



Onderwerp

Statenmededeling Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen winters 2019/2023

Kern mededeling:

Gedeputeerde Staten hebben een beleidslijn vastgesteld voor het bijvoeren van de heckrunderen, konikpaarden en edelherten in de Oostvaardersplassen in de winters van 2019/2023.

Mededeling:

In het kader van de Wet natuurbescherming is er een besluit mogelijk om al dan niet ontheffing te verlenen voor het bijvoeren van de grote grazers in de Oostvaardersplassen (artikel 3.32 lid 2) en om de keuze wanneer de jacht te sluiten (artikel 3.22 lid 4). Door een beleidslijn vast te stellen, maken Gedeputeerde Staten vooraf duidelijk welke afweging gemaakt wordt en welke criteria gehanteerd worden.

Voor edelherten wordt aangesloten bij het juridisch kader uit de Wet natuurbescherming en wordt gekozen voor een consistente uitleg van het begrip 'bijzondere weersomstandigheden', zoals beschreven in de 2018 vastgestelde beleidslijn voor de sluiting van de jacht.

Edelherten hebben een andere juridische status dan de konikpaarden en heckrunderen. Het bijvoeren van edelherten is op basis van art 3.32 lid 1 van de Wet natuurbescherming verboden. In artikel 3.32 lid 2 aangegeven welke uitzonderingsmogelijkheden hierop zijn. In de beleidslijn 'sluiting jacht bij bijzondere weersomstandigheden' wordt invulling gegeven aan deze uitzonderingsgronden. Voor het eventueel bijvoeren van edelherten wordt aangesloten bij deze criteria.

Beleidslijn bijvoeren is opgesteld voor winterseizoen 2018/2019 naar aanleiding van de motie van uw Staten (11 juli 2018) om bijvoeren niet uit te sluiten. Deze beleidslijn wordt nu voortgezet voor de periode vanaf 2019 tot einde 2023. Deze periode is gelijk aan het Faunabeheerplan Flevoland. In 2023 vindt er een evaluatie van het faunabeheer plaats.

Bijlagen

1. Beleidslijn Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen in de winter, periode 2019/2023
eDocs nummer: 2514536
Openbaar in de zin van de WOB? Ja
2. Brief aan Staatsbosbeheer
eDocs nummer: 2526807
Openbaar in de zin van de WOB? Ja

Registratienummer

2526808

Datum

17 december 2019

Afdeling/Bureau

SENB

Staatsbosbeheer

Groenewoudse Weg 7
3896 LS ZEEWOLDE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

10 december 2019
Onderwerp

2526807

Beleidslijn bijvoeren grote grazers 2019-2023

Geachte

Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland hebben op 17 december 2019 de beleidslijn 'Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen winters 2019/2023' vastgesteld. Dit betreft een voortzetting van de beleidslijn 2018/2019. Hiermee geven Gedeputeerde Staten aan welke afwegingscriteria zij hanteren bij een tweetal uitvoeringsbesluiten waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is.

Gedeputeerde Staten verzoeken Staatsbosbeheer kennis te nemen van deze op enkele punten aangepaste beleidslijn. We verzoeken u - conform de afspraken die de provincie en Staatsbosbeheer gemaakt hebben in het convenant over de uitvoering - deze beleidslijn te hanteren bij de uitvoering van het beheer van de Oostvaardersplassen en bij de realisatie van de maatregelen uit het beleidskader beheer Oostvaardersplassen van de provincie.

Zoals in de beleidslijn Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen is benoemd, verzoeken wij u om de portefeuillehouder de heer Rijsberman het bijvoeren van hekrunderen en konikpaarden te melden, voordat u overgaat tot het bijvoeren.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Drs. M. Overmars

L. Verbeek



Beleidslijn Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen in de winter, periode 2019/2023

1. Aanleiding

1.1 Beleidskader beheer Oostvaardersplassen (verder beleidskader)

Op 11 juli 2018 hebben Provinciale Staten een nieuw beleidskader vastgesteld voor het beheer van de Oostvaardersplassen. Doel van het provinciaal beleid is: "... de realisatie van de Natura 2000 doelen voor de Vogelrichtlijnsoorten en realisatie van een door de mens als bijzonder ervaren en kwalitatief hoogwaardig natuurgebied in de nabijheid van de stedelijke gebieden in Flevoland en de Randstad, dat een breed maatschappelijk draagvlak kent" (Beleidskader beheer Oostvaardersplassen, par. 2.5). In 2018 is de Beleidslijn Bijvoeren grote grazers Oostvaardersplassen, winter 2018/2019 vastgesteld. Deze beleidslijn geeft aan onder welke voorwaarden bijvoeren van grote grazers mogelijk is. In 2019 is ook het Faunabeheerplan Flevoland 2019-2023 vastgesteld. Op basis van de ervaringen in de winter 2018-2019 wordt de beleidslijn voor de duur van het faunabeheerplan voortgezet. In 2023 zal de beleidslijn samen met het faunabeheerplan geëvalueerd worden.

1.2 Doel van de beleidslijn

In deze beleidslijn is aangegeven welk beleid Gedeputeerde Staten van Flevoland in de winters in de periode 2019/2023 gaan hanteren met betrekking tot het bijvoeren van edelherten, konikpaarden en heckrunderen. De beleidslijn gaat allereerst in op het juridisch en inhoudelijk kader dat ten grondslag ligt aan het gekozen beleid.

1.3 Juridisch kader

Op grond van artikel 3.32 lid 1 van de Wet natuurbescherming is het verboden in het wild levende edelherten bij te voeren. De Wet natuurbescherming kent in artikel 3.32 lid 2 twee mogelijkheden om hiervoor een ontheffing te verlenen:

- a) bijzondere weersomstandigheden óf,
- b) een tijdelijk natuurlijk voedseltekort en het welzijn van de dieren in het geding is.

De konikpaarden en heckrunderen worden op grond van gerechtelijke uitspraken in het beleidskader beschouwd als gehouden wilde dieren. Het beleidskader verwijst daarbij naar de uitspraak van het Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden. Op deze categorie dieren is hoofdstuk 3 - soorten, van de Wet natuurbescherming niet van toepassing, maar gelden wel andere criteria dan voor dieren die onderdeel zijn van de landbouwkundige productie.

Op grond van de Wet natuurbescherming art. 1.11 geldt ten aanzien van alle in het wild levende dieren en planten een zorgplicht. Deze zorgplicht is dus ook voor de gehouden wilde dieren van belang. Staatsbosbeheer is - als eigenaar en beheerder van het gebied - verantwoordelijk de zorgplicht na te leven bij het feitelijk beheer.

1.4 Inhoudelijk kader

Het beleidskader geeft met betrekking tot bijvoeren aan: "Bijvoeren van dieren in de winterperiode is een op het eerste oog sympathieke maatregel maar heeft negatieve (neven-) effecten. Bijvoeren leidt ertoe dat meer dieren de winter gaan overleven. De draagkracht van het gebied wordt als het ware kunstmatig verhoogd. Daardoor nemen de aantallen per hectare toe en worden meer jongen in de zomerperiode geboren. In de daarop volgende winterperiode ontstaat voor meer dieren een voedselvraagstuk. Dat vergt steeds meer bijvoeren en/of steeds grotere aantallen dieren die moeten afgeschoten".

1.5 Verantwoordelijkheden

Op 20 juli 2018 hebben de provincie Flevoland en Staatsbosbeheer een convenant ondertekend waarin afspraken zijn gemaakt over de uitvoering van hetgeen dat in het beleidskader is vastgelegd. In het convenant is onder andere opgenomen dat: "Partijen erkennen dat zij - ieder vanuit hun eigen rol en met inachtneming van relevante wet- en regelgeving - een gezamenlijke verantwoordelijkheid hebben voor het Oostvaardersplassengebied en onderschrijven daarbij het Beleidskader als uitgangspunt, waarbij a. de provincie verantwoordelijk is voor het beleid en b. Staatsbosbeheer voor het beheer en de uitvoering daarvan". Dit leidt tot de volgende beleidslijn ten aanzien van het eventueel bijvoeren in deze winters:

2. Beleidslijn

Bijvoeren van heckrunderen en konikpaarden

Gedeputeerde Staten zullen Staatsbosbeheer verzoeken om sterven van heckrunderen en konikpaarden door voedseltekort zo veel mogelijk te voorkomen. De beoordeling vindt plaats door Staatsbosbeheer aan de hand van de conditie van de runderen en paarden. Bij een gemiddelde Body Condition Score (BCS-Score) van 2.0 voor de heckrunderen en/of de konikpaarden gaat Staatsbosbeheer over tot gecontroleerd bijvoeren. Staatsbosbeheer meldt aan de portefeuillehouder van de provincie, wanneer zij starten met bijvoeren. Als Staatsbosbeheer besluit om te beginnen met bijvoeren van de heckrunderen en konikpaarden, dan wordt Staatsbosbeheer verzocht om zo veel als mogelijk te voorkomen dat edelherten gebruik kunnen maken van het voer dat bedoeld is voor de runderen en paarden. Dit laatste is niet van toepassing op het moment dat Gedeputeerde Staten een ontheffing hebben verleend voor het bijvoeren van edelherten.

Bijvoeren van edelherten

Bijvoeren van edelherten is in principe verboden. De Wet natuurbescherming kent in artikel 3.32, lid 2 twee mogelijkheden om een ontheffing te verlenen:

- a) bijzondere weersomstandigheden óf,
- b) een tijdelijk natuurlijk voedseltekort en het welzijn van de dieren in het geding is.

Ad. a) Bijzondere weersomstandigheden

Indien er sprake is van bijzondere weersomstandigheden, met een zodanig sneeuw- of ijsbedekking dat het voedsel voor de edelherten over een langere periode niet bereikbaar is, kan Gedeputeerde Staten besluiten ontheffing te verlenen om centraal in het gebied op een aantal vaste plaatsen edelherten bij te voeren. Hierbij wordt aangesloten bij de criteria die de provincie hanteert voor het besluit om de jacht te sluiten en ontheffingen op een aantal soorten op te schorten (conform beleidslijn "Sluiting jacht bij bijzondere weersomstandigheden", zie bijlage 1):

- Criterium 1 - Sneeuwbedekking in grote delen van de provincie circa 90% van het provinciale grondoppervlak is met sneeuw bedekt over een periode langer dan 10 dagen.
- Criterium 2 - Bedekking met bevroren sneeuw circa 90% van het provinciale grondoppervlak is met bevroren sneeuw bedekt over een periode langer dan 7 dagen

Voor de onderbouwing van de noodzaak dient voorafgaand aan het besluit een dierenarts, deskundig op het gebied van grote grazers, vast te stellen dat de weeromstandigheden inderdaad leiden tot ernstige schade.

Ad. b) Een tijdelijk natuurlijk voedseltekort, waarbij het welzijn van de dieren in het geding is.

Om het welzijn van de dieren in het gebied te waarborgen is een ontheffing verleend voor vroeg-reactief afschot van edelherten. In de situatie dat er sprake is van het in het geding zijn van het welzijn van de dieren door tijdelijk natuurlijk voedseltekort en het totaal aantal edelherten onder de grens van 500 dieren komt, kan Gedeputeerde Staten besluiten om bij te voeren op grond van een ontheffing.

De inzet van Gedeputeerde Staten is om, in het geval dat een of beide situaties voor een ontheffing zich aandient, hiervan gebruik te maken.

3. Bijvoeren door anderen dan Staatsbosbeheer

Het (bij)voeren van de dieren moet gecontroleerd gebeuren, met voedsel dat van goede kwaliteit is. Dit voeren is alleen voorbehouden aan Staatsbosbeheer en aan door hen ingeschakelde deskundigen.

Óf

criterium 3 IJsbedekking op open water en rivieren, sloten en kanalen

Circa 50% van meren, sloten en kanalen is bedekt met een gesloten laag ijs, langer dan 7 dagen

Geldt voor jacht, beheer en schadebestrijding: Watervogels

Geldt niet voor ontheffingen in het belang van de veiligheid van het vliegverkeer.

Óf

criterium 4 Bij ijzel op sneeuw

Meer dan 50% en langer dan 7 dagen

Geldt voor jacht, beheer en schadebestrijding: Watervogels

Geldt niet voor ontheffingen in het belang van de veiligheid van het vliegverkeer.

NB: Overigens is het denkbaar dat een zeer slechte conditie van diersoorten in combinatie met zeer harde, koude oostenwind ertoe leidt dat de jacht eerder kan worden gesloten en de ontheffingen opgeschort worden, ook al is de sneeuw-/ijsbedekking van het provinciale grondoppervlak nog geen 90%. Ook het tegenovergestelde is denkbaar. Bovengenoemde criteria zijn niet absoluut en moeten meer als een richtlijn worden gezien.