

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Zuiderzee B.V.
De heer/mevrouw

SOMEREN



Verzenddatum
25 april 2017

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2041425

Onderwerp

Wet natuurbescherming; vergunning voor de uitbreiding van de varkenshouderij aan ... te Creil

Geachte

Op 16 augustus 2016 heeft ... namens u bij provincie Fryslân een vergunningaanvraag ingediend voor de uitbreiding van de varkenshouderij op de locatie ... te Creil. Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben op 25 november 2016 een ontwerpbesluit genomen op uw aanvraag met het voornemen een vergunning te verlenen. Het ontwerpbesluit heeft van 28 november 2016 tot en met 9 januari 2017 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Provincie Fryslân heeft deze aanvraag vervolgens aan ons doorgezonden vanwege de wijziging van bevoegdheden ten gevolge van de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb). Per 1 januari 2017 zijn wij het bevoegd gezag voor activiteiten binnen de provincie Flevoland. Omdat niet is voorzien in overgangsrecht voor vergunningaanvragen (artikel 9.10, eerste lid Wnb), betekent dit tevens dat uw aanvraag verder door ons is afgehandeld als een vergunningaanvraag overeenkomstig het bepaalde bij en krachtens hoofdstuk 2 van de Wnb, welk hoofdstuk ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden.

Het ontwerpbesluit is door ons herschreven om te voldoen aan de vereisten van de Wnb. Daarbij zijn tevens een aantal redactionele wijzigingen aangebracht zonder dat dit wezenlijke invloed heeft op de inhoud van de vergunning. Tegelijkertijd hebben wij van de gelegenheid gebruik gemaakt om de registratie in AERIUS Register in overeenstemming te brengen met hetgeen in het ontwerpbesluit stond beschreven; vandaar dat de uitdraaien uit AERIUS Register die als bijlagen bij de vergunning zijn opgenomen afwijken van de bijlagen bij het ontwerpbesluit.

Wij maken u erop attent dat u vanwege de voorgenomen wijziging van uw bedrijf mogelijk een nieuwe milieuvergunning moet aanvragen.

Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Drs. M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming en artikel 2.7 van het Besluit natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B.2 Aanvraag en procedure
- B.3 Vergunningenhistorie
- B.4 Inhoudelijke beoordeling
- B.5 Zienswijzen en reactie op zienswijzen
- B.6 Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Beroep
- E. Ondertekening

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland HEBBEN BESLOTEN op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming een vergunning voor onbepaalde tijd te verlenen aan Zuiderzee B.V. voor het varkenshouderijbedrijf op de locatie ... te Creil conform de beschrijving in de aanvraag, en hebben de hiervoor de noodzakelijke ontwikkelingsruimte conform artikel 2.9, eerste lid van het Besluit natuurbescherming in samenhang met artikel 2.6, derde lid van de Regeling natuurbescherming geregistreerd in AERIUS Register.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning dient op de bedrijfslocatie aanwezig te zijn en op verzoek getoond te worden.
2. Op het bedrijf mogen maximaal de diercategorieën en aantallen binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen worden gehouden zoals vermeld in tabel 1 onder het kopje 'D.5 Inhoudelijke beoordeling' en in de bijbehorende AERIUS Register-bijlage (bijlage 1) met kenmerk RYyx931dn1J2.
3. Op het bedrijf mogen maximaal de in de aanvraag genoemde WKK-installaties met de daarbij behorende NOx-uitstoot aanwezig zijn.
4. Op de bedrijfslocatie dient door de houder van deze vergunning door middel van een registratie op ieder moment te kunnen worden aangetoond dat de in het voorschrift 2 genoemde dieraantallen niet worden overschreden.

Realisatieplicht

6. Het gedeelte van de activiteit waarvoor ontwikkelingsruimte is uitgegeven dient, binnen twee jaar nadat deze vergunning onherroepelijk is geworden, te zijn gerealiseerd.
7. Op het moment dat de beoogde situatie als genoemd in voorschrift 2 is gerealiseerd dient hiervan melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (handhaving@ofgv.nl).
8. De start en de oplevering van de bouwwerkzaamheden van de WKK-installaties genoemd in voorschrift 3 dienen een week van te voren te worden gemeld bij handhaving@ofgv.nl onder vermelding van de naam van de locatie en het zaaknummer van de vergunning.

Wij wijzen u erop dat indien het project of de andere handeling niet binnen de in voorschrift 5 genoemde termijn is gerealiseerd of verricht Gedeputeerde Staten van Flevoland het hierbij vastgestelde toestemmingsbesluit (al dan niet gedeeltelijk) kunnen intrekken of wijzigen. Tevens wijzen wij u erop dat een vergunning op grond van de criteria in artikel 5.4, eerste en tweede lid Wnb kan worden gewijzigd of ingetrokken.

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming (Wnb)

De Wnb is per 1 januari 2017 het nationale wettelijke kader voor toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor natuurwaarden. Op deze aanvraag is hoofdstuk 2 van de Wnb van toepassing, dat ziet op de bescherming van de aangewezen vogelsoorten, habitattypen en -soorten in Natura 2000-gebieden. Tevens is titel 2.1 van het Besluit natuurbescherming dat ziet op de Programmatische Aanpak Stikstof van toepassing, alsmede de daarmee verband houdende uitvoeringsregelgeving in de Regeling natuurbescherming.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid Wnb luidt: “Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen”.

De stikstofemissie die uit uw bedrijf vrijkomt, veroorzaakt een stikstofdepositie van meer dan 1 mol/ha/jaar op een of meerdere Natura 2000-gebieden. Derhalve heeft u een vergunning op grond van de Wnb nodig voor de aangevraagde activiteit. Op een of meerdere Natura 2000-gebieden veroorzaakt het project of andere handeling een stikstofdepositie van meer dan 0,05 mol/ha/jaar, maar minder dan 1 mol/ha/jaar.

Programma Aanpak Stikstof (verder PAS)

Op 1 juli 2015 is de voormalige Natuurbeschermingswet 1998 gewijzigd ten behoeve van het PAS. Met deze wetwijziging is het programma wettelijk ingebed. In het overgangsrecht van de Wnb is in artikel 9.3, derde lid geregeld dat dit programma opgevat dient te worden als een programma als bedoeld in artikel 1.13 Wnb. Daarmee is de wettelijke grondslag van het programma ook in de huidige wet geborgd.

Aan het PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, derde lid Wnb ten grondslag waarin alle effecten van stikstofdepositie in cumulatie zijn beoordeeld. Onderdeel van deze passende beoordeling zijn de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het PAS 2015-2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast. Door Gedeputeerde Staten van Flevoland is zowel met het PAS 2015-2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

Prioritaire projecten

Voor projecten en andere handelingen, die aantoonbaar van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang zijn, is op voorhand ontwikkelingsruimte gereserveerd in overeenstemming met artikel 2.8, eerste lid van het Besluit natuurbescherming. Voor deze zogenoemde prioritaire projecten heeft de reservering van ontwikkelingsruimte bij aanvang van het programma plaatsgevonden voor de op dat moment bekende projecten. De daadwerkelijke toedeling van ontwikkelingsruimte aan deze prioritaire projecten vindt lopende het tijdvak van het programma plaats bij het nemen van toestemmingsbesluiten voor die projecten. De prioritaire projecten zijn afzonderlijk of als categorie genoemd of beschreven in bijlage 1 bij de Regeling natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de autonome ontwikkeling van veehouderijbedrijven in Flevoland aangemeld als prioritair projecten onder de naam 'Landbouw in Flevoland' met drie zones afhankelijk van de afstand tot stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

Overeenkomstig artikel 2.12, zevende lid van het Besluit natuurbescherming geldt de verlaging van de grenswaarde niet voor prioritaire projecten. De vergunningplicht geldt dan ook alleen voor de Natura 2000-gebieden waar de stikstofdepositie die veroorzaakt wordt door het project of de andere handeling de 1 mol/ha/jaar overschrijdt. Bij deze aanvraag betreft dit de gebieden Rottige Meenthe & Brandemeer en Weerribben. Voor de Natura 2000-gebieden waarop de stikstofdepositie lager is geldt een meldingsplicht. Waar zich dit voordoet, is de vergunningaanvraag tevens beschouwd als melding voor deze gebieden.

Bevoegdheid

Artikel 1.3 Wnb regelt de bevoegdheidsverdeling onder de Wnb. Het eerste lid luidt: "Ingeval gedeputeerde staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd gedeputeerde staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht".

Uw bedrijf is gelegen in provincie Flevoland, waardoor Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb bevoegd zijn een besluit te nemen op deze aanvraag.

Overeenstemming met andere bevoegde gezagen

Artikel 1.3, derde lid stelt dat wanneer projecten of andere handelingen nadelige gevolgen hebben voor een geheel of gedeeltelijk in een andere provincie gelegen Natura 2000-gebied, gedeputeerde staten geen besluiten nemen, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Deze vergunning is dan ook verleend in overeenstemming met gedeputeerde staten van Fryslân en Overijssel.

B.2 Aanvraag en procedure

Op 16 augustus 2016 is uw aanvraag voor een vergunning door provincie Fryslân ontvangen voor de wijziging van uw varkenshouderij op de locatie ... te Creil. De aanvraag ging vergezeld van diverse bijlagen die bij de besluitvorming zijn betrokken.

De volgende documenten worden geacht onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden en vormen de basis waarop deze vergunning wordt verleend:

- AERIUS berekening van de beoogde situatie van het voornemen;
- AERIUS berekening van het verschil tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie;
- Vigerende milieuvergunning op 1 januari 2015;
- Onderbouwing van het feitelijk gebruik met behulp van Stallijst 2013 in combinatie met een accountantsverklaring;
- Tekening van de gewenste situatie;
- Tekening van de referentiesituatie;
- Gedateerde en ondertekende machtiging.

Op verzoek van provincie Fryslân zijn op 9 november 2016 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- AERIUS berekening van de beoogde situatie van het voornemen;
- AERIUS berekeningen van het verschil tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie.

U vraagt vergunning aan voor de uitbreiding van de dieraantallen op uw varkenshouderij. De aanvraag omhelst naast wijzigingen in de veestapel tevens de toevoeging van twee WKK-installaties.

De aanvraag is afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag heeft gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het provinciehuis te Leeuwarden. Gedurende deze termijn hebben belanghebbenden schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren kunnen brengen. Voorafgaand aan de terinzagelegging hebben Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân in de Leeuwarder Courant en het Friesch Dagblad kennis van het ontwerp.

Nadat het ontwerpbesluit is voorbereid en ter inzage gelegd door provincie Fryslân, is uw aanvraag op 9 februari 2017 aan ons doorgezonden vanwege de inwerkingtreding van de Wnb per 1 januari 2017. Bij overdracht bleek dat de registratie in AERIUS Register van de WKK-installaties en de uitbreiding van de veehouderij abusievelijk verwisseld was. Op 17 maart (WKK) en 13 april 2017 (veehouderij) is de aanvraag daarom opnieuw door ons ingeboekt in AERIUS Register.

B.3 Vergunningenhistorie

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning dan wel een verklaring van geen bedenkingen op grond van de Wnb (of op grond van haar voorganger Natuurbeschermingswet 1998) verleend. Dit is de eerste vergunning die aan het bedrijf verleend wordt in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof.

B.4 Inhoudelijke beoordeling

Aangevraagde situatie

In onderstaande tabellen 1 en 2 wordt de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 1: Beoogde situatie stallen

Stal	Diersoort	Stalsysteem	RAV-code	Aantal	Emissie NH3 (kg/j)
1	Vleesvarkens	BWL 2010.10.V3	D3.2.7.2.2	5.760	10.944,00
2a	Vleesvarkens	BWL 2008.09.V2	D3.2.14	1.728	259,00
2b	Vleesvarkens	BWL 2008.09.V2	D3.2.14	576	86,40
2c	Vleesvarkens	BWL 2010.10.V3	D3.2.7.2.2	3.456	6.566,40

Tabel 2: Beoogde situatie Warmte-krachtkoppeling

Bron	Omschrijving	Emissie	Aantal	Emissie NOx (kg/j)
WKK 1	Standaard profiel industrie	Continue	1	1.840,00
WKK 2	Standaard profiel industrie	Continue	1	1.840,00

Vaststellen van de feitelijk door de bestaande activiteit veroorzaakte stikstofdepositie Artikel 2.4, vijfde lid van de Regeling natuurbescherming vormt de grondslag voor de bepaling van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie. Dit betreft de stikstofdepositie die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt als gevolg van hetgeen daadwerkelijk plaatsvond binnen de kaders van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i van de Wet algemene bepaling omgevingswet of een vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of Hinderwet.

Tabel 3: Feitelijke situatie stallen

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie NH3 (kg/j)
1	Vleesvarkens	D3.2.7.2.2	5.760	10.944,00
2a	Vleesvarkens	D3.2.14	1.728	259,00
2b	Gespeende biggen	D1.1.14	0	0,00
2c	Vleesvarkens	D3.2.7.2.2	3.435	6.526,50

De feitelijke situatie komt overeen met situatie 1 in de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 1). Op basis van de ingediende documenten is genoegzaam aangetoond dat de gehouden dieraantallen, die in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werden gehouden, passen binnen de kaders van de op 1 januari 2015 geldende vergunning. De wijziging van de veestapel ten opzichte van de referentiesituatie komt in aanmerking voor opname in het prioritaire project 'Landbouw in Flevoland zone 10-99 km'.

Referentie oprichting nieuwe activiteit

Er is voor WKK-installaties geen sprake van een referentiesituatie; het betreft hier een geheel nieuw project. Een warmte-krachtkoppeling voldoet niet aan de criteria voor opname in het prioritaire project en is dan ook in het deel van AERIUS Register geplaatst voor vergunningaanvragen (ook bekend als segment 2). Het bedrijf blijft met dit voornemen onder de grens van (cumulatief) maximaal 3 mol/ha/jaar voor deze PAS-periode, zoals bepaald in artikel 4, eerste lid van de Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 betreffende vergunningaanvragen die een beroep doen op ontwikkelingsruimte uit segment 2.

Vaststellen overige effecten

De varkenshouderij ligt op minder dan 100 meter van het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Dit betekent dat negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied niet op voorhand zijn uitgesloten. Er is mogelijk sprake van een geringe toename van geluid, waarvoor een aantal aangewezen soorten van het IJsselmeer gevoelig zijn. Doordat de dijk als geluidswal functioneert is van geluidsbelasting op het IJsselmeer echter geen sprake. Er is dan ook geen sprake van andere effecten op Natura 2000-gebieden dan alleen stikstof.

B.6 Zienswijzen en reactie op zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen naar aanleiding van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit door provincie Fryslân.

B. 7 Conclusie

Ten opzichte van de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie die plaatsvond vóór 1 januari 2015 binnen de daarvoor geldende kaders, voorziet de aanvraag in een toename van de stikstofdepositie. In aanmerking nemend dat met de feitelijk veroorzaakte stikstofdepositie vóór 1 januari 2015 als hier bedoeld rekening is gehouden in het Programma PAS 2015-2021 en de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling, kan de aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb worden verleend, nu uit de AERIUS Register-bijlage (zie bijlage 1) blijkt dat er voldoende ontwikkelingsruimte beschikbaar is. De aangevraagde situatie past aldus binnen de wettelijke regels. Er is voor onderliggende aanvraag ontwikkelingsruimte vastgelegd in AERIUS Register. De aanvraag past eveneens binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie, onder voorwaarden, kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Noordoostpolder en Urk en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Gedeputeerde Staten van provincie Fryslân,
- Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe,
- Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland,
- Gedeputeerde Staten van provincie Groningen,
- Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland,
- Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel,
- Gedeputeerde Staten van provincie Utrecht,
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Noordoostpolder,
- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

D. Beroep

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend of die redelijkerwijs niet kan worden verweten niet (tijdig) een zienswijze te hebben ingediend kunnen binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer u een spoedeisend belang heeft bestaat de mogelijkheid om een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter

Drs. M.G.E.C. Overmars

L. Verbeek