

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl

Gemeente Urk

Postbus 77  
8320 AB URK



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
25-08-2022	1		2985616

*Onderwerp*  
Wet natuurbescherming: wijziging ontheffing (kenmerk 2495467) voor het verstoren, doden en vernietigen van rustgebied en/of voortplantingsplaats van de rugstreeppad in verband met de woningbouw van de Zeeheldenwijk te Urk

Geachte ,

Op 30 juni 2022 hebben wij uw aanvraag, voor wijziging van de ontheffing (met kenmerk 2495467) van artikel 3.5 lid 1, 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verplaatsen van de voortplantingsplaats van rugstreeppadden (de paddenpoel). Deze paddenpoel is aangelegd in verband met de woningbouw van de Zeeheldenwijk te Urk, de paddenpoel is conform de ontheffingvoorschriften 10 tm 15 aangelegd.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

A.C. van Rhee

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

### **Inhoudsopgave**

- A. Besluit
- B. Motivering besluit
- B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
- B2. Aanvraag
- B3. Inhoudelijke beoordeling
- B4. Cumulatie
- B5. Conclusie
- C. Kennisgeving en afschriften
- D. Bezwaar
- E. Ondertekening

Bijlage 1: Overzicht plangebied

Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

### **A. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan gemeente Urk, een ontheffing te verlenen:

- van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 1,2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren, doden en vernietigen van rustgebied en/of voortplantingsplaats van de rugstreepad in verband met het verplaatsen van de voortplantingsplaats (paddenpoel) in verband met het realiseren van de Zeeheldenwijk te Urk.
- Voorschrift 9 van de op 9 december 2019 afgegeven ontheffing met kenmerk 2495467 als volgt te wijzigen:

#### **Oude voorschrift (ontheffing met kenmerk 2495467):**

**9. Deze ontheffing is geldig vanaf de datering van dit besluit tot en met 31 december 2025.**

#### **Nieuw voorschrift:**

##### **Voorschrift 9 wordt gewijzigd en wordt vervangen door voorschrift 9a en 9b:**

- a. De ontheffing (met kenmerk 2495467) alsmede deze wijziging worden voor onbeperkte tijd afgegeven. Het compensatiegebied zal gedurende de looptijd van de ontheffing van locatie wijzigen. Indien de poel van locatie wijzigt zal de gemeente dit voorafgaand melden aan de Provincie Flevoland en Omgevingsdienst middels een brief met een bijgewerkte kaart alsmede een ecologische onderbouwing met betrekking tot de nieuwe locatie.
- b. Het dempen van een bestaande rugstreepadpoel vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Eventueel aanwezige dieren moeten eerst worden weggevangen voordat tot demping kan worden overgegaan. Dempen van een poel vindt plaats in de periode september – maart.

### **B. Motivering besluit**

De mitigerende maatregel in het plangebied bestaat uit de realisatie van een rugstreepadgebied aan de rand van het gebied (fase) waar gewerkt wordt.

Er ligt nu een rugstreepadpoel in het gebied. Na verloop van tijd zal deze locatie bebouwd worden en zal het leefgebied inclusief poel verplaatst moeten worden. Het compensatiegebied zal dus gedurende de looptijd van het project meerdere keren van locatie wijzigen. De rugstreepad is een echte pioniersoort die profiteert van tijdelijk gunstige omstandigheden. Dat het leefgebied in hoge frequentie van plek wijzigt is voor de rugstreepad gunstig. Op deze manier wordt langdurig behoud van een populatie rugstreepad in het plangebied zeker gesteld.

## **B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren.

De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12).

Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling.

In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (rugstreeppad) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
  - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
  - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
  - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
  - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
  - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

### Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door

Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

## **B2. Beleid Provincie Flevoland**

### Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

### Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

## **B3. Aanvraag**

Op 30 juni 2022 hebben wij uw aanvraag, voor wijziging van de ontheffing (met kenmerk 2495467) van artikel 3.5 lid 1, 2 en 4 van de Wet natuurbescherming ontvangen voor het verplaatsen van de voortplantingsplaats van rugstreeppadden (de paddenpoel). Deze paddenpoel is aangelegd in verband met de woningbouw van de Zeeheldenwijk te Urk, de paddenpoel is conform de ontheffingvoorschriften 10 tm 15 aangelegd. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Activiteitenplan.

U vraagt de ontheffing aan voor onbepaalde tijd.

## **B4. Inhoudelijke beoordeling**

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

### **Ad. 1: Alternatieven afweging**

De ontwikkeling van nieuwe woonwijken op Urk is slechts beperkt mogelijk, door de inklemming van het IJsselmeer aan de westzijde en vanwege de inpoldering (agrarisch gebied) aan de oostzijde. Het grondoppervlak van de gemeente Urk is hierdoor beperkt. Bouwen in bijvoorbeeld het natuurterrein Toppad is vanwege de hoge natuurwaarden niet mogelijk zodat het omzetten van landbouwkavels aan de oostzijde de meest reële is. In combinatie met de beperkte natuurwaarden, waarvan zelfs de aanwezigheid van de rugstreeppad onduidelijk is, is de keus van deze agrarische percelen de minst ongunstige van alle alternatieven. Bij de uitvoering wordt rekening gehouden met de aantrekkende werking van het gebied op de rugstreeppad en hiertoe is ook een rugstreeppaddenpoel aangelegd. Deze oplossing kan gezien worden als het beste alternatief.

### **Ad. 2: Wettelijk belang**

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of

economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8 lid 5, sub b, 3° Wnb). Voor de aanleg van de Noordoostpolder was Urk een eiland. De Urkers vormen daardoor tot op heden een hechte samenleving. De gemeente Urk is een gemeente waarvan het aantal inwoners sterk groeit. Urk groeit hoofdzakelijk door eigen bevolkingsaanwas. In dat kader is het van belang de continuïteit in de woningproductie en de ontwikkeling van werkgelegenheid te garanderen; het is gewenst, dat de gemeente in planologische zin over voldoende areaal beschikt om op verantwoorde wijze het ontwikkelingsproces te kunnen aansturen. Het realiseren van de nieuwe woningbouw-, werk- en voorzieningenlocatie 'Zeeheldenwijk' biedt mogelijkheden om de bewoners van Urk op het voormalige eiland en aansluitend daar-aan een plaats te geven. Naast het bieden van voldoende ruimte voor wonen en werken moet tevens rekening worden gehouden met de woonwensen van verschillende bevolkingsgroepen en de specifieke voorzieningen die daarbij horen.

### **Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**

De landelijke staat van instandhouding van de rugstreeppad zit tussen 'matig ongunstig' en 'zeer ongunstig' (Spitzen-Van der Sluis et al, 2007). Voor de Noordoostpolder wordt de staat van instandhouding gedefinieerd als matig ongunstig'. De ontwikkeling van de nieuwe wijk betekent voor jaren kansen voor de rugstreeppad. Een situatie die jarenlang beter is dan de huidige situatie. Pas bij de ontwikkeling van fase 5 komt de rugstreeppad in dit gebied in de knel. Volgens planning is dat rond 2045. Tegen die tijd zullen de ontwikkelingen in Urk en in het bijzonder van de nieuwe wijk beter beoordeeld kunnen worden hoe de rugstreeppad daar een plek moet behouden. De ontwikkeling van de nieuwe woonwijk kan dus jarenlang een gunstige bijdrage leveren voor de pioniersoort rugstreeppad.

### **B5. Conclusie**

Er kan een ontheffing Wet natuurbescherming worden afgegeven.

### **C. Kennisgeving en afschriften**

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- OFGV, info@ofgv.nl

### **D. Bezwaar**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

### **E. Ondertekening**

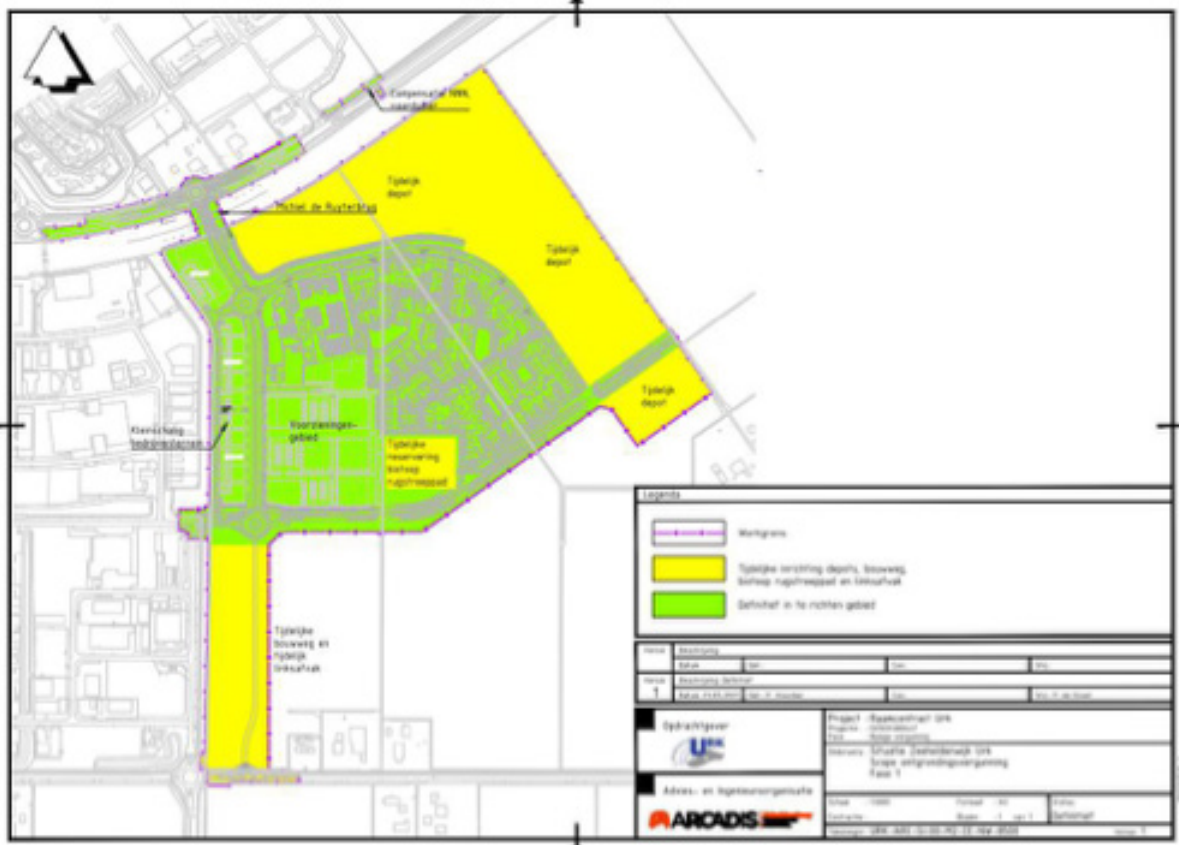
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris, de voorzitter,

A.C. van Rhee

L. Verbeek

### Bijlage 1: overzicht plangebied



## **Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland**

### **Bezwaar**

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

### **Over slaan van de bezwaarschriftenprocedure**

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo' n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

### **Proceskostenvergoeding**

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo' n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.