

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Mercatus

Postbus 20
8300 AA EMMELOORD

<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
04-03-2021	1	-	2755410

Onderwerp

Wnb: ontheffing voor het vernietigen en verstoren van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in verband met renovatie van de Gouwe 12 in Emmeloord.

Geachte heer/mevrouw,

Op 15 december 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen en het vernielen, wegnemen of beschadigen van een voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis, in verband met de renovatie van de Gouwe 12 in Emmeloord.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

A. Besluit

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

B2. Aanvraag

B3. Inhoudelijke beoordeling

B4. Cumulatie

B5. Conclusie

C. Kennisgeving en afschriften

D. Bezwaar

E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Mercatus, t.a.v. de heer/mevrouw Beurmanjer een ontheffing te verlenen, van de verbodsbepalingen genoemd in:

- Artikel 3.5 lid 2 Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk storen van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen, wegnemen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Voor de renovatie van de Gouwe 12 in Emmeloord, conform de aanvraag met de bijbehorende stukken en uw aanvullend email. De ontheffing heeft geen einddatum.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Renovatie van Gouwe 12 kan plaatsvinden vanaf de dag van afgifte van de ontheffing tot 1 juli 2021.
2. Er moeten minimaal 4 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen worden voor de gewone dwergvleermuis op de Merwede 1, Linge 17 en Zwartewater 11 te Emmeloord. De tijdelijke vleermuiskasten dienen te blijven hangen (in goede staat) totdat de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn (voorschrift 4). (De tijdelijke vleermuiskasten zijn op 1 september 2020 opgehangen). De tijdelijke vleermuiskasten dienen op minimaal 3 meter hoogte te hangen, vrij te zijn van kunstlicht en verstoring.
3. De tijdelijke vleermuiskasten mogen alleen door deskundige op het gebied van vleermuizen verwijderd worden, nadat geconstateerd is, dat de kast niet gebruikt wordt door beschermde soorten.
4. Tijdens de renovatie worden tenminste 4 permanente inpandige vleermuiskasten ingemetseld van het type VMPM1 - Inbouwkast of een vergelijkbaar type. De permanente voorzieningen worden aangebracht op de Gouwe 1, 11, 12 en 17 te Emmeloord. De permanente voorzieningen dienen op minimaal 3 meter hoogte te hangen, vrij te zijn van kunstlicht en verstoring.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

7. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
8. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum van deze ontheffing een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).
9. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De gewone dwergvleermuis valt onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - b. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - c. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dringende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - d. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - e. of, om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben,
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op

grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 15 december 2020 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, in verband met de renovatie van de Gouwe 12 te Emmeloord.

De woning maakt onderdeel uit van een project waarbij woningen energetisch verbeterd worden. De woningen die onderdeel zijn van het project, zijn ongeveer 40 jaar oud en voldoen niet meer aan het huidige comfort in een woning. Er is tocht, vocht en asbesthoudende materialen zijn gebruikt, daarnaast is isolatie van de woningen nodig. Tijdens de verbouwing van de woningen wordt de hele woningschil geïsoleerd, er worden nieuw kozijnen geplaatst en het asbest verwijderd. Om deze werkzaamheden te kunnen uitvoeren, moet de bestaande buitenschil (het dak en de gevels) compleet worden verwijderd. Door het isoleren van de woning krijgen de bewoners te maken met een verlaging van energielasten en een beter woonklimaat. Daarnaast levert Mercatus een bijdrage aan het Klimaatakkoord om minder broeikasgassen uit te stoten.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Het is dit pand dat asbesthoudend is en een gevaar voor de volksgezondheid oplevert. De renovatie biedt de kans om bij te dragen aan het klimaatakkoord door het terugbrengen van CO₂-uitstoot. De woningen worden energiezuiniger dan in de huidige situatie. Daarnaast is het voor de volksgezondheid van belang dat de asbest uit de woningen verwijderd wordt. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode waarin de soort het minst kwetsbaar is. Er worden daarnaast tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving geplaatst. Er zijn ecologisch gezien geen betere alternatieven voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid'. Er zit asbest in het pand. Asbest is een kankerverwekkende stof waarvan het inademen van vezels kan leiden tot kanker. Bij brand kunnen de asbestvezels zich over een

groot gebied in de bebouwde kom verspreiden wat tot bijzonder onveilige omstandigheden kan leiden. De sociale cohesie en veiligheid van de buurt is daarbij sterk gediend. Sterk achterblijven van de kwaliteit van het woonbestand leidt tot onveilige leefomstandigheden van de bewoners. De woningen zijn bovendien zeer energie-onzuinig. Als gevolg daarvan zijn deze woningen steeds minder gewild en dreigt leegstand en daarmee verloedering. Ook de leefbaarheid komt in het geding. Niets doen is daarom vanuit het oogpunt van sociale veiligheid geen optie. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal worden aangetroffen, tot middenin grote steden aan toe. Ze jagen in gesloten tot halfopen landschap. Gewone dwergvleermuizen jagen in de beschutting van opgaande elementen in groene bebouwde omgeving, langs kanalen, vaarten, in tuinen en parken met vijvers, in lanen, tussen boomkruinen, boven open plekken in bos, langs de bosrand (vooral oude voedselrijke loofbossen), straatlantaarns, in en langs lanen, bomenrijen, singels, houtwallen en holle wegen. Waterpartijen en beschutte oevers zijn favoriet als jachtgebied (https://www.nederlandsesoorten.nl/linnaeus_ng/app/views/species/nsr_taxon.php?id=138965&cat=156).

Uit de onderzoeken in de Noordoostpolder blijkt dat de gewone dwergvleermuis veelvuldig voorkomt. Hoewel er weinig onderzoeksgegevens beschikbaar zijn over de lokale stand van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord, ziet Landschapsbeheer Flevoland geen reden om aan te nemen dat de populatie een andere trend volgt dan de landelijke. Daarmee is de populatie van de gewone dwergvleermuis in Emmeloord thans niet bedreigd (rode lijst, 2009). De verspreiding van de gewone dwergvleermuis heeft een nationale dekking. De populatie in Emmeloord is niet geïsoleerd, er kan uitwisseling plaatsvinden met andere populaties. Er lijken in Emmeloord geen andere bedreigingen te zijn dan dat er landelijk zijn. Daarnaast is, om kennis op te doen over de lokale populatie, een groter gebied onderzocht dan alleen de 16 locaties die beheert worden door Mercatus. De gewone dwergvleermuis komt in heel Emmeloord voor. Hiermee volgt de lokale staat van instandhouding de landelijke lijn, deze is gunstig.

Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat er ruim voor start van de renovatie tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd zijn. Daarnaast komen er in nieuwe permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen. Hierdoor kan met zekerheid worden gesteld dat er geen verblijven van vleermuizen verloren gaan. Mogelijk neemt hierdoor het aantal geschikte verblijfplaatsen toe.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden zijn de volgende mitigerende maatregelen voorzien:

- De renovatiewerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode van vleermuizen (maart-mei).
- Om de gewone dwergvleermuizen (tijdelijk) te voorzien van nestgelegenheid zijn er op 1 september 2020 in totaal 15 vleermuiskasten opgehangen op minimaal 3 meter hoogte op de kopgevels van de volgende woningen:
 - Merwede 1 8303 JV Emmeloord (5 stuks);
 - Linge 17 8303 JT Emmeloord (5 stuks);
 - Zwartewater 11 8303 DD Emmeloord (5 stuks).

Deze adressen bevinden zich binnen een straal van 200 meter van de Gouwe 12.

- Tijdens de werkzaamheden worden er in totaal 16 permanente inpandige vleermuiskasten aangebracht, 2 per kopgevel. Deze kasten worden aangebracht op de volgende kopgevellocaties: Gouwe 1, 11, 12, 17, Nierstraat 1 en 10 en Zaan 10 en 16. Al deze genoemde adressen zijn onderdeel van het project PO21-0001 en deze adressen bevinden zich binnen de straal van 200 meter van het projectgebied. Het model dat wordt toegepast is: <https://www.faanaprojecten.nl/product/7/vmpm1-inbouwkast.html>.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Door realisatie van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis komt de gunstige staat van instandhouding niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl;
- Mercatus, I.Heij@mercatus.nl.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: 1) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. 2) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.