

Gemeente Zeewolde  
De heer  
Raadhuisplein 1  
3891 ER ZEEWOLDE

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

*Telefoon*  
(0320)-265265  
*Fax*  
(0320)-265260  
*E-mail*  
provincie@Flevoland.nl  
*Website*  
www.flevoland.nl



*Verzenddatum*  
15 oktober 2020

*Bijlagen*  
1

*Uw kenmerk*

*Ons kenmerk*  
2676706

*Onderwerp*

Wnb: ontheffing voor het wegnemen van voortplantingsplaatsen van de gewone dwergvleermuis in verband met de nieuwbouw van sportcomplex het Baken

Geachte heer

Op 8 september 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 4 Wet natuurbescherming voor het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, in verband met het slopen en vernieuwen van sportcomplex het Baken in Zeewolde.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

### Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B2. Aanvraag

B3. Inhoudelijke beoordeling

B4. Cumulatie

B5. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Bezwaar

E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform aanvraag met bijbehorende bijlagen op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan de gemeente Zeewolde, een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis conform de aanvraag met de bijbehorende stukken.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Een week voorafgaande aan de sloop worden exlusieflaps geplaatst door/onder begeleiding een deskundig ecooloog op het gebied van vleermuizen.
2. Er zijn in september 2020 4 grote vleermuiskasten van het type Vleermuizenkraamkast VK MP 03 van Vivara Pro geplaatst (tijdelijk).
3. Er zijn in september 2020 minimaal 4 kleinere kasten geplaatst van het type 'VK WS 03' van Vivara (tijdelijk).
4. In de nieuwbouw komen 7 permanente voorzieningen voor vleermuizen met een minimale afmeting van 80 cm hoog en 70 cm breed. De kasten hebben 2/3 compartimenten en minimaal 3 lagen.
5. Er wordt een kaart (met coördinaten) van de locaties van de tijdelijke vleermuiskasten een week voor de sloop van het sportcomplex, naar de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek (OFGV) en de provincie toegestuurd te worden van waar de tijdelijke kasten zijn opgehangen, via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) en [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) onder vermelding van het kenmerk van deze ontheffing.
6. De tijdelijke vleermuiskasten dienen te blijven hangen totdat de sporthal is opgeleverd.
7. De tijdelijke vleermuiskasten mogen alleen door deskundig ecooloog verwijderd worden, nadat geconstateerd is dat de kast niet gebruikt wordt door beschermde soorten.
8. De tijdelijke en permanente kasten worden op minimaal 3 meter hoogte opgehangen.
9. De locatie waar de tijdelijke kasten worden opgehangen dient vrij te zijn van verstoring, vrij van kunstlicht en er moet een goede aanvliegroute zijn voor vleermuizen.
10. De permanente kasten dienen ingebouwd te worden aan een blinde gevel op een donkere plek van het gebouw. Deze dienen gedurende de tijd dat het sportcomplex in gebruik is vrij te worden gehouden van verstoring, vrij van kunstlicht en er dient een goede (vrije) aanvliegroute in stand te worden gehouden.
11. Voor oplevering van de nieuwbouw wordt een kaart (met coördinaten) van de locaties van de permanente vleermuiskasten naar de OFGV toe gestuurd, via [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) en naar de Provincie Flevoland via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl) onder vermelding van het nummer van deze ontheffing.
12. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen.

De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

13. Tijdens de uitvoering van de sloopwerkzaamheden en de nieuwbouw dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Een week voordat wordt begonnen met de sloopwerkzaamheden en de nieuwbouw moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via [handhaving@ofgv.nl](mailto:handhaving@ofgv.nl).
15. Deze ontheffing kent geen einddatum voor het gebruik van het nieuwe sportcomplex en de instandhouding van de vaste vleermuisvoorzieningen. Voor wat betreft de uitvoering van de sloopwerkzaamheden van het bestaande sportcomplex en de bouw van het nieuwe sportcomplex is deze ontheffing geldig vanaf dagtekening tot en met 1 januari 2023.
16. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum van deze ontheffing een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via [wetnatuurbescherming@flevoland.nl](mailto:wetnatuurbescherming@flevoland.nl)).

## B. Motivering besluit

### B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soort (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- ❖ er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- ❖ zij is nodig:
  - a. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - b. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - c. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - d. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
  - e. of, om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben,
- ❖ er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

### **Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies**

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

### **B2. Beleid provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland (2019)**

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### **Beleidsregels Wet natuurbescherming**

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

### **B3. Aanvraag**

Op 9 september 2020 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 (lid 4) van de Wet natuurbescherming voor het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Sportcomplex 't Baken is 30 jaar oud, uit de aanvraag komt naar voren dat een veilige, verantwoorde exploitatie van het huidige complex niet meer mogelijk is. Tot nu toe hebben zich (nog) geen grote calamiteiten voorgedaan door bouwtechnische achterstand en/of uitval van installaties. Bij verdere uitstel van nieuwbouw, komt dit moment wel steeds dichterbij. Het risico dat het Baken op enig moment geheel of gedeeltelijk (tijdelijk) gesloten moet worden neemt toe. Het gebruik, conform de geldende technische, milieu- en/of veiligheidsvoorschriften, kan niet meer gegarandeerd worden. De staat van het Baken, is dermate slecht dat renovatie geen optie meer is. Nieuwbouw is de enige veilig optie om een duurzaam gebouw voor de eerstkomende 50 jaar te realiseren. Oorspronkelijk zou er alleen een nieuw zwembad komen en zou de sporthal worden gerestaureerd. Omdat renovatie te veel bouwtechnische risico's met zich mee zou brengen, is uiteindelijk besloten om ook de sporthal te vernieuwen. Uit het onderzoek van Hunink Ecologie komt naar voren dat u twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis wegneemt bij de sloop van Sportcomplex 't Baken, niet uitgesloten is dat er een kraamverblijfplaats aanwezig is. U vraagt de ontheffing aan voor bepaalde tijd, namelijk tot 1 januari 2023.

### **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

#### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. De verblijfplaatsen bevinden zich in het huidige sportcomplex. Dit is niet is niet meer veilig en kan niet duurzaam gerenoveerd worden. Hierdoor is de sloop van het gebouw de enige optie. Er vindt zowel tijdelijke mitigatie plaats (door het ophangen van kasten voor de vleermuizen) als compensatie (in de nieuwbouw). Waarbij er ruim wordt gecompenseerd en het nieuwe gebouw zelfs beter toegankelijk wordt gemaakt voor vleermuizen dan het oude gebouw is. Op grond van het bovenstaande zijn wij van oordeel dat het belang alternatieven voldoende onderbouwd is.

### **Ad. 2: Wettelijk belang**

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen ‘volksgezondheid of openbare veiligheid of andere redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociaal of economische aard en met inbegrip van het voor het milieu wezenlijke effecten’.

Uit de aanvraag komt naar voren dat een veilige, verantwoorde exploitatie van het huidige complex niet meer mogelijk is. Een veilig sportcomplex met sporthal en het zwembad is voor Zeewolde en omgeving van groot belang. Het is het enige openbare zwembad in de gemeente Zeewolde.

Gebruikers van het zwembad, waaronder kinderen (in verband met zwemlessen), moeten gedurende de nieuwbouw uitwijken naar Dronten, of naar plaatsen in Gelderland (Harderwijk en Nijkerk). Het zwembad wordt volgens de aanvraag duurzaam gebouwd, dit betekent dat dit uiteindelijk ook positief is voor het milieu. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat het wettelijke belang ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’ voldoende onderbouwd is.

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal worden aangetroffen, tot middenin grote steden aan toe. Ze jagen in gesloten tot halfopen landschap. Gewone dwergvleermuizen jagen in de beschutting van opgaande elementen in groene bebouwde omgeving, langs kanalen, vaarten, in tuinen en parken met vijvers, in lanen, tussen boomkruinen, boven open plekken in bos, langs de bosrand (vooral oude voedselrijke loofbossen), straatlantaarns, in en langs lanen, bomenrijen, singels, houtwallen en holle wegen. Waterpartijen en beschutte oevers zijn favoriet als jachtgebied ([https://www.nederlandsesoorten.nl/linnaeus\\_ng/app/views/species/nsr\\_taxon.php?id=138965&cat=156](https://www.nederlandsesoorten.nl/linnaeus_ng/app/views/species/nsr_taxon.php?id=138965&cat=156)). Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Ook in Zeewolde komt de soort algemeen voor, het is de vleermuisensoort die het meest in Flevoland wordt waargenomen. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat er ruim voor de sloop van het sportcomplex nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd worden. Daarnaast komen er in het nieuwe sportcomplex vaste voorzieningen voor vleermuizen, waardoor het pand geschikter en toegankelijker wordt dan in de huidige situatie. Hierdoor kan met zekerheid worden gesteld dat er geen verblijven van vleermuizen verloren gaan. Mogelijk neemt hierdoor het aantal geschikte verblijfplaatsen toe.

### **Mitigatie**

De instandhouding blijft behouden door ervoor te zorgen dat vleermuizen van het plangebied gebruik kunnen blijven maken. Dit wordt gedaan door:

- alternatieve verblijven op te hangen (tijdelijk),
- het gebouw ongeschikt te maken voor vleermuizen,
- in de nieuwbouw verblijfplaatsen voor vleermuizen op te nemen,
- De mitigatie en compensatie wordt dusdanig uitgevoerd dat het ook kan functioneren als een kraamverblijf van de gewone dwergvleermuis.

### **Tijdelijke verblijfplaatsen**

Er zijn 4 grote vleermuis kasten en 8 kleinere vleermuis kasten aangebracht voor de gewone dwergvleermuis. De grotere kast betreft het type Vleermuisenkraamkast VK MP 03 van Vivara Pro. Er zijn 8 kleinere kasten geplaatst van het type ‘VK WS 03’ van Vivara.

- De (tijdelijke) vleermuis kasten zijn in de directe omgeving van het sportcomplex opgehangen, aan bebouwing in het naastgelegen park en woonwijk. Ook zijn er enkele van de kleinere kasten aan bomen geplaatst, omdat dit het meest dichtbij is en valt binnen de baltsvluchten van de gewone dwergvleermuizen waarvoor de tijdelijke compensatie is bedoeld. Een verblijfplaats in een boom is functioneel als paarverblijf. Omdat de dwergvleermuis een gebouw bewonende soort is, worden de kasten in hoofdzaak aan gevels van bebouwing geplaatst.
- De kasten zijn in september 2020 opgehangen.

#### Definitieve verblijfplaatsen

- In de nieuwbouw van het sportcomplex komen minimaal 7 permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen, met een minimale afmeting van 80cm hoog en 70 cm breed. De kasten hebben 2/3 compartimenten en minimaal 3 lagen.

#### Ongeschikt maken van het gebouw voor de sloop

- Om het gebouw ongeschikt te maken voor vleermuizen worden exclusion flaps gebruikt (ongeveer 100 stuks). Deze worden over de stootvoegen geplaatst. Als de exclusion flap wordt gebruikt bij daklijsten of andere spleten, dan kan met behulp van een breekmes de bovenzijde van de flap worden afgesneden, zodat de bovenzijde fungeert als doorgang. Bij grotere openingen dan kan de opening in de achterzijde van de flap worden vergroot. De exclusion flap kan gemakkelijk met behulp van montage kit, of met kleine spijkers worden bevestigd.

#### B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

#### C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in Zeewolde Actueel en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;
- Hunink Ecologie, info@huninkecologie.nl.

#### D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

#### E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

Drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

## **Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

- 1) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
- 2) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.