

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Almere
Postbus 200
1300 AE ALMERE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum

6 maart 2024

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk

3158945

Onderwerp

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2022 en 2023

Geacht college,

In het kader van de Bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2022 en 2023, op het gebied van omgevingsrecht voor ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en milieu. Deze bestond uit het Beleidskader uitvoering en handhaving Almere 2019-2022, Regionaal beleidskader VTH 2019-2022, Uitvoeringsprogramma Wabo Almere 2019-2022, voortgangsrapportage Wabo-taken 2021-2022 en 2022-2023, uitvoeringsprogramma OFGV 2022 en 2023, de jaarrapportage 2021 en het evaluatieverslag OFGV 2021 en 2022.

Beoordeling Omgevingsrecht 2022 en 2023

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij ook informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 28 november 2023 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, -uitvoeringsprogramma en- jaarverslag aan de eisen die zijn vastgesteld in hoofdstuk 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook beoordeeld of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijke toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u over de jaren 2022 en 2023 als **adequaat** (groen).

U bent goed bekend met de BIG-8 cyclus. Uit de aangeleverde documenten blijkt dat volgens deze methodiek wordt gewerkt. De VTH-documenten zijn tijdig vastgesteld. Daarnaast zijn er nog een aantal verbeterpunten die opgepakt kunnen worden zoals het inzichtelijk maken van de beschikbare en benodigde financiële en personele middelen. Ook het scherper formuleren van prioriteiten kan beter. Deze verbeterpunten worden opgepakt in 2024 bij het opstellen van de uitvoerings- en handavingsstrategie. Al met al kan het zowel het beleid als uitvoering een mooi voorbeeld zijn voor andere bestuursorganen.

VTH-taken ondergebracht bij de OFGV

De provincie heeft vanuit haar IBT-rol al een aantal jaren een aantal verbeterpunten voor de taken die ondergebracht zijn door de gemeenten bij de OFGV geconstateerd. Uit gesprekken met gemeenten bleek dat het lastig was om een gezamenlijke aanpak te maken om deze verbeterpunten op te pakken. In het AB OFGV is afgesproken dat de provincie vanuit haar coördinatierol VTH een werkgroep bij elkaar brengt, die de verbeterpunten die aangedragen zijn vanuit IBT voor de taken die door gemeenten zijn ondergebracht bij de OFGV adequaat opgepakt kunnen worden.

De verbeterpunten zijn inmiddels uitgewerkt en opgepakt. De verwachting is dat het oppakken van de verbeterpunten zijn doorwerking vindt in de VTH-documenten van de OFGV vanaf 2024.

Verordening kwaliteit VTH

Daarnaast hebben wij gekeken of de door u op 15 december 2016 vastgestelde verordening kwaliteit VTH door u wordt nageleefd. Deze verordening regelt de kwaliteit van de thuishaken, de basistaken en plustaken van de Wabo. Voor de daarbij betrokken diensten (voor gemeenten: gemeentelijke diensten en regionale uitvoeringsdiensten) betekent dit het toepassen van de kwaliteitscriteria 2.2 (kc 2.2) voor deskundigheid en beschikbaarheid, volgens de regel 'comply' of 'explain': het uitgangspunt is 'voldoen', tenzij gemotiveerd wordt afgeweken, bijvoorbeeld vanwege hogere ambities of om het eigen kwaliteitssysteem niet te doorkruisen.

In uw voortgangsrapportage 2021 en 2022 geeft u aan dat bij de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving u een professionele kwaliteit van dienstverlening beoogt. Om alle wettelijke taken binnen het Wabo-domein zo deskundig mogelijk te kunnen uitvoeren, is het op orde zijn van de kwaliteit binnen de organisatie een minimale randvoorwaarde. In het adviesrapport 2022 Kwaliteitscriteria VTH wordt door u verantwoording afgelegd over de kwaliteitscriteria, waarin is toegelicht waar wordt afgeweken van de landelijke criteria en bij welke VTH-taken de kwaliteitscriteria (nog) niet wordt toegepast. Uit de meetresultaten blijkt volgens u dat uw voldoet aan de minimale eisen uit de kwaliteitseisen.

In het evaluatieverslag 2022 van de OFGV wordt aangegeven dat aan de hand van een door de OFGV ontwikkelde tool is beoordeeld of de OFGV aan de kc. 2.2 voldoet. Gebleken is dat de OFGV kwalitatief goed in staat is om de VTH-taken uit te kunnen voeren. Op 40 deskundigheidsgebieden scoort de OFGV voldoende. De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid. Dit betreft de deskundigheid luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer de OFGV emissiemeting moet uitvoeren, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt. Voor de thuishaken is onderstaande toelichting gegeven.

Wij zien een verbeterlag in het inzichtelijk maken van het kwaliteitsniveau binnen uw organisatie. In uw adviesrapport 2022 kwaliteitscriteria VTH komt naar voren dat uw voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.2. De actiepunten opgenomen in het rapport neemt u mee in het vervolg.

IBT Beoordeling 2024

Per 1 januari 2024 treedt de nieuwe Omgevingswet (Ow) in werking. Aangezien er met de overgang naar de Ow veel op gemeenten en waterschappen afkomt, beschouwen wij 2024 als overgangsjaar. Dit betekent dat de VTH-documenten over 2024 wel getoetst worden op basis van de criteria van de Ow, maar de provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2025 als adequaat beoordeeld te worden. Uiteraard verwachten wij wel dat de VTH-documenten in 2024 tijdig worden vastgesteld.

IBT Thematisch onderzoek

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en het waterschap, is de provincie momenteel bezig met het opzetten van een thematisch onderzoek, in overleg met gemeenten en het waterschap. Het thematisch onderzoek kan om een inhoudelijk thema gaan, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Een bestuurlijke bijeenkomst met een nadere toelichting zal in 2024 worden georganiseerd.

Tot slot

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2022 en 2023 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatie- en archiefbeheer, huisvesting vergunninghouders, ruimtelijke ordening, monumenten en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hierover op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw gemeenteraad te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

D.J. Tijl

A.J. Gerritsen