

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Nederlandse kitesurfvereniging

Oostvaardersdiep 12
1309 AA ALMERE



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
21-2-2025			3367725
<i>Onderwerp</i>	Wet natuurbescherming: definitieve vergunning voor kitesurfen en kitefoilen bij Trintelhaven		

Geachte,

Hierbij sturen wij u uw definitieve vergunning Wet natuurbescherming (Wnb) toe voor het kitesurfen en kitefoilen bij Trintelhaven in het IJsselmeer. In verband met mogelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen in het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Dit besluit ligt ter inzage en hier kan nog gedurende 6 weken beroep tegen worden aangetekend.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb

Inhoudsopgave

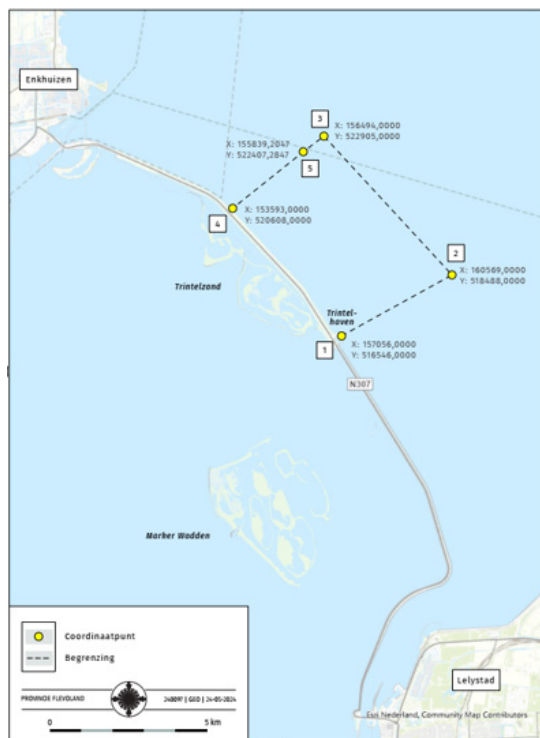
A. Besluit	2
B. Motivering besluit	3
B.1 Aanvraag en procedure	3
B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming	3
B.3 Beleid provincie Flevoland	4
B.4 Vergunningplicht	4
B.5 Inhoudelijke beoordeling	5
B.6 Conclusie	10
C. Kennisgeving en afschriften	10
D. Zienswijzen	10
E. Beroep	10
F. Ondertekening	11
Bijlage: Antwoordnota zienswijzen	

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland **HEBBEN BESLOTEN**, op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming, conform aanvraag, een vergunning voor het kitesurfen en kitefoilen bij Trintelhaven in het IJsselmeer, te verlenen aan de Nederlandse Kitesurfvereniging (NKV).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. Kitesurfen en kitefoilen mag alleen plaats vinden in de kitesurfzone (figuur 1).



Figuur 1. Ligging kitesurfzone Trintelhaven

2. Kitesurfen en kitefoilen mag alleen vanaf 1 april tot en met 31 juli.
3. De kitesurfzone dient zichtbaar te zijn in het water, door rechtmatige betonning.
4. Kite- en kitefoilsurfers moeten worden geïnformeerd over de regels ter plaatse. Er wordt hiertoe een informatiebord geplaatst (en onderhouden) waarop een kaart met de kitesurfzone staat aangegeven, de vergunningvoorwaarden, alsmede de gedragscode voor watersporters. Deze informatie is eveneens beschikbaar op de website van de vereniging.
5. De vergunninghouder spreekt kitesurfers en kitefoilsurfers aan, wanneer overtredingen worden waargenomen, op hun naleefgedrag aan.
6. Het is verboden om gebruik te maken van de opstapplaats wanneer er door bepaalde weersomstandigheden een grote groep of meerdere grote groepen (bestaande uit meer dan 50) vogels zichtbaar aanwezig zijn.
7. Kitesurfen en kitefoilen mag uitsluitend plaats vinden tussen zonsopgang en zonsondergang.

B. Motivering besluit

B.1 Aanvraag en procedure

Op 3 januari 2023 hebben wij een aanvraag voor een vergunning Wet natuurbescherming, van u ontvangen. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3060003. U heeft uw aanvraag op 25 maart en 17 mei 2024 per email aangevuld. Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Edocs nummer
Aanvraagformulier Wnb	3060004
Passende beoordeling	3249558
Email met kaart van de kitesurflocatie	3272873

U vraagt vergunning aan voor kitesurfen en kitefoilen in een kitesurfzone ten noorden van Trintelhaven (bijlage 1). In de huidige situatie is reeds een recreatiestrand aanwezig op de locatie. Dit kan dienen als opstaplocatie voor kitesurfers en -foilers. Het hoeft niet uit te worden gebreid binnen potentiële leefgebieden van soorten met instandhoudingsdoelen.

B.2 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

Vergunningplicht

De Wnb is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de aangewezen natuurwaarden van Natura 2000-gebieden.

Artikel 2.7, tweede lid Wnb luidt: Het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: "Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar de handeling wordt verricht". Het project vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Overeenstemming met andere bevoegde gezagen

Artikel 1.3, derde lid stelt dat wanneer projecten of andere handelingen nadelige gevolgen hebben voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, gedeputeerde staten geen besluiten nemen, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Deze vergunning wordt verleend in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van Noord-Holland en Fryslân.

B.3 Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Natura 2000 beheerplan IJsselmeer

In het Natura 2000 beheerplan IJsselmeer is aangegeven dat het beheerplan niet voorziet in de vrijstelling van vergunningplicht van nieuwe kitesurflocaties.

B.4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Gedeputeerde Staten stellen vast:

- De omschreven handeling wordt niet gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10 eerste of derde lid Wnb.
- De omschreven handeling kan gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied, maar brengen de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar, afzonderlijk nog in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betrokken gebieden.
- Er een vergunning nodig is op grond van artikel 2,7, tweede lid Wnb, maar er geen toepassing wordt gegeven aan artikel 2.8 lid 4 of lid 5 Wnb.

B.5 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen: identificeren van mogelijke negatieve effecten;

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

De aangevraagde activiteit vindt plaats in het Natura 2000-gebied IJsselmeer. In dit gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen van kracht voor verschillende habitats en soorten.

Het kitesurfen in het IJsselmeer kan versturende effecten hebben op vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoel is ingesteld. Het gaat hierbij om optische verstoring door de zichtbare aanwezigheid of bewegingen van mensen dan wel voorwerpen die geen onderdeel uitmaken van het natuurlijke systeem. Voor de beoogde kitesurflocatie uit dat zich in de aanwezigheid van kitesurfers met kites op het water binnen de zone die voorzien is als kitesurflocatie. Op de beoogde kitesurflocatie worden effecten door optische verstoring uitsluitend verwacht op het water rustende of foeragerende vogels. Daarnaast kan er ook verstoring door geluid optreden. Tenslotte kan er ook verstoring optreden op het aangrenzende Natura 2000-gebied Markermeer-IJmeer.

Stap 2: Mitigerende maatregelen

In de passende beoordeling is de volgende mitigerende maatregel opgenomen:

- Kitesurfen vindt alleen plaats in de periode april-juli.

Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

In de bij de vergunningaanvraag geleverde toets is beschreven welke ingrepen plaatsvinden en wat de gevolgen daarvan zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het IJsselmeer en Markermeer-IJmeer. Samenvattend zijn de belangrijkste conclusies:

Habitattypen en habitatsoorten

Uit de passende beoordeling volgt dat er geen effecten op instandhoudingsdoelen van habitats en leefgebieden van habitatsoorten plaats vindt. Gezien het gebruik tussen zonsopgang en zonsondergang (buiten de foerageerperiode van de meervleermuis). Daarnaast vindt er geen ruimtebeslag plaats, het gaat om het toestaan van een recreatieve activiteit en niet om aanlegwerkzaamheden.

Broedvogels

Uit de passende beoordeling volgt dat alleen van de broedvogels aalscholver, visdief en bontbekplevier potentieel broedbiotoop aanwezig is binnen het plangebied in het IJsselmeer. Aalscholver is een soort die in kolonies in bomen broedt, maar bij afwezigheid van grondpredatoren ook op de grond. De broedvogels bontbekplevier en visdief komen voor nabij het plangebied. In de directe omgeving van de beoogde kitesurflocatie is potentieel geschikt broedhabitat aanwezig voor visdief en bontbekplevier in de vorm van kale of spaarzaam begroeide oeverdelen. Bontbekplevier is erg gevoelig voor verstoring en broedt vrijwel alleen op ontoegankelijke strandjes, die zijn hier niet aanwezig, dit deel van de dijk is minder geschikt voor de soort. De NDFF geeft ook geen aanwijzingen dat aan de IJsselmeerzijde van de Houtribdijk wordt gebroed door bontbekplevier, waarnemingen zijn geconcentreerd aan de Markermeerzijde van de dijk. Voorkomen van broedende bontbekplevieren in het plangebied wordt uitgesloten. Overige aangewezen broedvogels van het IJsselmeer komen niet voor in en om het plangebied. Op deze soorten kunnen significante effecten worden uitgesloten.

Alleen de broedvogel aalscholver zich onder zijn instandhoudingsdoelstelling bevindt in het Markermeer-IJmeer. Net als voor het IJsselmeer is dit een regionale doelstelling. De visdief bevindt zich ruim boven zijn instandhoudingsdoelstelling in het Markermeer & IJmeer, waardoor significant negatieve effecten zijn uit te sluiten.

Aalscholver

Broedkolonies zijn niet aanwezig binnen het beoogde kitesurfgebied aan de IJsselmeerzijde. Verstoring van aalscholvers rondom de kitesurflocatie vindt uitsluitend overdag plaats. Wanneer de aalscholvers toch weer de (thans verlate) broedkolonie op Trintelzand bezetten kan verstoring van broedende vogels met name optreden door de optische verstoring van de kite in de lucht.

Voor de aalscholver geldt een regionale doelstelling van in totaal 8.000 broedparen voor de in de IJsselmeerregio gelegen Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Oostvaardersplassen en Lepelaarplassen.

Het kitesurfgebied valt buiten de zone waar de effecten voornamelijk optreden (100 tot 250 meter). Daarnaast zijn de aantallen aalscholvers in het kitesurfgebied laag, omdat ze zich met name aan de Markermeerzijde concentreren. Het kitesurfgebied is door het heldere water van het zuidelijke deel van het IJsselmeergebied en de lagere visstand ook minder geschikt als foerageergebied voor de aalscholver. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van de aalscholver in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer en Markermeer & IJmeer zijn uitgesloten.

Visdief

Binnen het effectgebied van de planlocatie zijn bij de Houtribdijk geen nestlocaties of potentieel broedhabitat van de visdief aanwezig. De dichtstbijzijnde broedlocaties bevinden zich in het Markermeer op Trintelzand, op circa 350 meter afstand van de kitesurflocatie. Vogels in deze kolonie kunnen foerageren aan de IJsselmeerzijde van de Houtribdijk, maar gezien hun actieradius zijn er tal van geschikte foerageergebieden aan te wijzen. Verstoring door externe werking op broedende visdieven in het Natura 2000-gebied Markermeer is daardoor klein dan wel uitgesloten. Significante effecten van directe verstoring zijn niet aan de orde.

Mogelijk zijn de kites zelf wel deels zichtbaar boven de Houtribdijk, die zo'n 6,5 meter hoog is. Lijnen van kites zijn doorgaans zo'n 20 meter lang. Kitesurfers varen met de kite op ca. 30 tot 60°, waardoor de totale hoogte doorgaans minder is en ze dus minder hoog boven de dijk uit zichtbaar zijn. Bij het opstappen kan de kite wel een hoek van 90° maken t.o.v. het water. Op de dijk ligt een provinciale weg (N307), met twee banen en maximum snelheid van 100km/u. Eventuele zichtbare kites zullen achter deze weg te zien zijn. Doordat ze op grote afstand en achter de dijk blijven is de voorspelbaarheid groter dan wanneer ze in hetzelfde water aanwezig zijn.

Voor foerageren zijn er geen vluchtafstanden/bufferzones vastgesteld voor de visdief. Gezien het voorgaande zal de aanwezigheid van kitesurfers of kitefoilers tijdens het broedseizoen geen verstoring veroorzaken welke effecten kan hebben op de broedpopulatie. Significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van de visdief zijn uitgesloten.

Niet-broedvogels

Van de aangewezen niet-broedvogelsoorten van het IJsselmeer zijn effecten als gevolg van de kitesurflocatie uit te sluiten voor soorten die niet binnen de invloedssfeer aanwezig zijn. Dit zijn: dwergmeeuw, goudplevier, grutto, kemphaan, kleine rietgans, kleine zwaan, lepelaar, nonnetje, pijlstaart, reuzenstern, slobbeend, tafeleend, toendrarietgans, wintertaling en zwarte stern.

Eventuele pendelende vogels die tussen rusten/of foerageergebieden de Houtribdijk passeren of oversteken kunnen verstoord worden door kitesurfers. Veel van dergelijke pendelende beweging vinden echter plaats tussen de Marker Wadden en Trintelzand. Vogels die over grotere afstanden ook heen en weer vliegen, waaronder bijvoorbeeld visdief, zullen bij aanwezigheid van kitesurfers hun vliegroute mogelijk aanpassen, maar van een barrièrewerking is geen sprake. Verder vinden vliegbewegingen tussen rust- en foerageergebieden veelal aan begin en eind van de dag plaats, hoewel er ook overdag vliegbewegingen zijn tussen foerageergebieden. Er zijn echter geen aanwijzingen dat op de planlocatie belangrijke vliegbewegingen plaatsvinden, of dat verstoring van pendelende vogels kan leiden tot effecten van vogels in instandhoudingsdoelen in IJsselmeer of Markermeer&IJmeer op draagkrachtniveau.

Significante effecten op de aalscholver, bergeend, brandgans, brilduiker, grauwe gans, kluut, kolgans, krakeend en wulp zijn uit te sluiten doordat de aantallen van deze soorten zich boven hun instandhoudingsdoelstelling bevinden, ook al zou de kitesurflocatie en omgeving tot de maximale effectafstand volledig ongeschikt worden.

Bij optimale omstandigheden voor kitesurfen staat er veel wind uit noordoostelijke richting, waardoor veel vogels de beschutting van de luwe Markermeerzijde van de Houtribdijk opzoeken en zijn dan dus niet of nauwelijks in het plangebied aanwezig.

Van de aangewezen niet-broedvogelsoorten van het Markermeer & IJmeer zijn significante effecten als gevolg van de kitesurflocatie op de volgende soorten op voorhand uit te sluiten: brandgans, fuut, grauwe gans, grote zaagbek, krakeend, lepelaar, meerkoet, slobbeend, tafeleend, topper en zwarte stern. De huidige aantallen van deze soorten bevinden zich allen boven hun instandhoudingsdoelstelling, ook met het (in een worst-case scenario) volledig ongeschikt worden van de telgebieden waar de beoogde kitesurflocatie invloed op heeft. Daarnaast zijn effecten op de brilduiker en krooneend ook uit te sluiten, zij zijn niet aanwezig in de telgebieden rond het plangebied.

Aalscholver (IJsselmeer)

Gebruik van de locatie als kitesurfgebied zal leiden tot verstoring van een laag aantal vogels in het IJsselmeer op een beperkt aantal dagen per maand. Het gebied is minder geschikt als foerageergebied. Gezien de aanwezigheid van alternatief en meer geschikt foerageergebied kunnen deze lage aantallen elders foerageren. De huidige aantallen van de aalscholver liggen boven de doelstelling. Gezien het voorgaande kunnen significante negatieve effecten worden uitgesloten.

Aalscholver (Markermeer-IJmeer)

Gebruik van de locatie als kitesurfgebied zal leiden tot beperkte verstoring van foeragerende en mogelijk ook rustende vogels. De vluchtafstand op het water is erg variabel. Het kitesurfen gebeurt aan de andere zijde van de dijk. Mogelijk zijn de kites zelf deels zichtbaar boven de Houtribdijk, die zo'n 6,5 meter hoog is. Op de dijk ligt een provinciale weg (N307), met twee banen en maximum snelheid van 100km/u. Eventuele zichtbare kites zullen achter deze weg te zien zijn. Doordat ze op grote afstand en achter de dijk blijven is de voorspelbaarheid groter dan wanneer ze in hetzelfde water aanwezig zijn. De dijk heeft een breedte van ca. 210 meter. Dit is korter dan de bufferafstand, maar gezien het feit dat de dijk er tussen ligt en de kitesurfers grotendeels onttrekt aan het zicht kan als bufferzone een korte afstand worden genomen. Aangenomen wordt dat het kitesurfen buiten de bufferzone plaatsvindt. Verstoring van rustende of foeragerende aalscholvers op het Markermeer wordt niet verwacht. Daarmee worden significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van aalscholver als niet-broedvogel uitgesloten.

Fuut (IJsselmeer)

Bij gebruik van een kitesurflocatie bij Trintelhaven kunnen effecten optreden op overdag rond de Houtribdijk aanwezige futen in het IJsselmeer. In de winter betreffen dit overdag met name foeragerende vogels, die 's nachts rusten. In de ruiperiode zijn ook overdag rustende vogels aanwezig. Doordat de fuut tijdens de rui niet kan vliegen, is ze erg gevoelig voor verstoring. De kust voor de Houtribdijk is een belangrijk gebied voor futen in de ruitijd (met name augustus en september). Gebruik van de locatie als kitesurfgebied zal leiden tot verstoring van nabij de kust rustende vogels, waaronder tussen juli en september ook ruiende vogels, en verder op het water ook foeragerende vogels. Gezien de geschiktheid van het plangebied als rust- en foerageergebied, de onzekerheid over uitwijkgebieden, de grote aantallen binnen het plangebied en het feit dat de instandhoudingsdoelen niet worden gehaald worden kunnen significant negatieve effecten op fuut door kitesurfen bij Trintelhaven niet worden uitgesloten bij gebruik van de locatie in de maanden augustus en september. Daarom zijn voorschriften opgenomen.

Grote zaagbek (IJsselmeer)

De grote zaagbek gebruikt het plangebied als foerageergebied in de periode december t/m maart voor, met soms lage aantallen in april. De soort heeft een zeer grote verstoringgevoeligheid, hierdoor is de kans op verstoring binnen het kitesurfgebied in deze periode aanwezig. Als gevolg van de verstoring zullen de grote zaagbekken het kitesurfgebied geheel verlaten op de dagen dat er gekitesurft wordt. Bij opjagen vliegen ze ver weg en keren niet snel weer terug. De mate van verstoring en de potentiële invloed daarvan op de instandhoudingsdoelstelling is mede afhankelijk van de situatie in de Oostzee, aangezien deze bepalend is voor de aantallen grote zaagbekken in het IJsselmeer. Omdat de grote zaagbek een verbeteringsdoelstelling in het Natura 2000- gebied IJsselmeer heeft, het plangebied geschikt foerageergebied vormt, de soort periodiek in grote aantallen voor kan komen in het plangebied en een grote verstoringgevoeligheid heeft kunnen significante negatieve effecten niet worden uitgesloten bij gebruik van de kitesurflocatie in de maanden december t/m maart. Daarom zijn voorschriften opgenomen.

Kuifeend (IJsselmeer)

Overdag kunnen effecten optreden op kuifeenden die op het water rusten, welke elders hun foerageergebieden hebben. Dit zijn in de winterperiode relatief beperkte aantallen. Rustende of foeragerende kuifeenden in de ruiperiode kunnen zich bij verstoring moeilijker verplaatsen naar andere gebieden, omdat ze dan gedurende enige tijd niet kunnen vliegen. Bij uitwijken naar andere nabijgelegen gebieden zullen daar de concentraties groter worden. Door de noodzaak van voldoende luwte zijn uitwijkmogelijkheden beperkt tot plekken verderop langs de dijk of de kustzone. Bij eventuele verstoring door kitesurfers zullen de dieren rond het kitesurfgebied naar het zuidoosten of noordwesten opschuiven. Gezien het aantal dagen met geschikte weersomstandigheden in de ruiperiode (gemiddeld zo'n 5 dagen) en de terugkeertijd van kuifeend, kan het plangebied in de maanden augustus-oktober, wanneer het gebied van belang is voor ruiconcentraties, grofweg zo'n 17% van de tijd ongeschikt zijn. Hiermee worden de halen van de gebiedsdoelen verder bemoeilijkt. Significante negatieve effecten door verstoring door kitesurfen van rustende of foeragerende kuifeenden op het IJsselmeer bij gebruik van de kitesurflocatie van augustus tot en met oktober worden daarom niet uitgesloten. Daarom zijn voorschriften opgenomen.

Kuifeend (Markermeer & IJmeer)

Het plangebied en omgeving heeft voor kuifeend voornamelijk een functie als rustgebied. De aantallen kuifeenden bevinden zich in de huidige situatie onder het doelaantal van het Natura 2000-gebied. Verstoring in rui- en winterperiode van aanzienlijke aantallen kuifeenden door activiteiten van kitesurfers zou daardoor een negatief effect kunnen hebben op het behalen van de instandhoudingsdoelstelling. Het kitesurfen gebeurt aan de andere zijde van de dijk. Mogelijk zijn de kites zelf deels zichtbaar boven de Houtribdijk, die zo'n 6,5 meter hoog is. Op de dijk ligt een provinciale weg (N307), met twee banen en maximum snelheid van 100km/u. Eventuele zichtbare kites zullen achter deze weg te zien zijn. Doordat ze op grote afstand en achter de dijk blijven is de voorspelbaarheid groter dan wanneer ze in hetzelfde water aanwezig zijn. De verstoringgevoeligheid van kuifeend is erg variabel. De dijk heeft een breedte van ca. 230 meter, aangenomen wordt dat deze afstand, samen met de barrière die de dijk vormt, er toe leidt dat effecten niet reiken tot de locaties waar kuifeenden verblijven. Significante negatieve effecten door verstoring van rustende of foeragerende kuifeenden op het Markermeer & IJmeer wordt daarom niet verwacht.

Meerkoet (IJsselmeer)

Bij de kitesurflocatie is de meerkoet niet in grote aantallen aanwezig, en het gebied vormt ook geen (belangrijk) rustgebied. Hoewel de meerkoet zich onder zijn instandhoudingsdoelstelling bevindt, zijn de aanwezige aantallen laag en zijn ze gedurende een korte periode in het jaar aanwezig. Er zijn alternatieve gebieden om naar uit te wijken, zoals de noordwestelijke Houtribdijk, andere delen van de Houtribdijk en de waterplantenrijke delen langs de Friese kust. Significante negatieve effecten op meerkoet worden niet verwacht.

Nonnetje (Markermeer & IJmeer)

Het nonnetje komt slechts met zeer geringe aantallen in het Markermeer in de omgeving van de Houtribdijk voor, en in de omgeving zijn onder andere door de ontwikkeling van Markerwadden rustigere en geschiktere foerageergebieden aanwezig om naar uit te wijken. Daarnaast zijn het aantal geschikte kitesurfdagen beperkt tot gemiddeld gezien 4 tot 6 dagen per maand, waardoor de werkelijke kans op verstoring tijdens het foerageren zeer klein is. Ondanks het feit dat het nonnetje zich onder zijn instandhoudingsdoelstelling bevindt, de grote verstoringafstand en gevoeligheid voor verstoring heeft het aanwijzen van de kitesurflocatie naar verwachting geen significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstelling.

Smient (IJsselmeer, Markermeer & IJmeer)

Ondanks het feit dat de aantallen van smient onder de instandhoudingsdoelstelling liggen, de grote verstoringafstand van de soort en grote gevoeligheid voor verstoring heeft het aanwijzen van de kitesurflocatie naar verwachting geen significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstelling. Door het ontbreken van foerageergebied in de buurt kom smient ook nauwelijks voor in het plangebied. Gezien de zeer geringe aantallen kan gesteld worden dat het plangebied niet van wezenlijk belang is als rustgebied voor smienten en voor het zeer geringe aantal dat geteld is zijn er uitwijkmogelijkheden.

Topper (IJsselmeer)

Topper is in relatief hoge aantallen aanwezig langs het kitesurfgebied in met name november en december. Optische verstoring van de topper kan ver reiken, waardoor de effecten op de aantallen toppers ook in grote delen van telgebied 68 en 70 voor kunnen doen. Wanneer er gekitesurft wordt kan de plek van de verstoring voor lange tijd verlaten worden. Aangezien toppers in grote groepen foerageren en rusten is er ook sprake van een groepseffect, waarbij de reactie van één vogel de reactie van alle vogels kan bepalen. Hoewel er elders langs de Houtribdijk ook geschikte foerageergebieden zijn, zijn daar ook grote aantallen toppers aanwezig. Dit kan, afhankelijk van de voedselbeschikbaarheid, leiden tot een verhoogde druk op het 'alternatieve' foerageergebied.

Het aantal dagen dat gemiddeld gezien geschikt is om te kitesurfen ligt in de periode van de aanwezigheid van de topper tussen de 4 en de 5 dagen per maand. Indien aanwezig op moment van kitesurfen kan er aanzienlijke verstoring optreden.

Gezien de grote aantallen toppers die aanwezig kunnen zijn en feit dat het kitesurfen al op grote afstand verstoring is, wordt verwacht dat de effecten van kitesurfen bij Trintelhaven het halen van de instandhoudingsdoelen verder zal bemoeilijken. Doordat de topper zich onder zijn instandhoudingsdoelstelling bevindt kunnen significante negatieve effecten door kitesurfen bij het aanwijzen van de kitesurflocatie niet worden uitgesloten in de maanden november en december. Daarom zijn voorschriften opgenomen.

Wilde eend (IJsselmeer)

Bij de kitesurflocatie is de wilde eend niet in grote aantallen aanwezig en het vormt geen belangrijk foerageergebied vanwege de lage dichtheden aan waterplanten. De aantallen die er zitten kunnen wel foerageren op het waterplantenveld. Gezien de lage aantallen aan de IJsselmeerzijde is het effect van de directe verstoring door aanwezige kitesurfers beperkt. Uitwijken naar geschiktere wateren, zoals aan de Markermeerzijde of andere locaties langs de Houtribdijk, is daarbij mogelijk. Het Markermeer ligt door de Houtribdijk buiten de (theoretische) vluchtafstand van de wilde eend. Gezien de Houtribdijk een breedte van circa 300 meter heeft valt het nog wel deels in de bufferzone, maar daarbij zou enkel de vlieger (kite) soms zichtbaar zijn voor de wilde eenden aan de Markermeerzijde. Daarmee wordt niet verwacht dat de aanwijzing van de kitesurflocatie leidt tot een verdere achteruitgang van de wilde eend rond de Houtribdijk.

Gezien de zeer geringe aantallen die verstoord kunnen worden, met een piek in december, een periode dat er weinig wordt gesurft (3 tot 4 dagen/maand), en de uitwijkmogelijkheden naar (geschikter) foerageergebied worden geen significante negatieve effecten verwacht op wilde eend.

Cumulatie

In de passende beoordeling is in beeld gebracht of er cumulatie kan optreden. Met inachtneming van de mitigerende maatregelen kunnen er geen significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen optreden vanuit cumulatie met de projecten Windplan blauw en de aanleg van de Marker Wadden. Dat geldt ook voor het project Versterking IJsselmeerdijken (HWBP). Daarmee kan er geconcludeerd worden dat er vanuit cumulatie met andere vergunde maar nog niet gerealiseerde projecten geen aanvullende versturende effecten op zullen treden en significante negatieve effecten vanuit cumulatie zijn uit te sluiten

B.6 Conclusie

Uit bovenstaande blijkt dat er geen significante gevolgen optreden als gevolg van het aangevraagde project. Het aangevraagde project voldoet aan de wettelijke eisen en aan het beleid van de provincie Flevoland. Het project kan vergund worden conform de aanvraag.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland;
- Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord;
- Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân;
- FUMO;
- Rijkswaterstaat Midden Nederland;
- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Zienswijzen

De beschikking en de relevante documenten hebben zes weken ter inzage gelegen van 21 juni 2024 tot en met 1 augustus 2024.

Er zijn drie zienswijzen ontvangen van: Nederlandse Kitesurfvereniging, Rijkswaterstaat Midden- Nederland en Vogelbescherming Nederland. In bijgaande Antwoordnota worden de zienswijzen en de beantwoording van de zienswijzen besproken.

E. Beroep

Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen dit besluit. Daarnaast kan ook beroep worden ingesteld door een niet-belanghebbende die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan op de dag na de digitale bekendmaking. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA in Den Haag. Het moet zijn ondertekend en in elk geval de volgende elementen te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- de datum en omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de;
- de redenen (gronden) waarom u beroep instelt.

Zo mogelijk voegt u een kopie toe van het besluit waarop het beroep betrekking heeft. Burgers kunnen desgewenst ook digitaal beroep instellen (met DigiD). Dit kan via het Digitaal Loket van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (<https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>). Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Bijzondere regels voor beroep bij een projectbesluit of een uitvoeringsbesluit daarvan Artikel 16.86 Omgevingswet bepaalt dat bij een beroep tegen een projectbesluit of een uitvoeringsbesluit daarvan geen gronden kunnen worden aangevoerd na afloop van de termijn voor het instellen van beroep. Er is dus geen pro-forma beroep mogelijk. Alle gronden dienen gedurende de beroepstermijn van zes weken naar voren te worden gebracht. Ook kunnen bij een beroep tegen een besluit tot uitvoering van een projectbesluit geen gronden worden aangevoerd die betrekking hebben op het projectbesluit waarop dat besluit berust.

Voorlopige voorziening

Als een beroepschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA in Den Haag. De Voorzieningenrechter kan een voorlopige voorziening treffen als onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. De hiervoor genoemde eisen waaraan een beroepschrift moet voldoen, zijn ook van toepassing op een verzoek om een voorlopige voorziening. De indiener van het verzoekschrift overlegt daarbij een afschrift van het beroepschrift. Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening is een apart griffierecht verschuldigd.

F. Ondertekening

Lelystad,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

namens deze,

Manager expertiseteam Natuur