

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Stichting Faunabeheer Flevoland
De heer
Patroonsweg 10
3892 DB ZEEWOLDE



Verzenddatum
14 november 2018

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2315396

Onderwerp

Ontheffing gebruik geluiddempers Stichting Faunabeheer Flevoland

Geachte heer

Op 30 mei 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren door medewerkers in dienst van de Stichting Faunabeheer Flevoland (SFF).

Bij de beoordeling van de ontheffing zijn wij nagegaan of er geen andere bevredigende oplossing is, de ontheffing nodig is voor genoemd belang in de Wet natuurbescherming en of er geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Deze beoordeling heeft ertoe geleid dat wij hebben besloten de door u aangevraagde ontheffing te verlenen. Hierbij treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.25 en artikel 3.26 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B.2 Beleid provincie Flevoland
 - B.3 Inhoudelijke beoordeling
 - B.4 Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.10, in samenhang met artikel 3.25 en 3.26 Wet natuurbescherming, overwegende dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van soorten, aan Stichting Faunabeheer Flevoland ontheffing te verlenen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren. Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De ontheffing is geldig voor onbepaalde tijd.
2. De gebruiker van de ontheffing moet ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe deze ontheffing strekt, aan toezichthouders (politie of daartoe door de provincie aangewezen ambtenaren) op eerste aanvraag onmiddellijk de volgende zaken tonen:
 - A. een gewaarmerkte kopie van de ontheffing;
 - B. een geldig identiteitsbewijs;
 - C. een geldige jachtakte;
 - D. een geldige grondgebruikersverklaring, indien van toepassing.
3. Het gebruik van de ontheffing is voorbehouden aan de faunabeheerders in dienst van de Stichting Faunabeheer Flevoland.
4. Deze ontheffing mag slecht gebruikt worden indien de betrokken faunabeheerders op grond van een rechtsgeldig besluit in betreffende gevallen bevoegd zijn het geweer te gebruiken.
5. Deze ontheffing kan op grond van de criteria genoemd in artikel 5.4 Wet natuurbescherming worden gewijzigd/ingetrokken.
6. De ontheffing kan niet gebruikt worden wanneer het afschot plaats vindt ter ondersteuning van verjagingsacties.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de soortbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen met de zorgplicht (artikel 1.11) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12) Artikel 1.3 lid 1 luidt: Ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 van de Wet Natuurbescherming het bevoegd gezag voor onderhavige handeling.

Verbod doden/vangen

Volgens artikel 3.10, eerste lid sub a, van de Wnb is het verboden in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, en kevers van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, bij de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen.

Toegestane middelen

Op grond van artikel 3.25 Wnb worden bij het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wnb, middelen aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde dieren mogen worden gebruikt. In deze situatie worden als middel geweren aangewezen. In artikel 3.26, tweede lid Wnb, is benoemd dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aan het gebruik van het geweer regels kunnen worden gesteld, met name met betrekking tot het gebruik van middelen op, aan of bij het geweer. Op grond van het derde lid van artikel 3.26 Wnb kan hiervan ontheffing worden verleend. Voor verdere voorwaarden en eisen aan een geweer en munitie wordt verwezen naar artikel 3.13 en 3.14 van het Bnb. Gezien bovenstaande is het gebruik van een geweer aan regels gesteld. Ontheffing dient verleend te worden voor het gebruik van een geluiddemper.

B.2 Beleid provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

Faunabeheerplan

Het faunabeheerplan 2014-2018, dat door Gedeputeerde Staten op 4 juni 2014 is goedgekeurd, richt zich op het proactief voorkomen en beperken van schade. Er is op dit moment een nieuw Faunabeheerplan in de maak, dit wordt naar verwachting op 1 januari 2019 goedgekeurd.

B.3 Inhoudelijke beoordeling

De aanvraag

Op 30 mei 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren door personeel van de Stichting Faunabeheer Flevoland (SFF). Geluiddempers zullen worden gemonteerd op wapens die al voorhanden zijn op basis van een jachtakte en een WM-4 verlot, op naam van de individuele faunabeheerders in dienst van SFF. De SFF heeft drie faunabeheerders fulltime in dienst. Daarnaast opereren de directeur en de coördinator faunabeheer als vervangers tijdens afwezigheid van de faunabeheerder en beschikken zij over dezelfde bevoegdheden. Door al deze faunabeheerders wordt beroepsmatig gebruik gemaakt van groot kaliber kogelgeweren. Deze wapens worden gebruikt voor de volgende doeleinden:

- Doden van zieke of gewonde dieren, bijvoorbeeld ten gevolge van een aanrijding.
- Doden van reeën of herten die zich op of nabij een (snel)weg bevinden en daardoor een gevaar voor de verkeersveiligheid vormen.
- Doden van dieren die in het kader van een ontheffing of opdracht worden geschoten, vaak op plaatsen waar geen regulier beheer plaats vindt, bijvoorbeeld binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied.

Beoordeling aanvraag

Er wordt op grond van de volgende redenen voor de faunabeheerders van de SFF ontheffing gevraagd van het verbod op het gebruik van een geluiddemper op een kogelgeweer:

1. Efficiënt wildbeheer.
2. Minder impact in (rust)gebieden en minder verstoring van fauna.
3. Minder onrust bij recreanten en omwonenden.
4. Gezondheidsredenen voor de faunabeheerders.

Ad 1: Efficiënt wildbeheer en betere zichtbaarheid van wild voor recreanten

De faunabeheerders van de SFF opereren vaak op plekken waar geen reguliere jacht plaats vindt. Dit kan komen doordat een terreineigenaar grote waarde hecht aan wildzichtbaarheid voor de recreant. Toch kan het in een dergelijk gebied noodzakelijk zijn een populatie te reguleren, bijvoorbeeld in verband met schade aan jonge aanplant of een stijgend aantal verkeersongevallen met wild. Doordat het gebruik van een demper de mate van verstoring fors reduceert, zullen de overige dieren geen associatie leggen tussen schot en menselijke aanwezigheid en zullen de dieren voor de recreant beter zichtbaar blijven. Bovendien kan het ertoe bijdragen dat het geplande afschot sneller gerealiseerd wordt, zodat de periode van bejaging niet langer duurt dan strikt noodzakelijk. Bijkomend voordeel is dat een demper de nauwkeurigheid van een geweer positief beïnvloedt.

Ad 2: Minder impact in (rust)gebieden en minder verstoring van fauna

Er wordt regelmatig gewerkt in bijzondere natuurgebieden zoals de Stille Kern in Zeewolde en binnen de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Verstoring of lawaai in dergelijke gebieden moet zo veel mogelijk vermeden worden. Doordat een demper de ontbrandende gassen (die de eigenlijke knal veroorzaken) diffuus laat uitstromen, is een schot veel minder goed als zodanig herkenbaar en bovendien veel minder ver hoorbaar. Overigens blijft er nog steeds een knal hoorbaar. Een goede demper reduceert de knal met ongeveer 30dB. Dit alles betekent dat aanwezige fauna in een gebied veel minder snel verstoord zal worden, met alle voordelen van dien.

Ad 3: Minder onrust bij omwonenden of recreanten

Veel mensen ervaren een gewerschot als iets negatiefs of beangstigends. Daarnaast kan een gewerschot tot een schrikreactie bij omwonenden of een weggebruiker leiden. Doordat de Faunabeheerders van de SFF vaak in bijzondere situaties ingezet worden, soms zelfs binnen of grenzend aan de bebouwde kom, is het wenselijk deze overlast zo veel mogelijk te beperken.

Ad 4: Gezondheidsredenen voor de faunabeheerders

De knal van een geweer is met gemiddeld 170dB schadelijk voor het menselijk gehoor. Ondanks het dragen van gehoorbescherming is het nuttig om de knal zo veel mogelijk te reduceren. Dit risico op gehoorschade geldt overigens niet alleen voor de schutter maar zeker ook voor omstanders, zoals politiemensen of de benadeelde bij een wildaanrijding. Daarnaast heeft een demper de eigenschap de terugslag met ongeveer 30% te verminderen, wat de kans op schouderblessures op lange termijn doet afnemen.

Wijze van gebruik

Alle kogelgeweren zijn voorzien van zgn. richtkijkers. Een richtkijker moet uiteraard correct afgesteld zijn op het betreffende wapen en de gebruikte munitie. Men noemt dit in de volksmond "het inschieten van het geweer", wat altijd op een schietbaan moet gebeuren. Doordat een demper de uitstromende gassen beïnvloed, zal een geweer opnieuw ingeschoten moeten als er een demper gemonteerd is en andersom. De SFF geeft aan in de aanvraag aan dat het om praktische redenen dus onwenselijk en onwerkbaar is om hierin te wisselen. Daarom wordt het gebruik gevraagd voor het hele werkgebied van de FBE Flevoland, voor alle situaties waarin de faunabeheerder gerechtigd is zijn kogelgeweer te gebruiken.

Iedere faunabeheerder bewaart zijn wapens thuis in een goedgekeurde wapenkast. De dempers blijven op de geweren gemonteerd en worden opgeslagen in de kluis van de betreffende faunabeheerder thuis. Het is wenselijk dit zo te laten, omdat men op zeer onregelmatige tijden moet kunnen uitrukken en dan snel ter plaatse moet kunnen zijn.

Duur van de ontheffing en vervolg

De ontheffing wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. Na verlening van de gevraagde ontheffing zal tevens het verzoek aan de minister van justitie en veiligheid worden gedaan om ontheffing te verlenen van het verbod op het vervoeren en voorhanden hebben van een dergelijke geluiddemper. Uiteraard kan alleen gebruik gemaakt worden van de ontheffing zolang de betrokken faunabeheerders in dienst zijn van SFF.

Mogelijke negatieve effecten/andere bevredigende oplossing

Van het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren zijn geen negatieve effecten te verwachten. Het enige mogelijk negatieve effect is misbruik van het middel in het geval van illegaal gebruik van het geweer. Immers een schot zal minder snel gehoord worden, waardoor in het geval van bijvoorbeeld stroperij dit minder snel zal worden opgemerkt. De ontheffing wordt echter verleend aan professionals in dienst van SFF, de kans op misbruik van de ontheffing is hierdoor erg klein. Voor het bereiken van de gewenste voordelen van het gebruik van de demper is geen andere oplossing. Er is dan ook geen andere bevredigende oplossing beschikbaar.

B.4 Conclusie

Het gebruik van geluiddempers op kogelgeweren zoals aangevraagd heeft een aantal voordelen, te weten efficiënt wildbeheer, minder impact in (rust)gebieden en minder verstoring van fauna, minder onrust bij recreanten en omwonenden en gezondheidsredenen voor de faunabeheerders. Er zijn geen redenen de ontheffing niet te verlenen. De ontheffing wordt verleend aan professionals in dienst van SFF, de kans op misbruik van de ontheffing is hierdoor minimaal. Er zijn geen negatieve effecten voor flora en fauna. Op grond van bovenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Stentor en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gemeenten
- OFGV
- Korpschef politie Midden-Nederland
- Staatsbosbeheer
- Stichting Flevo Landschap
- Vereniging Natuurmonumenten

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter

Mr. Drs. T. van der Wal

L. Verbeek

Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.