Alle verblijfplaatsen blijven behouden.

## **B5. Conclusie**

De aanvraag past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

## **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl)

## **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,  
drs. D.J. Tijn

de voorzitter,  
L. Verbeek

**Bijlage 1: locatie verblijven gewone dwergvleermuis**



Kraamverblijven

## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### *Bezwaar*

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### *Verzoek om voorlopige voorziening*

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### *Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure*

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### *Proceskostenvergoeding*

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.