

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Solarvation

Wisentweg 64
8219 PL LELYSTAD



Verzenddatum
5 maart 2021

Bijlagen
1

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2599068

Onderwerp

Wnb: ontheffing voor vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in verband met de ontwikkeling van een onderzoeklocatie hernieuwbare energie aan de Edelhertweg 15 in Lelystad

Geachte heer,

Op 23 september 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, verder Wnb, artikel 3.8 ontvangen in verband met de ontwikkeling van de onderzoeklocatie hernieuwbare energie aan de Edelhertweg 15 in Lelystad. U heeft de aanvraag een aantal keren aangevuld. Bij deze werkzaamheden zijn er effecten op een beschermde diersoort. U vraagt ontheffing aan voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen.

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wnb genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN van Flevoland op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B.2 Beleid Provincie Flevoland
 - B.3 Eerdere ontheffingen/vergunningen
 - B.4 Inhoudelijk beoordeling
 - B.5 Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om conform de aanvraag met bijbehorende stukken en aanvullingen, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen aan:

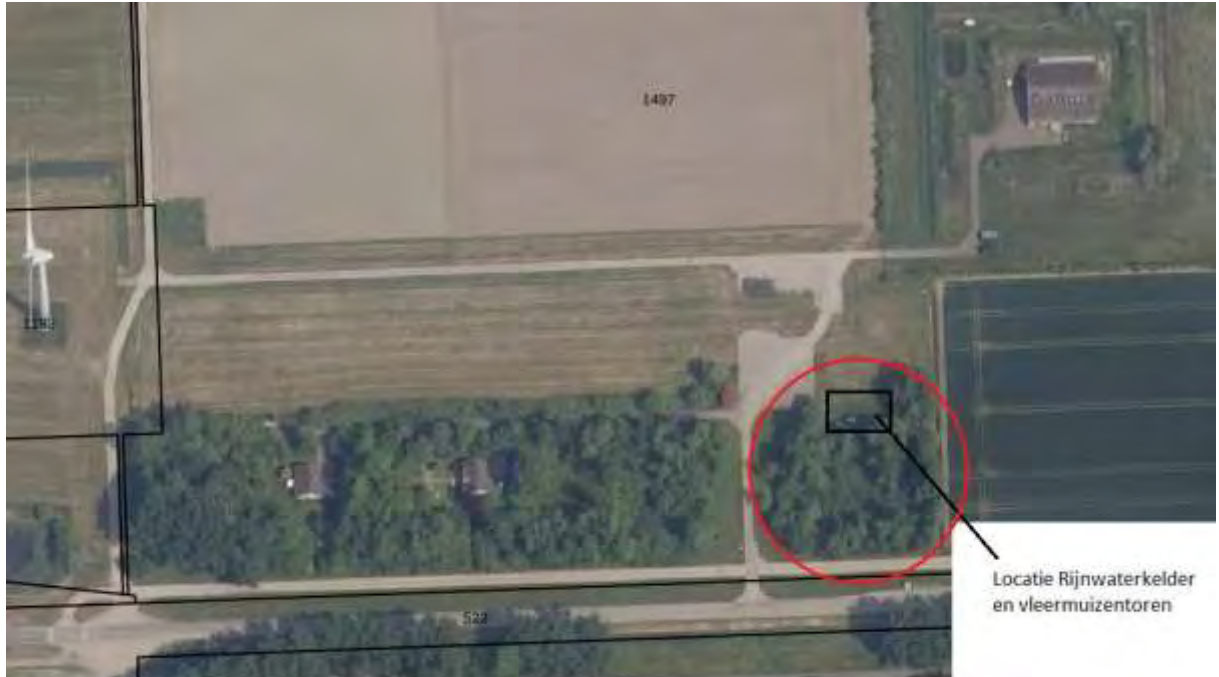
Solarvation B.V.
Wisentweg 64
8219 PL Lelystad

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 van de Wet natuurbescherming voor het opzettelijk storen en het wegnemen van een kraamverblijfplaats, paarverblijfplaats en winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aan de Edelhertweg 15 te Lelystad. De ontheffing is voor onbepaalde tijd verleend.

Aan deze ontheffing worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er heeft in mei 2020 een vervangende winter-, kraam en paarverblijfplaats gerealiseerd op het terrein in het aanwezige pomphuis en Rijnwaterkelder.
2. In de Rijnwaterkelder moeten minimaal 20 voorzieningen worden geplaatst waar vleermuizen aan kunnen hangen, bv van Vivara pro VK ST 02 Vleermuissteen (<http://www.vivarapro.nl/VK-ST-02-Vleermuissteen>) of vergelijkbaar. U dient dit aan te tonen door een foto te sturen naar de Provincie en OFGV via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl, binnen een maand na het verlenen van deze ontheffing.

3. Het bos (alle aanwezige begroeiing), waarin de Rijnwaterkelder ligt, binnen de cirkel op de kaart dient te blijven staan.



4. Het gebouw waar de verblijfplaatsen aanwezig zijn wordt ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps', die de openingen hermetisch afsluiten. Deze worden opgehangen onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Wanneer de exclusion flaps geplaatst zijn dient dit binnen 24 uur gemeld te worden bij de OFGV, via handhaving@ofgv.nl.
5. De exclusion flaps mogen opgehangen worden in april (bij gunstige weersomstandigheden) of tussen half augustus en 31 oktober. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient aan te geven of het gunstige weersomstandigheden zijn voor vleermuizen.
6. Er dient (gedurende de eerste 10 jaar) jaarlijks gemonitord te worden of de winterverblijfplaats gebruikt wordt door vleermuizen. De resultaten van deze monitoring dient na ieder monitoringsjaar naar de Provincie en OFGV toegestuurd te worden via wetnatuurbescherming@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Een week voordat wordt begonnen met de uitvoering van de sloopwerkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek via handhaving@ofgv.nl.
10. Deze ontheffing heeft geen einddatum. U dient de werkzaamheden uit te voeren voor 1 januari 2023. Bij uitloop van de werkzaamheden dient u 2 maanden voor het verstrijken van de einddatum een verlenging van de termijn aan te vragen. Dit moet bij de provincie (via wetnatuurbescherming@flevoland.nl).

B. Motivering besluit

B.1 Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wnb is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrictlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9);
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soort (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, valt onder het beschermingsregime van de Habitatrictlijn. Hiervoor gelden de verboden genoemd in artikel 3.5. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen van de in artikel 3.5 Wnb genoemde verboden, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. zij is nodig:
 - a) in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - b) ter voorkoming van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - c) in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang;
 - d) voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten;
 - e) om onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken om een vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B.2 Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland (2019)

In de Omgevingsverordening Flevoland (2019) zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels Wet natuurbescherming

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B.3 Aanvraag

Op 23 september 2019 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en lid 4, van de Wnb ontvangen voor het opzettelijk storen van gewone dwergvleermuizen en het beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingslocaties van gewone dwergvleermuizen. Het gaat hierbij om zowel zomer-, kraam- en winterverblijfplaats en een paarplaats van de gewone dwergvleermuis. De aanvraag is aangevuld op:

- 7 februari 2020:
 - Notitie bezoek 5 november 2019;
 - AERIUS berekening;
 - Inleiding ontheffingsaanvraag.
- 17 februari 2020:
 - Rapportage vleermuisonderzoek Edelhertweg 2015;
 - Notitie resultaten veldonderzoek Edelhertweg 2018;
 - Notitie samenvatting resultaten natuuronderzoeken Edelhertweg 15
 - Rapportage aanvullend onderzoek Edelhertweg 15
- 2 oktober 2020 (email met antwoorden op vragen);
- 6 oktober 2020 email met tekeningen aanvraag;
- 20 oktober 2020 email met antwoorden op vragen;
- 18 november 2020 Omgevingsvergunning L20190570;
- 4 maart 2021 tekeningen behorende bij de Omgevingsvergunning en foto's.

U vraagt de ontheffing aan voor de sloop van het gebouw waar de verblijfplaatsen in aanwezig zijn ten behoeve van de aanleg van een Zonnepark aan de Edelhertweg 15. Uit uw aanvraag komt naar voren dat het gebouw waarin de verblijfplaats is gelegen onderdeel is van een voormalige onderzoekslocatie. In de meeste van de aanwezige gebouwen zit asbest. Met de beoogde ontwikkeling wilt u vrijwel alle aanwezige gebouwen slopen en het terrein saneren, zodat het terrein gebruikt kan worden als zonnepark.

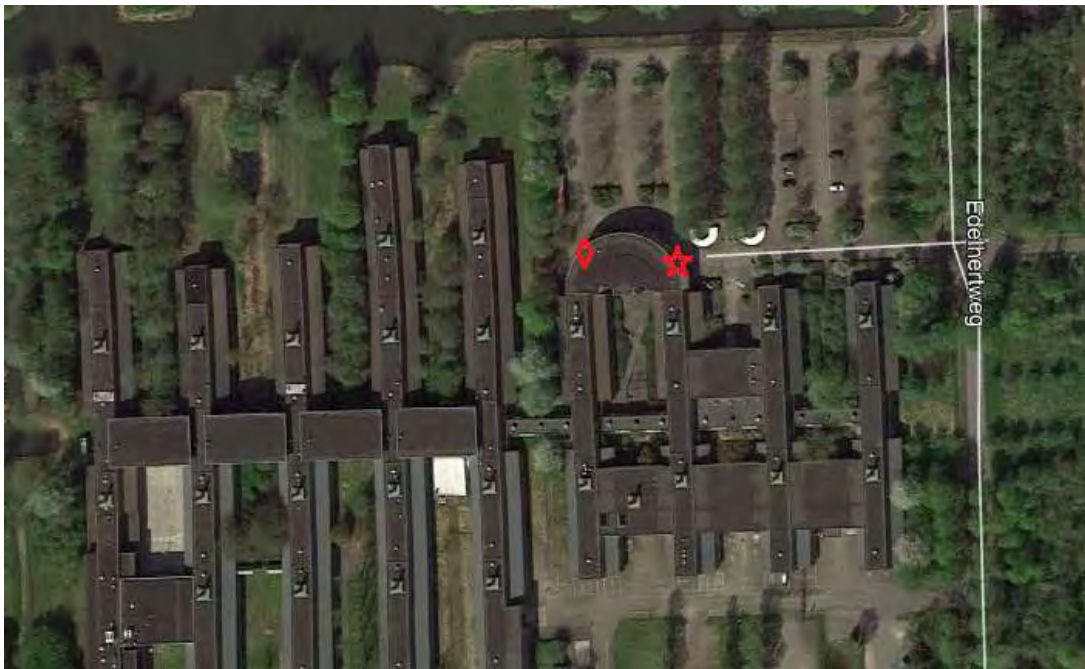
B.4 Inhoudelijk beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. Identificeren van de mogelijke negatieve effecten;
2. Wettelijk belang;
3. Alternatieven afweging;
4. Gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Identificeren van de mogelijke negatieve effecten

Uit de aanvraag komt naar dat in het kantoor aan de zuidzijde van de Edelhertweg 15 een zomer- en kraamverblijfplaats aanwezig is van de gewone dwergvleermuis. In het kantoor is ook een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De locatie is vorstbestendig en kan daarom ook als winterverblijfplaats fungeren. Rondom de vijver aan de noordzijde van de Edelhertweg 15 ligt essentieel foerageergebied voor vleermuizen (gewone dwergvleermuis).



Figuur 1: Locatie van de kraamkolonie (rode ster) en paarverblijfplaats (rode ruit) van de gewone dwergvleermuis.

Door de sloop van het kantoorgebouw op het CVI terrein ten zuiden van de Edelhertweg, wordt een kraam- en paarverblijfplaats en een winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernietigd. Tijdens de sloopwerkzaamheden kunnen de aanwezige vleermuizen worden verstoord. Dit betreft overtredingen van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming, waarvoor een ontheffing nodig is.

Ad. stap 2: Wettelijk belang

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang ter bescherming van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Het plangebied was ooit in bedrijf als onderzoekslocatie met levend vee. Daarvoor zijn schuren en kantoren gebouwd. Deze gebouwen hebben asbestdaken (golfplaten). Mensen kunnen ziek worden door asbestvezels in te ademen. De overheid wilt het aantal asbestslachtoffers zo snel mogelijk verminderen tot er uiteindelijk geen nieuwe slachtoffers meer bijkomen. De sloop van de gebouwen (met bijbehorende asbestsanering) past hierbij. Daarnaast voorkomt dit leegstand en verpaupering. Op de locatie waar de opstallen thans staan wordt een zonnepark gerealiseerd, dit past bij de wens om meer duurzame energie op te wekken in Flevoland. De voorgenomen plannen dienen het belang ter bescherming van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Ad. 3: Alternatieven afweging

Het terrein aan de Edelhertweg 15 wordt niet meer gebruikt voor zijn eerdere doel. De gebouwen hadden een specifieke functie (laboratorium, biosciencelab, etc.) en zijn volgens de aanvraag niet geschikt voor andere doeleinden. De gebouwen staan dan ook leeg. Daarnaast hebben de gebouwen asbestdaken. Dit is een risico voor de volksgezondheid. Om deze redenen worden de gebouwen gesloopt. Dit is locatie specifiek, door de sloop van de gebouwen verdwijnen de verblijfplaatsen van de vleermuizen. Door de ruimte die vrij komt kan er een zonnepark ontwikkeld worden op het terrein.

Ad. 4: Toetsing aan de gunstige staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en kan overal worden aangetroffen, tot middenin grote steden aan toe. Ze jagen in gesloten tot halfopen landschap.

Gewone dwergvleermuizen jagen in de beschutting van opgaande elementen in groene bebouwde omgeving, langs kanalen, vaarten, in tuinen en parken met vijvers, in lanen, tussen boomkruinen, boven open plekken in bos, langs de bosrand (vooral oude voedselrijke loofbossen), straatlantaarns, in en langs lanen, bomenrijen, singels, houtwallen en holle wegen. Waterpartijen en beschutte oevers zijn favoriet als jachtgebied (https://www.nederlandsesoorten.nl/linnaeus_ng/app/views/species/nsr_taxon.php?id=138965&cat=156). Ondanks de wijde verspreiding, weten we niet wat de trend van de soort in Nederland is (<http://www.vleermuizenindestad.nl/kennislacunesomvang-en-ontwikkeling-van-populaties>, 2017). Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Het is in Flevoland de vleermuizensoort die het meest wordt waargenomen. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat er ruim voor de start van de sloopwerkzaamheden een alternatieve rust- en voortplantingsplaats is gerealiseerd die ook geschikt is voor overwintering. Deze locatie is ruim gedimensioneerd, waardoor er meer ruimte voor vleermuizen terug komt dan die gesloopt wordt. Daarnaast vindt er door de ontwikkeling een uitbreiding plaats van de huidige waterpartij, waardoor het leefgebied wordt verbeterd en vergroot. Gecombineerd met het feit dat op langere termijn de situatie gunstiger is, leidt de ingreep niet tot een negatief effect op de staat van instandhouding. Mitigatie gebeurt door het nemen van de volgende maatregelen

- Bouw van een vleermuizentoren binnen 100 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats. In de toren zijn zowel de kraamverblijfplaats als de paarverblijfplaats als de winterverblijfplaats geïntegreerd.
- Deze toren is ruim gedimensioneerd.
- Er vindt een uitbreiding plaats van de huidige waterpartij, waardoor het leefgebied van vleermuizen vergroot wordt.

B.5 Conclusie

De aangevraagde handeling past wat betreft verstoring en vernietiging binnen de wettelijke regels. Er zijn geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het huis-aan-huisblad Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl en Raacc Adviesbureau, sjoerd@raacc.nl.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad (bijlage 1).

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijn

L. Verbeek

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer:

1. het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit.
2. tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.