

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Urk
Postbus 77
8320 AB URK



Verzenddatum
19 juli 2017

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2064911

Onderwerp

Bevindingen Interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht
en handhaving omgevingsrecht 2016

Geacht college,

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de wettelijke taak om interbestuurlijk toezicht (IBT) te houden op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving van het omgevingsrecht bij de Flevolandse gemeenten. Met deze brief informeren wij u over uw prestaties in 2016.

Bevindingen ruimtelijke ordening

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en structuurvisies en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Gebleken is dat uw gemeente naast een actuele structuurvisie ook beschikt over gebiedsdekkende bestemmingsplannen. De plannen over 2016 laten zien dat het vooral om stedelijke ontwikkelingen (woningbouw, supermarkt) gaat. U hebt aan de wettelijke informatieverplichtingen voldaan en scoort daarmee **adequaat** (groen).

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

In 2015 heeft een eerste beoordeling voor toezicht en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht plaatsgevonden. Uw gemeente is in 2015 beoordeeld als niet adequaat (rood), vanwege onder andere het ontbreken en niet opstellen van handhavingdocumenten. Hierover bent u bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 1877973, geïnformeerd. Naar aanleiding van deze niet adequate beoordeling hebben wij uw gemeente bij brief van 21 september 2016, ons kenmerk 1929118, onder actief toezicht gesteld. Tevens heeft er op 16 juni 2016 bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarin gemeente Urk verzocht is om voor 15 juli 2016 een verbeterplan op te stellen. Op 15 juli 2016 heeft u een Actieplan IBT Wabo opgesteld en opgestuurd, uw kenmerk 2016 04632, waarin is aangegeven welke stappen genomen worden om uiteindelijk te komen tot een adequaat niveau voor vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht in 2017. Op 30 september 2016 heeft opnieuw bestuurlijk overleg plaatsgevonden over de voortgang van het Actieplan IBT Wabo. De belangrijkste afspraak was dat u over 2016 redelijk adequaat en over 2017 adequaat beoordeeld wordt.

Voor 2016 hebben wij opnieuw voor de medebewindstaken toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (Besluit omgevingsrecht,

hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij constateren dat uw gemeente grotendeels bekend is met de BIG-8 cyclus. Wij hebben de positieve indruk dat uw gemeente werkt aan een structurele verbetering van de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken van het omgevingsrecht. Er zijn inmiddels handavingsdocumenten en risicoanalyses opgesteld en bestuurlijk vastgesteld. De meest relevante verbeterpunten om tot een adequate uitvoering van toezicht en handhaving omgevingsrecht te komen zijn nog:

- Het formuleren van meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt.
- Het in kaart brengen van welke doelgroepen relevant zijn ten aanzien van de gestelde prioriteiten en doelen, zodat duidelijk is welke instrumenten per doelgroep ingezet moeten worden om de gestelde doelen te bereiken;
- Er voor zorgdragen dat het huidige handavingsbeleid in 2019 wordt geëvalueerd.

Op basis van het Actieplan IBT Wabo, de schriftelijke informatie en het gevoerde gesprek beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht over 2016 als **'redelijk adequaat'** (oranje) en blijven het actieve toezicht handhaven. Het actieve toezicht wordt beëindigd indien de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht adequaat wordt uitgevoerd.

Hiermee voldoet u aan de op 30 juni 2016 gemaakte bestuurlijke afspraken. Wij hebben onze bevindingen op 20 juni 2017 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Er zal op korte termijn een bestuurlijke afspraak gemaakt worden om de voortgang van het Actieplan IBT Wabo voor 2017 te bespreken.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de OFGV. Op basis van de door u aangeleverde informatie en de analyse hiervan, komen wij tot de conclusie dat de taken op het gebied van milieu redelijk adequaat worden uitgevoerd. De meest relevantie verbeterpunten zijn:

- Draag zorg voor het opstellen van een risicoanalyse;
- Stel prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd moet hanteren en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Neem in het jaarverslag de conclusies en/of aanbevelingen op ten aanzien van de handavings(beleids)cyclus;
- Stel voor milieu een nalevings- en toezichtstrategie op, zodat duidelijk is op welke wijze en met de inzet van welke instrumenten naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstellingen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 en 2017 een project start, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2017/2018 monitoren.

Ook willen wij u erop wijzen dat op 14 april 2016 de wet VTH en op 1 juli 2017 de daarbij behorende wijziging van het Besluit omgevingsrecht in werking is getreden. Dat betekent dat in 2017 naast toezicht en handhaving ook vergunningverlening wordt beoordeeld.

