

Ecogroen
De heer
Emmastraat 16
8011 AG ZWOLLE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum
16 januari 2019

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2359775

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het vernietigen van verblijfplaatsen van de huismus, gierzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis in verband met renovatie van 48 woningen te Swifterbant

Geachte heer

Op 15 oktober 2018 hebben wij uw aanvraag, namens Stichting Oost Flevoland Woondiensten, voor een ontheffing van artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus en gierzwaluw. Tevens wordt ontheffing aangevraagd van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, in verband met de renovatie van 48 woningen te Swifterbant.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal J.N.J. Appelman

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Aanvraag
- B3. Inhoudelijke beoordeling
- B4. Cumulatie
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 2: Plangebied met te renoveren woningen

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.3 en artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Stichting Oost Flevoland Woondiensten, een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus en gierwaluw of het wegnemen van nesten van deze soorten.
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de huismus en gierwaluw.
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone- en ruige dwergvleermuis.
- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk te vernielen en beschadigen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone- en ruige dwergvleermuis.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2019.

Specifieke voorschriften

10. De woningen met verblijfplaatsen van de huismus en gierzwaluw worden vóór 1 maart 2019 ongeschikt gemaakt conform de methode beschreven in het activiteitenplan.
11. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
12. De woningen met zomer- of paarverblijfplaatsen van vleermuizen (gewone- en ruige dwergvleermuis) worden vóór 1 maart ongeschikt gemaakt conform de methode beschreven in het activiteitenplan. De werkzaamheden worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit. De verblijfplaatsen zijn gevonden in de kopgevels van Het Blazoen 30, 40, 42, 50, 60, 62, 70 en 80 en De Jachthoorn 25.
13. De woningen met kraamwinterverblijfplaatsen van vleermuizen (gewone- en ruige dwergvleermuis) worden tussen 1 september en 15 september ongeschikt gemaakt.
14. Voordat verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt dient hiervan uiterlijk een week van tevoren een melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer de verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt, het adres van de verblijfplaats en wanneer de sloop gepland is.
15. Voor aanvang van het broedseizoen van huismus (1 maart 2019), is minimaal één woning voorzien van onderpanprofiel waardoor voldoende (tenminste 24) alternatieve nestlocaties worden aangeboden.
16. Werkzaamheden aan woningen met verblijfplaatsen van vleermuizen vinden plaats na 1 april 2019. Voor aanvang van werkzaamheden aan woningen met verblijfplaatsen van vleermuizen, dienen tenminste afdoende permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd te zijn. Wanneer er voor 15 april werkzaamheden worden uitgevoerd bij deze woningen, dan wordt de begeleidend ecooloog hierbij betrokken en wordt afgestemd met handhaving@ofgv.nl
17. Voor 1 december 2018 wordt de woning aan het Heraut 1 met onderpanprofiel opgeleverd.
18. Voor 15 april 2019 worden aan het Blazoen 20 t/m 28 en Vendelier 35 t/m 41, in totaal 30 neststenen voor Gierzwaluw gerealiseerd.
19. Voor 15 april 2019 worden aan het Blazoen 20 t/m 28 en Vendelier 35 t/m 41, alle kop- en lengtegevels geschikt en toegankelijk gemaakt voor vleermuizen.
20. Ter compensatie voor de huismus dienen ten minste 28 alternatieve permanente nestplaatsen te worden aangeboden door middel van het aanbrengen van onderpanprofielen (mussendakpannen). Voor 1 maart 2020 zijn alle huismusvoorzieningen gereed.
21. Ter compensatie voor de gierzwaluw dienen ten minste 95 alternatieve permanente nestlocaties te worden aangeboden door middel van het in metselen van neststenen. Voor 15 april 2020 zijn alle gierzwaluwvoorzieningen gereed.
22. Ter compensatie van vleermuizen dient ten minste gecompenseerd te worden voor één kraamkolonie en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, evenals vijf paarverblijfplaatsen van ruige dwergvleermuis.
23. Nadat door de ecooloog is vastgesteld dat alle huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen de verblijfplaatsen hebben verlaten, dienen de renovatiewerkzaamheden zo snel mogelijk te worden uitgevoerd. Als tijdens de werkzaamheden toch exemplaren van de huismus, gierzwaluw of vleermuizen worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.
24. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin aangegeven hoe omgegaan wordt met de voorschriften van deze ontheffing. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol

op de hoogte gesteld te worden en dienen dit na te leven. Voor aanvang van de werkzaamheden dient dit ecologisch werkprotocol te worden verzonden aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (huismus en gierzwaluw) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.1, lid 1: het opzettelijk doden of vangen van vogels;
- artikel 3.1, lid 2: het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten van vogels;
- artikel 3.1, lid 3: het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels;
- artikel 3.1, lid 4, respectievelijk lid 5: het opzettelijk storen van vogels, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van desbetreffende vogelsoort.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.3 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in verband met de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - o in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - o ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - o ter bescherming van flora of fauna
 - o voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of;
 - o om het vangen, het onder zicht te hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort

De soorten (gewone- en ruige dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;

- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - o ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - o in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - o voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - o om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid provincie Flevoland

Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

In de Verordening uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016 zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 15 oktober 2018 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het opzettelijk verstoren, vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus en gierzwaluw, respectievelijk het opzettelijk verstoren van de soorten; tevens voor ontheffing van artikel 3.5 (de leden 2 en 4) van de Wet natuurbescherming voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, respectievelijk het vernielen of beschadigen van voortplantingsplaatsen of

rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, dit in verband met renovatiewerkzaamheden aan 48 woningen te Swifterbant (Blazoen 20 t/m 68, Vendelier 35-41, Heraut 1-15, Jachthoorn 21-25) (zie bijlage 2). Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan renovatie 48 woningen Swifterbant;
- Machtigingsformulier;
- Asbestrapportage;
- Machtiging.

De (renovatie)werkzaamheden bestaan uit;

- Verwijderen dakbedekking woning en opnieuw isoleren van het dak aan de buitenzijde;
- Verwijderen van de schoorstenen;
- Aanbrengen nieuwe dakgoten;
- Isoleren van de spouw en nieuw metselwerk;
- Plaatsen van nieuwe kozijnen;
- Isoleren van de begane grondvloer.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf 1 januari 2019 tot en met 1 januari 2020.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. Het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. De huidige woningen zijn in een verouderde staat en toe aan renovatie waarbij tevens asbest wordt verwijderd uit (buiten) kozijnen en binnenhuis. Door het realiseren van energetische maatregelen wordt de huidige bebouwing voorzien van een hoger energielabel en wordt de wijk duurzamer en milieuvriendelijker. Het achterwege blijven van renovatie is geen optie. Als dergelijke vernieuwingen uitblijven zijn er op wijkniveau negatieve effecten op volksgezondheid (blootstelling aan bodemvervuiling, gevaar door betonrot en gezondheidsschade door slechte, ongezonde huizen) en leefbaarheid en sociale veiligheid (vervallen huizen, leegstand, krimp) te verwachten. Alternatief is het slopen van de bebouwing en plaatsen van nieuwbouw. Dit zou echter nadeliger uitpakken voor broedvogels en vleermuizen dan het renoveren van de woningen. Ook heeft het opnieuw opmetselen sterk de voorkeur boven andere manieren van na isoleren, omdat de gehele gevels geschikt worden voor vleermuizen. De planning en werkzaamheden zijn volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor broedvogels (met name huismus en gierzwaluw) en vleermuizen (gewone- en ruige dwergvleermuis). Het renoveren van de woningen vindt plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Volledig werken buiten het broedseizoen van huismus en gierzwaluw is niet mogelijk vanwege de grootte van de renovatieopgave. Voor de aangetroffen soorten worden echter alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’ en ‘ter bescherming van flora of fauna’.

Openbare veiligheid

De voorgenomen ingreep, i.c. het slopen en afvoeren van het asbest en van de gebouwen zelf, is noodzakelijk in het kader van het wettelijke belang uit de Vogelrichtlijn (artikel 9 lid 1 sub a Vogelrichtlijn, respectievelijk artikel 3.3, lid 4, sub b onder 1 Wnb) en de Habitatrichtlijn (artikel 16 lid 1 sub c Habitatrichtlijn, respectievelijk artikel 3.8 lid 5 sub b onder 3 Wet natuurbescherming) **'openbare veiligheid of volksgezondheid'**. De te slopen gebouwen bevatten asbest dat met het oog op de volksgezondheid en de openbare veiligheid vóór 1 januari 2024 verwijderd moet zijn. Het wettelijk belang is hiermee voldoende onderbouwd.

Bescherming van flora of fauna

Het project dient ook het **belang 'Ter bescherming van flora en fauna' aangezien een ruime** hoeveelheid extra nestplaatsen voor de huismus wordt aangebracht door aan diverse lengtegevels over de gehele lengte onderpanprofiel aan te brengen. In totaal wordt 576 m² onderpanprofiel aangebracht. Het aanbrengen van onderpanprofiel zorgt voor veel extra, duurzame nestgelegenheid wat de lokale populatie ten goede komt. Daarnaast worden alle gevels geschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. Een ruime hoeveelheid extra verblijfplaatsen voor vleermuizen wordt in dit project gerealiseerd door alle spouwmuren toegankelijk en geschikt te maken voor vleermuizen. In totaal worden 114 woninggevels geschikt gemaakt voor vleermuizen. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen **'volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'ter bescherming van flora of fauna' voldoende onderbouwd zijn.**

Ad. 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Huisumus

Door de renovatiewerkzaamheden gaan 14 nestplaatsen van Huisumus verloren. De landelijke staat van instandhouding van de huismus als broedvogel wordt in Nederland gekarakteriseerd als **'matig ongunstig'** (www.sovon.nl, Bij12). Over de staat van instandhouding van de huismus nabij Swifterbant is niets bekend. Uit het onderzoek van EcoGroen (in opdracht van Oost Flevoland Woondiensten) is gebleken dat de huismus in het plangebied algemeen voorkomt. Hoe de populatie zich de laatste jaren ontwikkeld heeft is niet bekend. Voor het mitigeren van huismusnesten stelt het Kennisdocument Huisumus (Bij12, 2017) dat er meer nesten teruggebracht moeten worden om het effect van het verwijderen van een nest te mitigeren. Meer dan twee nesten terugbrengen per te verwijderen nest volstaat om het effect voldoende te mitigeren. Door de realisatie van vaste broedgelegenheden middels onderpanprofielen in het plangebied zal het aanbod van nestgelegenheid niet de beperkende factor voor de mussen in dit gebied zijn. Doordat aantrekkelijke groenstructuren van de huismus niet worden aangetast zullen naar verwachting geen belangrijke wijzigingen in het beschikbare voedselaanbod optreden. Effecten op de staat van instandhouding door de renovatiewerkzaamheden zijn daarmee uitgesloten.

Gierzwaluw

Door de renovatiewerkzaamheden gaan 19 nestplaatsen van de gierzwaluw verloren. De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel wordt in Nederland gekarakteriseerd als **'gunstig'** (www.sovon.nl, Bij12). Over de staat van instandhouding van de gierzwaluw nabij Swifterbant is niets bekend. Uit het onderzoek van EcoGroen is gebleken dat de gierzwaluw in het plangebied algemeen voorkomt. Hoe de populatie zich de laatste jaren ontwikkeld heeft is niet bekend. Voor het mitigeren van gierzwaluwnesten stellen de Kennisdocumenten van gierzwaluw (Bij12, 2017) dat er meer nesten teruggebracht moeten worden om het effect van het verwijderen van een nest te mitigeren. Voor gierzwaluw volstaat een factor 5 voor permanente compensatie, om het effect voldoende te mitigeren. Door de realisatie van tijdelijke en vaste broedgelegenheden in en om het plangebied zal het aanbod van nestgelegenheid niet de beperkende factor voor de gierzwaluwen in dit gebied zijn. Effecten op de staat van instandhouding door de renovatiewerkzaamheden zijn daarmee uitgesloten.

Gewone dwergvleermuis

Door de renovatie gaat één kraamkolonie (verspreid over twee woningen), één zomer- en paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis. De landelijke staat van instandhouding van gewone **dwergvleermuis wordt beoordeeld als 'gunstig' (BIJ12, 2017c)**. Gewone dwergvleermuis is de meest wijdverspreide en de algemeenste vleermuis soort in Nederland. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (<https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/gewone-dwergvleermuis-pipistrellus-pipistrellus>). In Swifterbant zijn waarnemingen van gewone dwergvleermuis schaars (NDFF geraadpleegd op 27 juli 2018). Er zijn geen trends beschikbaar, maar de lokale staat van instandhouding wordt **eveneens als 'gunstig' beoordeeld**. De populatie omvang binnen het plangebied wordt geschat op 35-50 exemplaren. De functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis is niet in het geding. Door het tijdig realiseren van alternatieve voorzieningen, die ook fungeren als tijdelijke voorzieningen blijft de komende jaren de functionaliteit gegarandeerd. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Ruige dwergvleermuis

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan vijf paarverblijfplaatsen van Ruige dwergvleermuis verloren. Door alle spouwmuren (zowel kopgevels als zijgevels) te isoleren middels plaatvormig isolatiemateriaal ontstaat er in de spouw ruimte voor vleermuizen en worden de gehele woningblokken geschikt voor vleermuizen. Deze permanente verblijfplaatsen zijn geschikt als vervangende voorzieningen voor kraam-, zomer- en paarverblijfplaatsen van vleermuizen en worden in alle spouwmuren aangebracht. De landelijke staat van instandhouding van ruige **dwergvleermuis wordt beoordeeld als 'gunstig' (BIJ12, 2017d)**. Ruige dwergvleermuis is een wijdverspreide en een algemene vleermuissoort in Nederland. De aantallen in het najaar worden geschat op 50.000 tot 100.000 dieren (<https://minez.nederlandsesoorten.nl/content/ruige-dwergvleermuis-pipistrellus-nathusii>). In Swifterbant zijn waarnemingen van ruige dwergvleermuis zeer schaars (NDFF geraadpleegd op 5 september 2018). Er zijn geen trends beschikbaar, maar de lokale staat van instandhouding wordt **eveneens als 'gunstig' beoordeeld**. De populatieomvang binnen het plangebied wordt **gechat op 8-40** exemplaren. De functionaliteit van de leefomgeving van ruige dwergvleermuis is niet in het geding. Door het tijdig realiseren van alternatieve voorzieningen, die ook fungeren als tijdelijke voorzieningen blijft de komende jaren de functionaliteit gegarandeerd. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Mitigatie

De verblijfplaatsen zijn gevonden in de kopgevels van Het Blazoen 30, 40, 42, 50, 60, 62, 70 en 80 en De Jachthoorn 25. Bij de uitvoering van de (renovatie)werkzaamheden vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Voor aanvang van het broedseizoen (1 maart) worden maatregelen genomen om de vestiging van broedvogels te voorkomen;
- Woningen met verblijfplaatsen van vleermuizen worden voor 1 maart ongeschikt gemaakt;
- Woningen met de vastgestelde kraamkolonies van vleermuizen worden tussen 1 september en 15 september ongeschikt gemaakt;
- Werkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode van aanwezige soorten uitgevoerd.
- Het opstarten van werkzaamheden binnen het broedseizoen is alleen mogelijk als een broedvogelcontrole door een ter zake kundige is uitgevoerd.
- Voor 1 december 2018 wordt de woning aan het Heraut 1 met onderpanprofiel opgeleverd;
- Voor 15 april 2019 worden aan het Blazoen 20 t/m 28 en Vendelier 35 t/m 41, in totaal 30 neststenen voor Gierzwaluw gerealiseerd;
- Voor 15 april 2019 worden aan het Blazoen 20 t/m 28 en Vendelier 35 t/m 41, alle kop- en lengtegevels geschikt en toegankelijk gemaakt voor vleermuizen.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Zowel voor het behoud van de broedgelegenheid als voor het behoud van de functionele leefomgeving van de huismus en gierzwaluw worden passende maatregelen getroffen. Op grond daarvan zijn er geen effecten op de gunstige staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en gewone- en ruige dwergvleermuis te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. De gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend. De ontheffing wordt verleend voor een periode van een jaar (tot 1 januari 2020).

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in de Flevopost editie Lelystad en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- KNNV Lelystad, lelystad@knnv.nl;
- Vogel- en Natuurwacht Flevoland, info@vogelwachtflevoland.nl;
- Dierbaar Flevoland, info@dierbaarflevoland.nl;
- OFGV, info@ofgv.nl;

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in de bijlage.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

Mr. Drs. T. van der Wal

J.N.J. Appelman

Bijlage 1: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de Voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende **ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift** ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels **uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag** van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.

