



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

[X] AANTEKENEN [X] PER POST

J.F.R. van der Lee Holding B.V.

[REDACTED]
Lekdijk 28
4124 KC HAGESTEIN

Verzenddatum

08-04-2025

Bijlagen

-

Kenmerk

Z2025-003280/D2025-148148

Onderwerp

Verhoogde last onder dwangsom PAK meting, Mortelstraat 4 in Lelystad

Geachte heer [REDACTED]

Bij besluit van 25 juli 2025 met kenmerk Z2024-012218/D2024-195945 heb ik u een last onder dwangsom opgelegd voor het niet aanleveren van een emissiemeting. Hiervoor heb ik u op 24 mei 2024 met kenmerk Z2024-005611/D2024-166078 bericht dat ik van plan ben om aan uw bedrijf op bovengenoemd adres een last onder dwangsom op te leggen.

Vervolgens is deze last onder dwangsom volledig volgelopen en zullen we hiervoor een nieuwe last opleggen, aangezien de overtreding nog steeds voortduurt.

Afgekeurde meting

Op 25 mei 2023 heeft TAUW een meting gedaan naar de uitstoot van PAK. Naar aanleiding van deze meting is er een rapport opgemaakt en deze is aan de OFGV verstrekt. Op 19 februari 2024 heb ik van u een nieuwe versie van de rapportage ontvangen van de meting van PAK met daarbij een extra toelichting (opgesteld door TAUW met kenmerk R001-1291719HJR-V04-hjr-NL). Dit rapport is door ons opnieuw beoordeeld. Het rapport geeft aan dat er geen vertrouwen is in de meting van zuurstof. Daarom is er geen omrekening gedaan in de rapportage. De wet geeft in artikel 5.46 lid 3 Activiteitenbesluit milieubeheer (oud) en artikel 4.129 Besluit activiteiten leefomgeving (nieuw) aan dat emissies moeten worden omgerekend tot een volumegehalte aan zuurstof van 17%. Dit is in het rapport niet gedaan. Nu dit niet is gedaan voldoet de meting niet aan de wettelijke eisen en is de meting ongeldig zodat hieraan geen conclusies kunnen worden verbonden. Nu er sprake is van een ongeldige meting moet er opnieuw een meting gedaan worden naar de emissie van PAK om na te kunnen gaan of uw bedrijf voldoet aan de wettelijke emissie eisen van PAK.

Aanschrijving

Voor de aanschrijving van deze brief heb ik de Kamer van Koophandel geraadpleegd. Uw bedrijf Gebroeders van der Lee wordt bestuurd door Fa. Gebr. Van der Lee. Dit bedrijf wordt onder andere bestuurd door J. F. R. van der Lee Management B.V. J. F. R. van der Lee Management B.V. wordt bestuurd door J. F. R. van der Lee Vastgoed B.V. Dit bedrijf wordt bestuurd door J. F. R. van der Lee Holding B.V.. Dit laatste bedrijf wordt bestuurd door de heer [REDACTED]. Om die reden richt ik mij in deze brief tot u.

Tegen het voornemen last onder dwangsom 24 mei 2024 stond de mogelijkheid open voor het indienen van een zienswijze. U heeft op 6 juni 2024 zienswijze ingediend tegen het voornemen last onder dwangsom. Bij besluit van 25 juli 2025 met kenmerk Z2024-012218/D2024-195945 heb ik u een last onder dwangsom opgelegd. De last onder dwangsom is opgelegd voor het beëindigen 1 overtreding: het niet indienen van een meting naar PAK-16.

Dwangsomcontroles

Na het opleggen van de last onder dwangsom van 25 juli 2024 zijn er twee controles op de last onder dwangsom uitgevoerd door de heren [REDACTED] beiden toezichthouder van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). De eerste controle vond plaats op 23 september 2024. Door de toezichthouder is geconstateerd dat de overtreding zoals weergegeven onder overtreding 1 van de last onder dwangsom van 25 juli 2024 niet is beëindigd. Hierdoor is een dwangsom verbeurd met een totaalbedrag van € 5.000,-.

De tweede controle heeft plaatsgevonden op 29 januari 2025. Tijdens deze controle is opnieuw geconstateerd dat overtreding zoals weergegeven onder overtreding 1 van de last onder dwangsom van 25 juli 2024 nog niet is beëindigd. Hierdoor is een dwangsom verbeurd met een totaal bedrag van € 5.000,-.

Op 4 oktober 2024 en 24 februari 2024 heb ik u per brief met kenmerk Z2024-016259/D2024-227039 en kenmerk Z2025-003014/D2025-124362 geïnformeerd over de geconstateerde overtredingen van overtreding 1 van de last onder dwangsom van 25 juli 2024 en de daardoor verbeurde dwangsommen.

Overtreding

Op grond van artikel 2.11 Bal (specifieke zorgplicht) bent u verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van u kunnen worden gevraagd om (mogelijke) negatieve effecten die uw bedrijfsvoering op het milieu heeft zoveel als mogelijk te voorkomen. Op grond van het tweede lid betekent dat in ieder geval dat alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging moeten worden genomen (sub a) en dat de best beschikbare technieken worden toegepast (sub c) artikel 4.127 en 4.130 lid 1.

Een van die passende maatregelen is het (periodiek) meten van de uitstoot van PAK's doormiddel van een emissiemeting om te bepalen of aanvullende uitstootbeperkende maatregelen nodig zijn.

Voor het bepalen van de best beschikbare techniek met betrekking tot het periodiek meten en berekenen van de PAK uitstoot heb ik aangesloten bij artikel 4.127 en 4.130 lid 1 van het Bal, de algemene regels voor asfaltcentrales.

Artikel 4.127 en 4.130 lid 1 Bal geven aan dat voor emissies in de lucht er op zijn minst een eenmalige meting moet zijn geweest. Het gaat hier om de stoffen die genoemd worden in tabel 4.127 Bal zoals hieronder afgebeeld.

Tabel 4.127 Emissiegrenswaarden		
Stof	Emissiegrenswaarde in mg/Nm ³	Ondergrens in kg/jaar
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen	0,05	0,075
Totaal stof	5	100
Stikstofoxiden, berekend als stikstofdioxiden	50	1.000
Zwaveloxiden, berekend als zwaveldioxiden	50	1.000
Vluchtige organische stoffen	200	250

Nu de meting van 25 mei 2023 naar PAK niet geldig is gebleken, is er geen eenmalige meting (uitgevoerd in opdracht van de asfaltcentrale) bekend van PAK's. Dit is een overtreding van artikel 2.11 van het Bal in combinatie met artikel 4.127 en 4.130 lid 1 van het Bal.

Last onder dwangsom gevolgen

De last onder dwangsom van 25 juli 2024 is gevolgen. Dit betekent dat, nu de overtreding twee keer is verbeurd, het maximum te verbeuren dwangsombedrag is bereikt.

Nieuwe last onder dwangsom

Nu de overtreding nog steeds voortduurt zie ik aanleiding om hiervoor een nieuwe last onder dwangsom op te leggen. Op grond van de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027 kan ik nogmaals een last onder dwangsom opleggen, maar dan met hogere dwangsombedragen omdat de dwangsommen welke waren gesteld voor de overtreding in de last onder dwangsom van 25 juli 2024 niet het gewenste effect hebben om de overtreding te doen beëindigen.

Geen zienswijze

Op 24 mei 2024 heb ik een voornemen last onder dwangsom opgelegd. Tegen dit voornemen stond de mogelijkheid open om een zienswijze in te dienen. Hiervan heeft u op 6 juni 2024 gebruik gemaakt. Ik heb op 25 juli 2024 een last onder dwangsom opgelegd aan uw bedrijf om ervoor te zorgen dat u gaat voldoen aan artikel 2.11 van het Bal in combinatie met artikel 4.127 en 4.130 lid 1 van het Bal.

Er zijn twee dwangsomcontroles geweest op de last onder dwangsom, te weten de controle van 23 september 2024 en de controle van 29 januari 2025. Tijdens de controles is door de heren [REDACTED], beiden toezichthouder van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, geconstateerd dat de overtreding zoals genoemd in de last onder dwangsom niet was beëindigd. U heeft hiervoor ook al een brief ontvangen voor het betalen van dwangsommen wegens het niet beëindigen van de overtredingen.

Gelet op bovenstaande bent u op de hoogte van de overtredingen en de dwangsommen welke zijn verbeurd. De situatie is daarmee niet nieuw voor uw bedrijf. Gelet op het feit dat de huidige last onder dwangsom van 25 juli 2024 is gevolgen is besloten een nieuwe last onder dwangsom op te leggen. Dit betekent dat besloten is om direct een last onder dwangsom vast te stellen, en niet eerst een voornemen last onder dwangsom kenbaar te maken waarop u een zienswijze kunt indienen.

U wordt naar mijn mening niet in uw belang geschaad door het direct opleggen van een last onder dwangsom. U kunt namelijk bezwaar maken tegen het besluit last onder dwangsom en gronden aanvoeren waarom u het niet eens bent met het genomen handhavingsbesluit. Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland zal dan in de beslissing op bezwaar alle feiten en omstandigheden die op dat moment bekend zijn meenemen en een heroverweging van haar besluit maken.

Belangenafweging

De zorgplicht voor het milieu beschouw ik als een zaak van algemeen belang. Naar mijn oordeel moet dit algemeen belang zwaarder wegen dan een eventueel (economisch of ander) belang dat u heeft bij het laten voortbestaan van een situatie die niet voldoet aan de wettelijke voorschriften. Daarnaast ben ik van mening dat het gedogen of anderszins laten voortbestaan van een met de wettelijke voorschriften strijdige situatie zeer ongewenste precedentwerking kan opleveren.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Flevoland is bevoegd handhavend op te treden op grond van artikel 122 van de Provinciewet en artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht. De directeur van Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is door provincie Flevoland gemandateerd om deze bevoegdheid uit te oefenen.

Ik besluit aan u de volgende last op te leggen:

Last 1

U dient de overtreding van artikel 2.11 Bal in combinatie met artikel 4.127 en 4.130 lid 1 Bal te beëindigen door een meting uit te laten voeren naar de emissie van PAK. Hierbij dienen alle stoffen te worden meegenomen die onderdeel zijn van de EPA/PAK-16. Deze meting moet verder voldoen aan het gestelde in paragraaf 4.7 van het Bal. Een rapport met de resultaten van de meting dient u te sturen naar info@ofgv.nl

Het betreft een dwangsom van € 10.000,- wanneer na het verstrijken van de begunstigingstermijn de overtreding niet is beëindigd. De begunstigingstermijn bedraagt zes weken na verzenddatum van deze brief. Voor elke vier weken dat de overtreding van artikel 2.11 Bal in combinatie met artikel 4.127 en 4.130 Bal voortduurt, verbeurt u weer een dwangsom van € 10.000,-. Het maximum te verbeuren dwangsombedrag is € 20.000,-.

Toelichting op het besluit

Hoogte dwangsom en begunstigingstermijn

De hoogte van de dwangsom en de begunstigingstermijn is gebaseerd op de bijlage 11, 'Standaard dwangsombedragen en begunstigingstermijnen' van de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027'. Dit kader is vastgesteld door het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland en heeft tot doel om uniformiteit te bereiken en inzicht te geven met betrekking tot handhaving in de provincie Flevoland en de regio Gooi en Vechtstreek.

De hoogte van de dwangsom staat in redelijke verhouding tot de aard en ernst van de overtreding en is daarnaast gebaseerd op het economisch voordeel dat u heeft genoten en/of mogelijke winst die het in stand houden van de overtreding voor u oplevert, de kosten die gemaakt moeten worden om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden en de milieuschade die bij het voortduren van de overtreding kan ontstaan.

De dwangsom is verhoogd met een factor 2, omdat het eerdere dwangsombedrag onvoldoende effect heeft gehad.

Geldigheid dwangsombesluit

Deze beschikking is voor onbepaalde tijd van kracht. Ingevolge artikel 5:34 tweede lid Awb kunt u een verzoek tot opheffen van dit besluit doen, wanneer sinds het van kracht worden van dit besluit tenminste een jaar is verlopen, zonder dat door u een dwangsom is verbeurd.

Dwangsomcontrole

Na afloop van de begunstigingstermijn wordt uw bedrijf op de naleving van de genoemde voorschriften gecontroleerd. Als tijdig aan de vermelde voorschriften wordt voldaan, wordt er geen dwangsom verbeurd (en ingevorderd).

Wet Kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen

Dit besluit geldt ook voor uw rechtsopvolger en iedere verdere rechtsopvolger van degene aan wie het handhavingsbesluit oorspronkelijk was opgelegd en kan ook ten uitvoer worden gelegd tegenover die rechtsopvolger met verhaal van de daarmee verbonden kosten, tenzij bijzondere omstandigheden zich daartegen verzetten. Dit besluit kan worden ingeschreven in het gemeentelijk/provinciaal register op basis van de Wet Kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken.

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie rechtsbescherming
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Of u kunt uw bezwaarschrift online indienen via www.flevoland.nl

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Vragen

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via
telefoonnummer: [REDACTED]

Deze brief heb ik aan u verzonden per gewone post en aangetekend met bericht van
ontvangst, zodat ik er zeker van ben dat de brief u heeft bereikt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Namens deze,



Afschriften:

- Gedeputeerde Staten van Flevoland;
- Asfaltcentrale Gebroeders van der Lee, Lelystad;
- Contactpersoon Wet publiekrechtelijke beperkingen provincie Flevoland.