



gaia ecologie

Activiteitenplan ten behoeve van flora- en fauna-activiteit

Opdrachtgever

Eduvier onderwijsgroep

Onderzoekslocatie

Schoener 11 9 8243 TC te Lelystad



8 mei 2026

Verantwoording

Titel: Activiteitenplan De Anger, Schoener 11 9 te Lelystad

Versienummer: 1.2

Opdrachtgever: Eduvier Onderwijsgroep

Contactpersoon: [REDACTED]

Auteur: [REDACTED]

Geautoriseerd door: [REDACTED]

Aantal pagina's: 24

Versie datum: 08/05/2026

Status: Definitief

Gaia Ecologie is [kandidaat](#) voor het lidmaatschap van het Netwerk Groene Bureaus.

Colofon

Gaia Ecologie

Nieuwpoortkade 2a

1055 RX Amsterdam

[REDACTED]

E: info@gaia-ecologie.nl

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Situatie	4
2.1 Plangebied	4
2.2 Werkzaamheden	5
3. Soortgericht onderzoek	6
3.1 Methodiek	6
3.2 Resultaten	6
4. Effectbeoordeling	8
4.1 Gewone dwergvleermuis	8
5. Staat van instandhouding	9
5.1 Gewone dwergvleermuis	9
6 Maatregelen	13
6.1 Gewone dwergvleermuis	13
6.2 Ecologische begeleiding	18
6.3 Overige maatregelen	20
7. Alternatievenafweging	21
7.1 Wettelijk belang	21
7.2 Alternatieve locatie	22
7.3 Alternatieve werkwijze	23
7.4 Alternatieve inrichting	23
7.5 Alternatieve planning	23
8. Geraadpleegde literatuur	24
8.1 Verwijzingen	24
8.2 Literatuurlijst	24



Algemene Gegevens

Contactgegevens Opdrachtgever

Organisatie naam:	Eduvier onderwijsgroep
Contactpersoon:	[REDACTED]
Adres:	De Schans 19-01 8231 KM Lelystad
E-mail:	[REDACTED]

Contactgegevens Auteur

Bedrijfsnaam:	Gaia Ecologie
Contactpersoon:	[REDACTED]
Adres:	Nieuwpoortkade 2a, Ruimte 214, 1055RX Amsterdam
E-mail:	[REDACTED]
Tel:	[REDACTED]
KVK:	92879055

Samenvatting

Activiteit	<i>Flora- en fauna activiteit</i>
Aanleiding	<i>De verblijfplaats van een beschermde diersoort gaat verloren als onderdeel van de beoogde ontwikkeling</i>
Soort	<i>Gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus)</i>
Functie	<i>1 paarverblijf van de gewone dwergvleermuis</i>
Verbodsbepaling	<i>Artikel 11.46, eerste lid b en d, Bal:</i> <i>Het opzettelijk verstoren van dieren genoemd onder de Habitatrichtlijn en het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren genoemd onder de Habitatrichtlijn.</i>
Staat van instandhouding	<i>De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt gegarandeerd door het realiseren van tijdelijke uitwijkmogelijkheden en permanente voorzieningen. Aanwezige diersoorten kunnen de locatie voortijdig verlaten, doordat de bebouwing buiten de kwetsbare periode ongeschikt is gemaakt en natuurvrij is verklaard, voorafgaand aan de start van de werkzaamheden.</i>
Wettelijk belang	<i>Artikel 8,74k, eerste lid b3, Bkl:</i> <i>in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;</i>
Alternatievenafweging	<i>De noodzaak tot het faciliteren van onderwijs. Andere mogelijkheden zijn onderzocht, maar bleken ongeschikt. Er bestaat daarom geen alternatief voor de beoogde ingreep.</i>

1. Inleiding

Eduvier Onderwijsgroep is voornemens werkzaamheden uit te voeren aan Schoener 11 9 te Lelystad. In opdracht van Eduvier Onderwijsgroep heeft Gaia Ecologie in 2025 soortgericht onderzoek uitgevoerd op deze locatie, op grond van de Quicksan Flora en Fauna uit 2025. Dit soortgericht onderzoek heeft aangetoond dat een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aanwezig is in het plangebied.

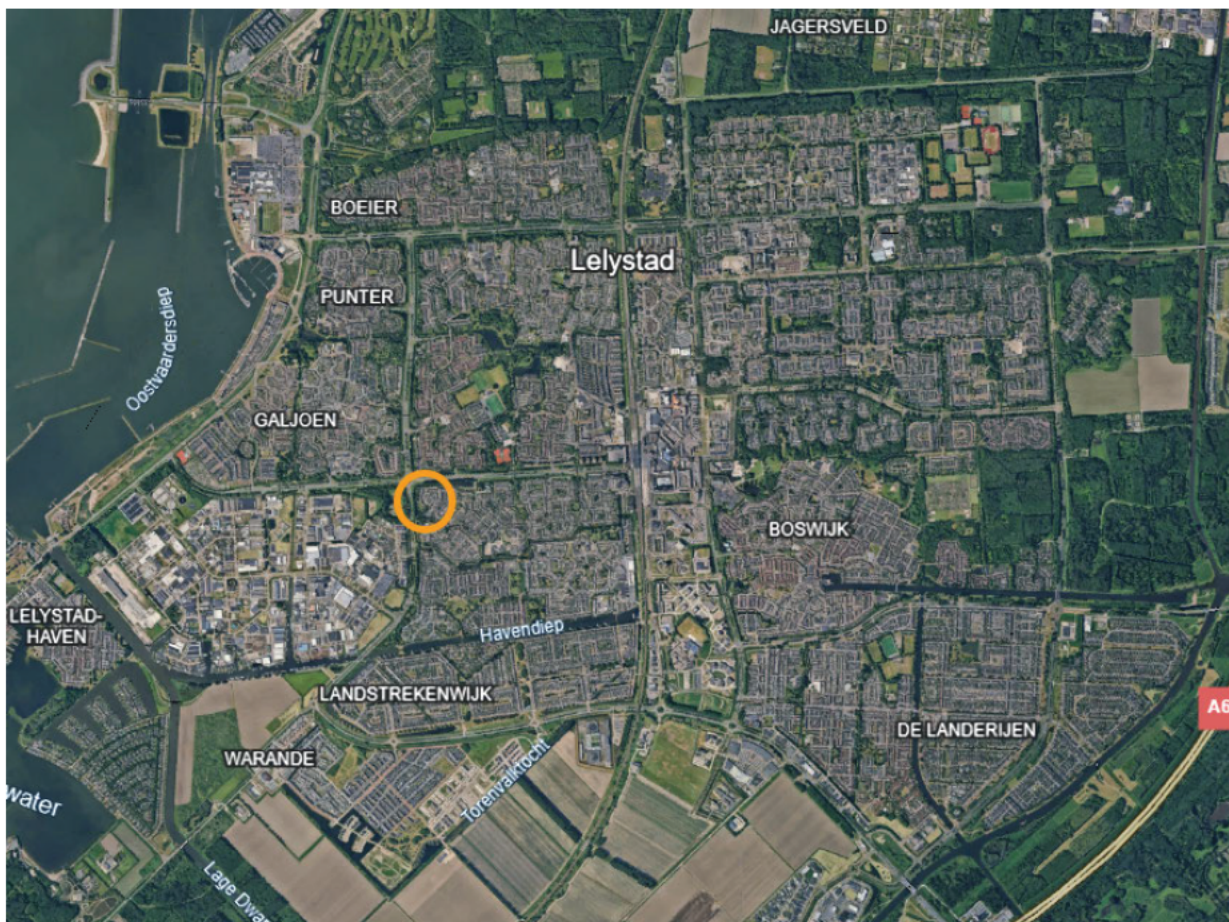
Activiteiten met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als flora- en fauna activiteiten. Vanwege de beschermde status van bovengenoemde soorten alsmede hun verblijfplaatsen onder Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), betreft de beoogde ontwikkeling een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit. Zonder vergunning vanuit bevoegd gezag zal er een overtreding van de Omgevingswet plaatsvinden bij het uitvoeren van de ontwikkeling.

Een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit is daarom vereist. Het voorliggend activiteitenplan is opgesteld ter onderbouwing van de vergunningsaanvraag en dient het doel om negatieve effecten op beschermde soorten tot een wettelijk minimum te beperken. In hoofdstuk 2 van dit activiteitenplan wordt ten eerste het plangebied en geplande ruimtelijke ontwikkelingen toegelicht. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de resultaten uit het soortgericht onderzoek beschreven. Hoofdstuk 4 bevat de effectbeoordelingen op de aangetroffen functies. Daarna wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de compenserende en mitigerende maatregelen die noodzakelijk zijn. Tot slot behandelen hoofdstuk 6 en 7 respectievelijk de alternatievenafweging en de staat van instandhouding van de soorten waarop de vergunningsaanvraag van toepassing is.

2. Situatie

2.1 Plangebied

Het plangebied bestaat uit een stuk van een schoolgebouw en een stuk terrein ten oosten van het schoolgebouw en ligt verdeeld over de kadastrale percelen Lelystad O 7408 LLS00 en Lelystad O 7410 LLS00. Het schoolgebouw bestaat voornamelijk uit stenen laagbouw. Er lopen diverse luchtkanalen over het platte dak en de dakrand is bekleed met een daktrim en de muren bestaan uit spouwmuren. Het terrein bestaat uit bestrating, moestuin en een deel voetbalveld.



Afbeelding 1: De ligging van de plangebied ten opzichte van plaats

2.2 Werkzaamheden

De initiatiefnemer is voornemens verschillende ruimtelijke ingreep uit te voeren binnen het plangebied. De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit sloop en realisatie van nieuwbouw. De oostelijke muur van het gebouw zal gesloopt worden om ruimte te maken voor de realisatie van een aanbouw ter uitbreiding van het gebouw. De spouw in deze muur staat mogelijk in verbinding met de rest van het gebouw. Het terrein aangrenzend aan het gebouw zal leeggemaakt worden ter voorbereiding van de werkzaamheden. Dit betekent dus de verwijdering van de bestrating, moestuin en het voetbalveld.

3. Soortgericht onderzoek

3.1 Methodiek

Met de Quicksan Flora en Fauna is in 2025 vastgesteld dat het plangebied geschikt is voor gewone en ruige dwergvleermuizen. Vervolgens is het soortgericht onderzoek naar gewone en ruige dwergvleermuizen in 2025 uitgevoerd volgens de algemeen gehanteerde onderzoeksmethodiek zoals is omschreven in de soortspecifieke kennisdocumenten van BIJ12 en het Vleermuisprotocol van Netwerk Groene Bureaus. De uitgevoerde veldbezoeken zijn in de onderstaande tabellen samengevat.

Tabel 1. Onderzoeksinspanning vleermuizen.

Bezoek	Aantal veldwerkers	Datum	Tijd	Temp (°C)	Bewolking (%)	Wind (Bft)	Neerslag
1	1	16-05-2025	21:30 - 00:00	14-13	0-50	4	Geen
2	1	05-06-2025	02:20 - 05:20	13	100-75	3-2	Geen
3	1	06-06-2025	21:55 - 00:25	14	75	3-2	Geen
4	1	23-08-2025	22:00 - 00:00	15-14	25	3-2	Geen
5	1	23-09-2025	22:00 - 00:00	12-7	0	3	Geen

3.2 Resultaten

Het door Gaia Ecologie uitgevoerd soortgericht onderzoek heeft aangetoond dat er een beschermde voortplantingsplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig is in het plangebied. Ook is er een passerende egel waargenomen tijdens het onderzoek. Tabel 3 laat een overzicht zien van de aangetroffen verblijfplaatsen en andere functies per diersoort

Tabel 2. Aangetroffen functies binnen het plangebied

Soort	Type functie	Omvang (schatting)	Adres	Locatie
Gewone dwergvleermuis	Paarverblijf	Minimaal 1 individu	Oostzijde Schoener 11 9	Binnen baltsterritorium



Afbeelding 2. De situering van het baltsterritorium ten opzichte van het plangebied. Ook de waarneming van een egel tijdens het veldbezoek is weergegeven op deze kaart.

4. Effectbeoordeling

4.1 Gewone dwergvleermuis

Het plangebied voorziet in één paarverblijf van de gewone dwergvleermuis. Op basis van de contouren van het vastgestelde baltsterritorium is het aannemelijk dat het paarverblijf zich aan de oostzijde van het schoolgebouw bevindt. Het kan echter niet worden uitgesloten dat toegankelijke ruimtes aan de oostzijde in contact staan met de rest van het gebouw. Omdat de beoogde ontwikkeling werkzaamheden omvat die dit paarverblijf zullen aantasten, zal het paarverblijf van de gewone dwergvleermuis verloren gaan als gevolg van de ontwikkeling. Zonder omgevingsvergunning is overtreding van de Omgevingswet daarom onvermijdelijk. Er wordt namelijk niet voldaan aan de verbodsbepalingen in het Besluit activiteiten leefomgeving die van toepassing zijn op de bovengenoemde soort. Dit betreft het volgende wetsartikel:

Artikel 11.46. (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn: schadelijke handelingen)

1b. Het opzettelijk verstoren van in het wild levende dieren genoemd onder de Habitatrichtlijn

1d. Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren genoemd onder de Habitatrichtlijn

Daarnaast is ook Artikel 11.46 1 lid a (Bal) relevant voor deze soort. Dit artikel heeft betrekking op het opzettelijk doden en vangen van in het wild levende dieren. Voor dit verbod is echter geen vergunning in het kader van de Omgevingswet noodzakelijk indien mitigerende maatregelen worden getroffen en zorgvuldig wordt gehandeld. Hier wordt in hoofdstuk 6 dieper op ingegaan.

5. Staat van instandhouding

5.1 Gewone dwergvleermuis

Landelijke niveau

Vanaf de jaren '70 lijken de aantallen van verschillende soorten vleermuizen weer langzaam toe te nemen, wat duidt op een herstel van de populatie van deze soorten. De gewone dwergvleermuis valt onder de door het Netwerk Ecologische Monitoring onderzochte soorten, waarvan de data sinds 2015 wordt gebruikt voor trendberekening (CLO, 2025). Landelijke populaties van de gewone dwergvleermuis kennen sindsdien een matige toename (CBS, 2020). Een beoordeling van de staat van instandhouding in Nederland is voor deze soort niet openbaar beschikbaar. De openbare verspreidingsgegevens van NDFF laten echter zien dat de gewone dwergvleermuis een brede verspreiding heeft. Van de gewone dwergvleermuis werd de landelijke populatie in 2009 geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (Dietz & Nill, 2009). Aangezien er slechts één verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis is vastgesteld binnen het plangebied zal de voorgenomen ontwikkeling geen invloed hebben op de nationale staat van instandhouding.



Afbeelding 3, Landelijke populatietrend van vleermuizen (Bron: NEM)

Regionaal niveau

Voor een beoordeling op regionaal en lokaal niveau biedt de Zoogdiervereniging een handleiding (Limpens, H.J.G.A. en M.J. Schillemans, 2016). Middels deze handleiding kan een schema opgesteld worden dat de staat van instandhoud van een vleermuissoort in beeld brengt. Volgens de Zoogdiervereniging worden de ingrediënten voor een de onderliggende analyse vergaard bij het standaardonderzoek dat sowieso al dient te zijn uitgevoerd om effecten te kunnen inschatten. Dit betreft dus geen extra onderzoeksinspanning. Tabel 3 laat het schema zien voor de gewone dwergvleermuis.

In een besluit uit 2023 stelt provincie Flevoland dat er een gunstige staat van instandhouding is binnen de provincie voor de gewone dwergvleermuis. Middels passieve opnames tijdens het soortgericht onderzoek in 2025 kan worden vastgesteld dat ook rondom het plangebied een hoge activiteit is van de gewone dwergvleermuis. Bovendien telt NDFF een groot aantal waarnemingen van de gewone dwergvleermuis binnen een straal van 1 kilometer van het plangebied. Het is daarom aannemelijk dat vastgestelde verblijfplaatsen onderdeel uitmaken van een groter netwerk in de regio.

Tabel 3. Beoordeling staat van instandhouding gewone dwergvleermuis (VP=verblijfplaatsen, FG=foerageergebieden, VB=verbindingen)

		Lokaal (plangebied en directe omgeving)			Regionaal
		Actueel	Korte termijn	Lange termijn	
A1: populatiegrootte (inschatting*)		Neutraal, maar in kwantitatieve zin onbekend.	Neutraal (mitigatie binnen 250 m)	Voldoende (compensatie op locatie)	Onbekend
A2: Trend		Onbekend	Neutraal (populatie blijft gelijk)	Neutraal (populatie kan groeien)	Onbekend
B1: Grootte beschikbaar habitat	VP	Voldoende	Voldoende (mitigatie factor 4)	Voldoende (compensatie factor 4)	Onbekend
	FG	Niet vastgesteld	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend
	VB	Niet vastgesteld	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend
B2: Kwaliteit beschikbaar habitat	VP	Voldoende	Voldoende (bewezen mitigate)	Voldoende (bewezen compensatie)	Onbekend
	FG	Niet vastgesteld	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend
	VB	Niet vastgesteld	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend
B3: Toekomstborging Beschikbaar habitat	VP	N.v.t.	Goed (gebruik EWP)	Goed (gebruik EWP)	Onbekend
	FG	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend
	VB	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	Onbekend

* Gezien de aard van standaardonderzoek naar vleermuizen is deze informatie in kwantitatieve zin onbekend. De beoordeling is daarom indicatief.

Door de werkzaamheden te starten buiten de kwetsbare periodes en het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen (hoofdstuk 6) wordt achteruitgang van de populaties binnen Flevoland voorkomen. Met het terugplaatsen van minimaal vier uitwijkmogelijkheden per aangetaste verblijfsfunctie worden uitwijkmogelijkheden gegarandeerd. Maatregelen met betrekking tot vleermuizen binnen het plangebied worden nader toegelicht in hoofdstuk 6.

6 Maatregelen

6.1 Gewone dwergvleermuis

Tijdelijke mitigatie

Voor elk vleermuisverblijf waarvan de functie komt te vervallen als gevolg van ontwikkeling, is het noodzakelijk om vier alternatieve verblijfplaatsen te realiseren binnen circa 250 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats. In het geval van paarverblijven kan hier aan worden voldaan door het plaatsen van kunstmatige gevelkasten die dienen als tijdelijke uitwijkmogelijkheden voor tijdens de werkzaamheden. Dit houdt echter ook in dat de gevelkasten zich buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden moeten bevinden. Daarnaast dienen de alternatief aangeboden gevelkasten van voldoende kwaliteit te zijn, conform de eisen van de gewone dwergvleermuis, zoals beschreven in de kennisdocumenten van BIJ12. In principe wordt een maximaal aantal van één kast per gevel gehanteerd voor een zo groot mogelijk diversiteit aan klimaateigenschappen. Deze vereiste variatie kan ook behaald worden middels verschillen in kleur, materiaal en aantal compartimenten van de kasten. Aan de afmetingseisen en materiële specificaties van de gevelkasten wordt voldaan door gebruik te maken van type VMTH1 van Unitura, type VKWS 10 / VK WS 12 van Vivara Pro of een vergelijkbaar type. In totaal worden vier enkellaagse gevelkasten gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis.

Alle kasten dienen zo geplaatst te worden dat er sprake is van vrije uitvliegruimte en op een minimale hoogte van 4 meter, buiten het bereik van predatoren. De kasten worden zoveel mogelijk verdeeld in verschillende windrichtingen en verschillende kleuren, om zo een zo groot mogelijke variatie aan klimatologische omstandigheden te bieden. Middels ecologische begeleiding wordt gewaarborgd dat de kasten op een ecologische verantwoorde wijze geplaatst worden, wat nader wordt toegelicht in het desbetreffende hoofdstuk. Afbeelding 4 laat een voorlopig voorstel zien van de situering en oriëntatie van de gevelkasten.

Bovendien is voor vleermuizen een gewenningsperiode noodzakelijk, waarbinnen zowel de oorspronkelijke als de alternatieve nestplaatsen gelijktijdig beschikbaar dienen te zijn. Voor de gewone dwergvleermuis volstaat een gewenningsperiode van 3 maanden in de periode van begin april t/m eind oktober. Na afronding van de ontwikkeling, dienen deze tijdelijke verblijven nog minstens één jaar beschikbaar te blijven. Het is niet verplicht de tijdelijke verblijfplaatsen te verwijderen



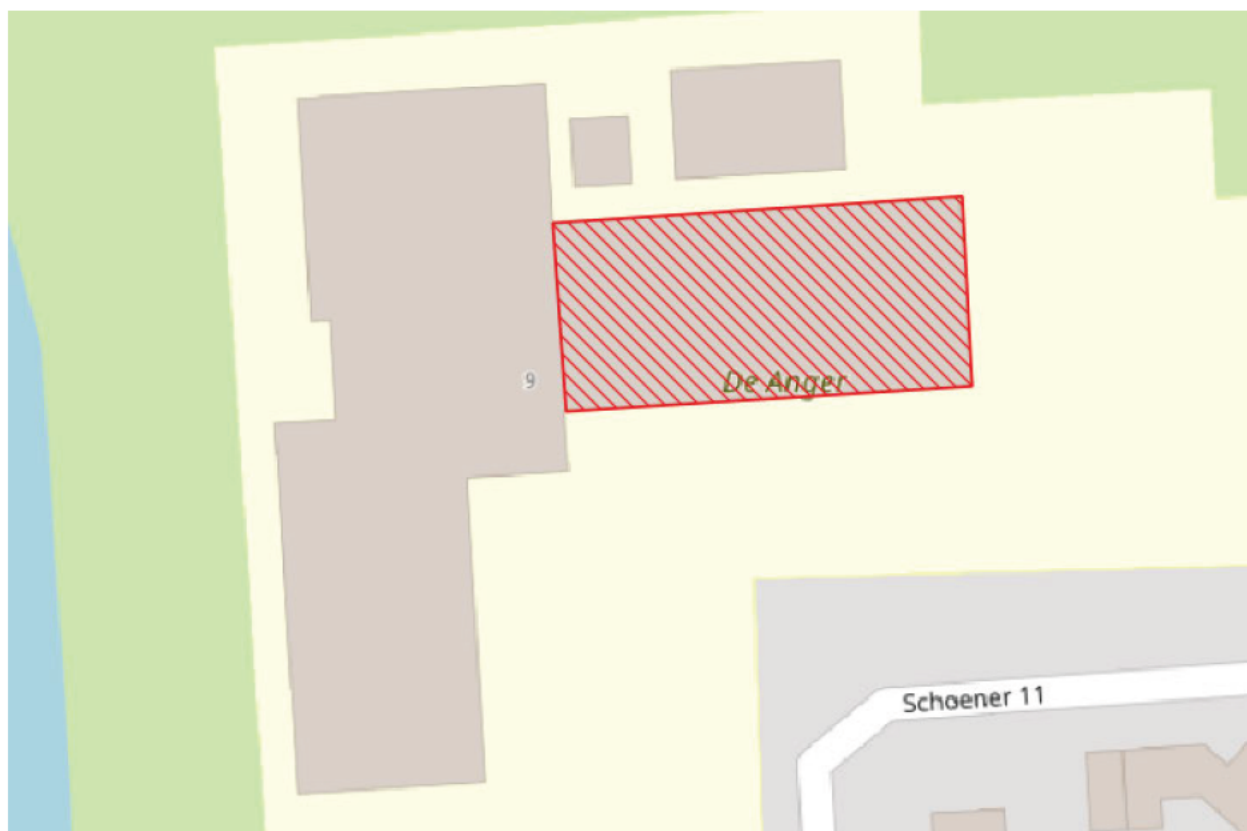
Afbeelding 4. Voorgestelde locaties voor gevelkasten, met per gevelkast de bijbehorende kleur, als tijdelijke mitigatie voor de gewone dwergvleermuis ten opzichte van de te slopen muur (blauwe lijn).

Ontmoediging

Voordat de beoogde werkzaamheden van start kunnen gaan dient het schoolgebouw deels ontoegankelijk gemaakt te worden voor vleermuizen. Alle invliegopeningen die binnen het aangetroffen baltsteritorium vallen dienen ontoegankelijk gemaakt worden voor vleermuizen. Het gebouwdeel dat zodoende ontmoedigd moet worden is weergegeven als het rood kader op afbeelding 5. De initiatiefnemer garandeert dat de interne verbinding van de spouw niet verder loopt dan de gevels die binnen dit kader vallen.. De initiatiefnemer is bereid het bevoegd gezag hierover te woord te staan.

Met het ontmoedigen wordt voorkomen dat de verblijfplaatsen nog in gebruik zijn door vleermuizen tijdens de werkzaamheden. Door verblijfsfuncties te ontmoedigen in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis (half april tot half oktober) kunnen de werkzaamheden hierop volgend plaatsvinden gedurende de seizoenen dat deze soorten actief zijn.

Bij ontmoediging met betrekking tot vleermuizen worden alle invliegopeningen afgedicht met niet-uithardend, expanderend schuim en exclusion flaps. Dit betreft voornamelijk het afdichten van dakranden, kieren en andere openingen met PU rugvulling (polyurethaanschuim), om elke twee meter afgewisseld met exclusion flaps. Door deze stappen uit te voeren wordt het risico op het (opzettelijk) doden van vleermuizen voorkomen. Hiermee is overtreding van Artikel 11.46.1a (Bal) afgewend. De middelen ten behoeve van het ontmoedigen, worden aangebracht met behulp van ladders en een hoogwerker.

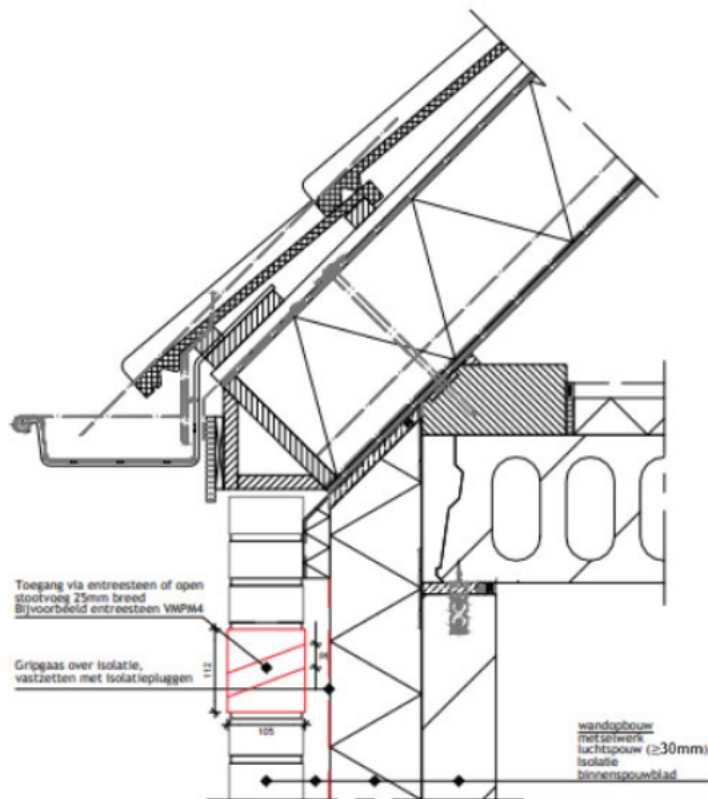


Afbeelding 5. Het gebouwdeel dat ongeschikt wordt gemaakt voor vleermuizen (rood kader) voorafgaand aan de ontwikkeling.

Permanente compensatie

Gelijkvormig aan de tijdelijke mitigatie dient er eveneens permanente compensatie gerealiseerd te worden, geïntegreerd met het ontwerp van de beoogde ontwikkeling. Dit houdt in dat voor elke verblijfplaats waarvan de functie komt te vervallen, vier in pandige verblijfsvoorzieningen geplaatst worden. Deze permanente voorzieningen bevinden zich zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke verblijfplaats en de initiatiefnemer staat garant voor het duurzaam behoud van diens functie.

Om voor de lange termijn het toekomstige verlies van de verblijfplaatsen te compenseren, wordt aangeraden om nieuwe toegankelijke spouwruimtes te realiseren als onderdeel van de nieuwbouw. Spouwruimtes moeten voldoen aan een minimale diepte van 3 cm en worden toegankelijk gemaakt met behulp van entreesteenen van type VMPM4a van Unitura, type IB VL 09 van Vivara Pro of een vergelijkbaar type dat geschikt is voor gebouwbewonende vlemuissoorten. Als maatregel wordt elke verloren verblijfsfunctie gecompenseerd met een minimaal oppervlakte van 1,5 m² aan spouwruimte en twee entreesteenen. Als gebruik wordt gemaakt van isolatie, dan dient dit te worden afgedekt met gripgaas met een maximale maaswijdte van 1 tot 2 mm, om verstregeling te voorkomen. In totaal wordt er 4 keer 1,5 m², oftewel 6 m², aan spouwruimte gerealiseerd in plaats van de toepassing van inbouwkasten. De locaties met potentie voor het aanbrengen van permanente compensatie zijn aangegeven in afbeelding 7.



Afbeelding 6. Detailschets van een toegankelijke spouwruimte (Bron: NKNB)



Afbeelding 7. Potentiële locaties voor het aanbrengen van permanente voorzieningen ter compensatie van het aangetaste paarverblijf van de gewone dwergvleermuis.

6.2 Ecologische begeleiding

Natuurvrij verklaring

Vanuit Gaia Ecologie wordt een begeleidend ecooloog aangewezen voor de ontwikkeling. De begeleidend ecooloog voorziet de initiatiefnemer van advies op locatie bij de volgende activiteiten:

- Planning en fasering van de werkzaamheden ten opzichte van de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis
- Het plaatsen van vier tijdelijke enkellaagse vleermuiskasten
- Het ontmoedigen met betrekking tot gewone dwergvleermuizen
- De realisatie van permanente verblijfsvoorzieningen in de vorm van vier ruimtes in de spouw van minstens 1,5 m² aan en twee entree steenen per spouwruijme is onderdeel van de nieuwbouw

Na afronding van de ontmoediging wordt de locatie eveneens natuurvrij verklaard door de begeleidende ecooloog. Rekening houdend met de aanwezigheid van gewone dwergvleermuizen houdt dit in dat er voorafgaand een controle op afwezigheid uitgevoerd moet worden. Deze controle vindt plaats na minimaal 3 dagen met geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (minimaal 10°C, droog of motregen en een windkracht van maximaal 4 Bft) en volgens dezelfde wijze als gestandaardiseerd vleermuisonderzoek. Hiermee kan worden bevestigd dat de vleermuizen de locatie daadwerkelijk hebben verlaten. Doorgaans bestaat deze inventarisatie uit een veldbezoek van één uur dat van start gaat tijdens zonsondergang. Indien het object niet natuurvrij kan worden verklaard omdat er nog in- of uitvliegende vleermuizen waargenomen zijn, moet het object verder ongeschikt gemaakt worden waarna er opnieuw een controleronde plaatsvindt. Dit proces wordt herhaald tot het object natuurvrij verklaard kan worden door de begeleidende ecooloog. De begeleidende ecooloog legt eveneens de tijdelijke mitigatie, ontmoedigingsplanning, de ontmoedigingsuitvoering, natuurvrij-verklaring en permanente compensatie vast in een ecologisch logboek. Het logboek wordt na afronding ingediend bij het bevoegd gezag.

Planning

Alle bovengenoemde werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een planning die rekening houdt met de kwetsbare periodes van gewone dwergvleermuizen. Tabel 4 laat een overzicht van de planning zien. In principe vinden activiteiten plaats in optimale periodes. In geval van een suboptimale periode dient de begeleidend ecooloog te zijner tijd te bepalen of de activiteit ecologisch verantwoord is. Dit wordt bepaald op basis van de weersomstandigheden op dat moment of een aanvullend veldbezoek met betrekking tot de desbetreffende soorten.

Tabel 4. Voorlopige planning aan de hand van de kwetsbare periodes van soorten (groen = optimale periode, oranje = suboptimale periode, rood = ongeschikte periode, grijs = doorlooptijd).

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Kwetsbare periode gewone dwergvleermuis	Red	Red	Red	Orange	Green	Green	Green	Green	Green	Green	Orange	Red
Aanbrengen tijdelijke mitigatie	Green	Green	Green	Grey								
Gewenningsperiode gewone dwergvleermuis				Green	Green	Green	Grey					
Ontmoediging								Orange*	Orange			
Controle op Afwezigheid								Orange	Orange			
Start werkzaamheden										Grey**	Grey	Grey

* indien de omgevingsvergunning verleend is en aan de gewenningsperiode voldaan is

** indien de locatie natuurvrij verklaard is

Het voornemen is om de ontmoediging en daaropvolgende controle op afwezigheid vanaf 1 augustus uit te voeren, mits de vergunning tegen die tijd verleend is en aan de gewenningsperiode van de tijdelijke mitigatie voldaan is. Normaliter zou er vanaf oktober ontmoedigd worden om verstoring van broedvogels te voorkomen. Echter, de aanwezigheid van broedvogels is uitgesloten in de door Gaia Ecologie uitgevoerde quickscan¹. In dit geval is het dus mogelijk om de ontmoediging te starten in augustus, rekening houdend met de gewenningsperiode die geldt voor de gewone dwergvleermuis. Om voortgang te garanderen dient de tijdelijke mitigatie daarom voor 1 april aangebracht te zijn, desnoods voordat de vergunning verleend is. Als de locatie voor 16 september natuurvrij verklaard is, kunnen de werkzaamheden vanaf dat moment van start gaan. Indien er tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden direct stilgelegd te worden. De situatie wordt dan zo spoedig mogelijk door een ecooloog beoordeeld. In overleg met de begeleidende ecooloog kunnen vervolgstappen worden bepaald of een alternatieve werkwijze toegepast. Daaropvolgende werkzaamheden dienen in lijn te zijn met het ecologisch werkprotocol, dat opgesteld wordt op basis van de verleende omgevingsvergunning.

6.3 Overige maatregelen

Overige (grondgebonden) zoogdieren

Het is mogelijk dat het plangebied omringende struweel dient als rustplaats voor egels. Deze zijn in de provincie Flevoland vrijgesteld van artikel 11.54 lid 1b (Bal). Hoewel het omringende struweel intact zal blijven, dient er rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van deze soort. Tijdens de werkzaamheden wordt zorg gedragen dat eventuele aanwezige individuen veilig het werkterrein kunnen verlaten.

Ecologisch werkprotocol

Wanneer de omgevingsvergunning is verleend wordt op basis van het bijbehorende besluit een werkprotocol geschreven. Alle uiteindelijke maatregelen en activiteiten staan hierin vermeld. De uitvoering van de werkzaamheden dient plaats te vinden volgens het ecologisch werkprotocol. Zodoende wordt navolging van de voorschriften verzekerd en kan de uitvoerder garant staan dat werkzaamheden op een ecologisch verantwoorde manier worden uitgevoerd. Tijdens de werkzaamheden dient het ecologisch werkprotocol aanwezig te zijn.

7. Alternatievenafweging

7.1 Wettelijk belang

Wettelijk kader

Voor het verkrijgen van een rechtsgeldige omgevingsvergunning moet een erkend belang in het geding zijn, wat de noodzakelijkheid van de ingreep verklaart. Voor de gewone dwergvleermuis zijn deze erkende belangen vastgelegd in Artikel 8.74k, eerste lid b3, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het geval van deze soort is het volgende belang van toepassing op de beoogde ontwikkeling:

Artikel 8.74k. (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten habitatrichtlijn)

1b 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Onderbouwing

De voorgenomen aanbouw aan het schoolgebouw in Lelystad is noodzakelijk om te kunnen blijven voorzien in adequaat en toegankelijk voortgezet onderwijs, hetgeen een wezenlijk maatschappelijk belang dient. Onderwijs vormt een fundament van de Nederlandse rechtsstaat en is niet slechts een individuele voorziening, maar een collectieve publieke taak met een uitgesproken sociaal karakter.

Het recht op onderwijs is verankerd in diverse nationale en internationale rechtsbronnen, waaronder:

- **Artikel 23 van de Grondwet**, waarin de zorg van de overheid voor het onderwijs is vastgelegd;
- **Artikel 28 van het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK)**;
- **Artikel 26 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens**.

Deze bepalingen leggen zowel op de overheid als op onderwijsinstellingen een verplichting om onderwijs daadwerkelijk mogelijk en toegankelijk te maken. Dit omvat ook het zorgdragen voor passende locaties die aansluiten bij het aantal leerlingen en hun onderwijsbehoefte.

De betreffende school van Eduvier Educatie vervult een belangrijke regionale functie in het verzorgen van gespecialiseerd en regulier voortgezet onderwijs. De huidige huisvesting is ontoereikend gebleken om deze wettelijke en maatschappelijke taak duurzaam te kunnen uitvoeren. Zonder uitbreiding van het schoolgebouw kan niet langer worden voldaan aan de eisen die worden gesteld aan onderwijskwaliteit, veiligheid, zorgondersteuning en toegankelijkheid voor leerlingen.

De voorgenomen aanbouw is derhalve geen facultatieve ontwikkeling, maar een noodzakelijke ingreep om te blijven voldoen aan wettelijke verplichtingen en om continuïteit van het onderwijs te waarborgen. Daarmee is sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang van sociale aard, zoals bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, onder b, sub 3 Bkl.

De aantasting van het paarverblijf van de gewone dwergvleermuis vindt plaats in het kader van deze zwaarwegende maatschappelijke opgave en wordt bovendien strikt beperkt en gecompenseerd conform de geldende mitigerende en compenserende maatregelen, zoals nader uitgewerkt in dit activiteitenplan.

7.2 Alternatieve locatie

Nieuwbouw van (een deel van) de school op een andere locatie wordt in deze context niet als een reëel alternatief beschouwd. De betreffende onderwijsinstelling vervult haar onderwijs- en zorgtaak vanuit een geïntegreerde onderwijsomgeving, waarin onderwijs, begeleiding en ondersteunende functies ruimtelijk en organisatorisch samenhangen. Het ruimtelijk splitsen van deze functies over meerdere locaties zou leiden tot aantoonbare nadelige effecten op de kwaliteit, effectiviteit en continuïteit van het onderwijsaanbod. Dit staat haaks op de wettelijke en maatschappelijke verplichting om passend en toegankelijk onderwijs te waarborgen.

Daarnaast zou het realiseren van nieuwbouw op een andere locatie leiden tot een aanzienlijk grotere ruimtelijke ingreep dan de beoogde aanbouw aan het bestaande schoolgebouw. Dit brengt een verhoogd risico met zich mee op negatieve effecten op beschermde soorten en habitats, aangezien onbebouwde of groenere locaties ecologisch doorgaans een hogere natuurwaarde vertegenwoordigen dan reeds bebouwde en functioneel ingerichte onderwijslocaties. Daarmee is niet uitgesloten, en zelfs aannemelijk, dat een alternatieve locatie zou resulteren in een grotere aantasting van beschermde natuurwaarden dan het huidige plan.

7.3 Alternatieve werkwijze

Er zijn geen reële alternatieven voorhanden waarmee de ecologisch gevoelige werkzaamheden op een andere wijze kunnen worden uitgevoerd. De lokale nieuwbouw is alleen mogelijk door middel van het aantasten van verblijfsfuncties. Ondanks dat er alternatieven zijn overwogen, kan de doelstelling van het project daar niet mee worden behaald. Toewijzing van de onderwijsinstelling naar een ander schoolgebouw ligt niet in het vermogen van de initiatiefnemer.

7.4 Alternatieve inrichting

Bij de werkzaamheden in het gebied gaan er verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Dit is niet te voorkomen aangezien ecologisch gevoelige werkzaamheden dienen plaats te vinden in verband met het realiseren van onderwijs gelegenheid. De werkzaamheden starten daarom in de minst kwetsbare periodes, waarbij de soorten in een eerder stadium hebben kunnen wennen aan alternatieve verblijfplaatsen. Dit is het meest gunstige alternatief, waarbij de mate van verstoring zoveel mogelijk wordt beperkt.

7.5 Alternatieve planning

De planning is afgestemd op de minst kwetsbare periodes van de aanwezige soorten. De ontmoediging van de oostkant van het schoolgebouw, kan daarom alleen plaatsvinden tussen 1 augustus en 15 oktober. Ongeschikt maken buiten deze periodes is geen optie omdat er geen verstoring mag optreden in de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis.

8. Geraadpleegde literatuur

8.1 Verwijzingen

1. Gaia Ecologie (31-03-2025). Quickscan Flora & Fauna, Schoener 11-09, Lelystad.

8.2 Literatuurlijst

BIJ12 (2024). Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, *Pipistrellus pipistrellus*. (Versie 2.0)

Centraal Bureau voor de Statistiek. (2020, December 28). *Vervijfvoudiging vleermuizen sinds 1986*.

<https://www.cbs.nl/nl-nl/nieuws/2020/53/vervijfvoudiging-vleermuizen-sinds-1986>

Compendium Voor De Leefomgeving (2025, November 6). *Trend van vleermuizen, 1986-2024*. . <https://www.clo.nl/indicatoren/nl107024-trend-van-vleermuizen-1986-2024>

Dietz,C.,Nill,D. 2009. *Vleermuizen; alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika*. Tirion

Limpens, H.J.G.A. en M.J. Schillemans (2026). Methodiek voor staat van instandhouding
https://www.zoogdiervereniging.nl/sites/default/files/2022-03/Limpens_Schillemans_2016_Methodiek%20Svl%20bepalen%20in%20concreet%20plangebied_uitwerking.pdf

Provincie Flevoland. (2023). *Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren van gewone dwergvleermuis in verband met versteviging gevels met spouwankers Wessel Ilckenstraat en Nat King Colestraat te Almere*.

<https://www.flevoland.nl/getmedia/2c450d81-0821-4dd1-a5f2-6d109e5829ae/3071488-WNB-ontheffing-voor-het-verstoren-van-gewone-dwergvleermuis-in-verband-met-versteviging-gevels-met-spouwankers-DV.pdf>

Zoogdiervereniging, Limpens, H., J. G. A., & Schillemans, M., J. (n.d.). Staat van Instandhouding Vleermuizen: Een praktische handleiding.

<https://bouwnatuurinclusief.nl/images/global/Praktische-handleiding-staat-van-instandhouding-vleermuizen.pdf>