

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE



Verzenddatum
19 juli 2017

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2064916

Onderwerp

Bevindingen Interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht
en handhaving omgevingsrecht 2016

Geacht college,

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de wettelijke taak om interbestuurlijk toezicht (IBT) te houden op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving van het omgevingsrecht bij de Flevolandse gemeenten. Met deze brief informeren wij u over uw prestaties in 2016.

Bevindingen ruimtelijke ordening

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en structuurvisies en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Gebleken is dat uw gemeente voor het grondgebied van Zeewolde vrijwel allemaal gebiedsdekkende plannen en visies heeft opgesteld. Behalve de Structuurvisie 2022 en de Intergemeentelijke Structuurvisie Oosterwold (samen met gemeente Almere) heeft uw gemeente een nieuw bestemmingsplan Buitengebied opgesteld. Daarnaast zijn er voor het stedelijk gebied een aantal actualisatieplannen opgesteld. Vanuit een klantgerichte benadering mag van u enige flexibiliteit verwacht worden, maar dat dit de transparantie en eenduidigheid niet in de weg mag staan. Verder valt op dat u gaat werken aan een gebiedsvisie Horsterwold (uitwerking van Structuurvisie 2022) en een Visie voor kleinschalige bedrijventerreinen. Wij vinden dat een goede ontwikkeling, aangezien u hiermee een integrale visionaire aanpak voor deze gebieden voorstaat. U hebt aan de wettelijke informatieverplichtingen voldaan, en scoort daarmee **adequaat** (groen).

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

In 2015 heeft een eerste beoordeling voor toezicht en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht plaatsgevonden. Uw gemeente is in 2015 beoordeeld als redelijk adequaat (oranje). Hierover bent u bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 1919954, geïnformeerd. De aandachtspunten voor uw gemeente waren:

1. Zorg ervoor dat de evaluatie van het HandhavingsUitvoeringsProgramma voor 1 juli van het volgend jaar is vastgesteld;
2. Neem in de evaluatie een toelichting op over de afwijking tussen planning en uitvoering van de handhaving en over de genomen maatregelen. Dit is niet overal opgenomen;
3. Zorg ervoor dat er uitgewerkte protocollen, procedures en werkprocessen worden opgesteld.

Aan het eerste aandachtspunt is uitvoering gegeven. De rapportage en evaluatie toezicht en handhaving 2014-2015 is op 19 april 2016 bestuurlijk vastgesteld. Dit is voor de afgesproken datum van 1 juli. Aandachtspunt 2 is oppakt en opgenomen in de rapportage toezicht en handhaving 2014-2015. Aandachtspunt 3 wordt opgepakt met het vaststellen van het nieuw beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2018.

Voor 2016 hebben wij opnieuw voor de medebewindstaken toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (Besluit omgevingsrecht, hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij constateren dat uw gemeente grotendeels bekend is met de BIG-8 cyclus. Positief is dat de operationele uitvoering adequaat is. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Onderbouw de prioriteiten voor RO en BWT, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten gehanteerd moeten worden en wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Formuleer meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt;
- Breng in kaart welke doelgroepen relevant zijn ten aanzien van de gestelde prioriteiten en doelen, zodat duidelijk is welke instrumenten per doelgroep ingezet moeten worden om de gestelde doelen te bereiken.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie hiervan beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht over 2016, net als vorig jaar, als **redelijk adequaat** (oranje). Wij hebben de positieve indruk dat uw gemeente werkt aan een structurele verbetering van de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken van het omgevingsrecht. Wij vertrouwen erop dat u de verbeterpunten oppakt.

Wij hebben onze bevindingen op 1 juni 2017 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de OFGV. Op basis van de door u aangeleverde informatie en de analyse hiervan, komen wij tot de conclusie dat de taken op het gebied van milieu redelijk adequaat worden uitgevoerd. De meest relevante verbeterpunten voor milieu zijn:

- Draag zorg voor het opstellen van een risicoanalyse;
- Stel prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd moet hanteren en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Neem in het jaarverslag de conclusies en/of aanbevelingen op ten aanzien van de handavings(beleids)cyclus;
- Stel voor milieu een nalevings- en toezichtstrategie op, zodat duidelijk is op welke wijze en met de inzet van welke instrumenten naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstellingen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 en 2017 een project start, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2017/2018 monitoren.

Ook willen wij u erop wijzen dat op 14 april 2016 de wet VTH en op 1 juli 2017 de daarbij behorende wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking is getreden. Dat betekent dat in 2017 naast toezicht en handhaving ook vergunningverlening wordt beoordeeld.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij zien graag voor 1 augustus 2017 de toezichtinformatie 2017 over de domeinen ruimtelijke ordening en vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht tegemoet.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

mrs. drs. T. van der Wal

L. Verbeek