

Gemeente Zeewolde
Postbus 1
3890 AA ZEEWOLDE

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



<i>Verzenddatum</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Uw kenmerk</i>	<i>Ons kenmerk</i>
24-3-2026	2		3489411
<i>Onderwerp</i>			
Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit Waterlinie en Watermolenbuurt Zeewolde			

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit toe voor de versterking van de dam tussen de Waterlinie en de Blauwe Diamant en ontwikkeling van de nieuw woonwijk (de Watermolenbuurt) in Zeewolde.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een aanvraag voor een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Inhoudsopgave

A.	Besluit	2
B.	Motivering Besluit	3
B.1	Wettelijk kader	3
B.2	Provinciaal beleid	5
B.3	Aanvraag	5
B.4	Inhoudelijke beoordeling	6
B.5	Conclusie	10
C.	Kennisgeving en afschriften	10
D.	Bezwaar	10
E.	Ondertekening	10
Bijlage 1	Activiteitenplan Waterlinie en Watermolenbuurt, Zeewolde (wordt separaat bij het besluit gevoegd)	11
Bijlage 2	Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	12

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten om, conform aanvraag met bijbehorende bijlagen, een omgevingsvergunning op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit aan gemeente Zeewolde te verlenen in verband met versterking van de dam tussen de Waterlinie en de Blauwe Diamant en ontwikkeling van de nieuw woonwijk (de Watermolenbuurt) in Zeewolde.

Dit op grond van de artikelen 11.46 en 11.54 in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

- Artikel 11.46 lid 1 onder b en d heeft betrekking op het opzettelijk verstoren én het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever.
- Artikel 11.54 lid 1 onder b heeft betrekking op het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen van de wezel, hermelijn en bunzing.

De volgende stukken maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning, voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften van deze vergunning:

- Paragrafen 4.1.1 tot en met 4.2.3 van hoofdstuk 4 ('Mitigerende maatregelen') van het *Activiteitenplan Waterlinie en Watermolenbuurt, Zeewolde* (rapportnummer LBF 2025 111, december 2025), opgesteld door Landschapsbeheer Flevoland.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorwaarden

1. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsoptvolgers, of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)- personen.
2. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitale) afschrift van deze vergunning en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
4. Een week voordat wordt begonnen met de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via info@ofgv.nl, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning.
5. De werkzaamheden dienen uiterlijk 30 april 2027 te zijn uitgevoerd.

Specifieke voorwaarden

6. De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig paragrafen 4.1.1 tot en met 4.2.3 van hoofdstuk 4 ('Mitigerende maatregelen') van het *Activiteitenplan Waterlinie en Watermolenbuurt, Zeewolde*.
7. Ter compensatie worden op het (schier)eiland minimaal 100–200 wilgentenen geplant, zodat een jaar rond bruikbaar en functioneel foerageergebied ontstaat. De aanplant wordt in stand gehouden en zodanig beheerd dat de wilgenopslag zich kan ontwikkelen en beschikbaar blijft als voedselbron voor de bever.
8. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundige ecologische deskundige. Afwijkingen van het Activiteitenplan of van de voorwaarden van deze vergunning zijn uitsluitend toegestaan na overleg met de ecologische deskundige én na voorafgaande goedkeuring van het bevoegd gezag.
9. De aangeplante struiken uit tabel 4.2 van het Activiteitenplan worden in stand gehouden en zodanig beheerd dat zij zich ontwikkelen tot een dicht struikgewas en behouden blijven.
10. De parallelle dam en het (schier)eiland vormen een rustgebied dat niet betreden mag worden, behoudens voor het uitvoeren van noodzakelijke beheermaatregelen. Indien blijkt dat het gebied toch wordt betreden, neemt de vergunninghouder passende maatregelen om dit te voorkomen.
11. Indien het Activiteitenplan in strijd is met de voorwaarden van deze omgevingsvergunning, zijn de voorwaarden van deze vergunning leidend.

B. Motivering Besluit

B.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Ow kent drie beschermingsregimes, voor:

- de Vogelrichtlijnsoorten (artikel 11.37-11.40 Bal);
- de Habitatrichtlijnsoorten (artikel 11.46-11.48 Bal);
- de Andere soorten (nationaal beschermd) (artikel 11.54 Bal).

Werkzaamheden waarvoor vergunning is aangevraagd van de in het Bal genoemde verboden valt onder de habitatrichtlijn (bever) en andere soorten (bunzing, hermelijn en wezel). Hiervoor gelden de navolgende verboden:

Artikel 11.46 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen soorten habitatrichtlijn; schadelijke handelingen):

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:
 - a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV; onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage 1 bij het verdrag van Bonn;
 - b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
 - c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a; en
 - e. het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onder b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Artikel 11:54 Bal (aanwijzing vergunningplichtige gevallen andere soorten: schadelijke handelingen):

1. Het verbod bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora-en fauna-activiteit te verrichten geldt voor:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en
 - c. het opzettelijk in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden,
 - d. ontwortelen of vernielen van vaatplanten van de soorten genoemd in bijlage IX, onder B

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 8.74 Besluitkwaliteit leefomgeving (Bkl) vergunning verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

Artikel 8.74k. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; soorten habitatrichtlijn)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, artikel 11.47, eerste lid, of 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 8.74l. Bkl (beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit; andere soorten)

1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.54 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a. er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
 - b. de activiteit nodig is:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. voor het voorkomen van ernstige schade aan met name gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daarvoor benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of

- 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, respectievelijk een beperkt bij de omgevingsvergunning vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben; en
 - 6°. in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte ontwikkelde gebied;
 - 7°. voor het voorkomen van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schiet-terreinen, industrieterreinen, kazernes of begraafplaatsen;
 - 8°. voor het beperken van de omvang van de populatie van in het wild levende dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - 9°. voor het voorkomen of bestrijden van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - 10°. in het kader van een bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - 11°. in het kader van het bestendig beheer of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - 12°. in het kader van het bestendig beheer of onderhouden van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied; of
 - 13°. in het algemeen belang; en
- c. de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.2 Provinciaal beleid

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.3 Aanvraag

Op 19 december 2025 (aangevuld op 5 maart 2026) hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op basis van artikel 5.1 lid 2 onder g van de Omgevingswet voor het opzettelijk verstoren van de bever, én het (opzettelijk) beschadigen en vernielen van de (vaste) voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de bever, wezel, hermelijn en bunzing in verband met versterking van de dam tussen de Waterlinie en de Blauwe Diamant en ontwikkeling van de nieuw woonwijk (de Watermolenbuurt) in Zeewolde.

De werkzaamheden die hierbij komen kijken zijn:

- Het realiseren van een parallel gelegen dam;
- Het realiseren van een eiland;
- Het verwijderen van de ruige vegetatie op de dam en langs de oever van het bouwperceel voor de ontwikkeling van de nieuw woonwijk;
- Het ontmantelen van de beverburcht;
- Oever- en talud bescherming plaatsen (waarschijnlijk ingraven gaaswerk).
- Fietspad op de dam aanleggen en het gebruik hiervan.

Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3473004.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-aanvraagformulier	3473005
Nader onderzoek bever en otter Waterlinie	3353758
Activiteitenplan Waterlinie en Watermolenbuurt Zeewolde	3473007
Quickscan Watermolenbuurt Zeewolde	3494272
Natuuronderzoek Watermolenbuurt Zeewolde	3494273

B.4 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen;

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Het is noodzakelijk dat de dam wordt versterkt en wordt voorkomen dat de dijk doorbreekt door graafoctiviteiten van de bever. Voor de ontwikkeling van de wijk is geen alternatieve locatie beschikbaar gebleken.

De mogelijke alternatieve werkwijzen zijn:

- Niets doen: gezien de urgentie en veiligheid zoals die beschreven is bij de onderbouwing van de wettelijke belangen is dit geen reële optie.
- Andere locatie: De locatiekeuze voor de Polderwijk is zorgvuldig gemaakt en gebaseerd op de Toekomstvisie Zeewolde 2001, waarin na afweging van diverse factoren en participatie van de bevolking het Poldergebied als eerste locatie voor woningbouw is aangewezen. Ook het Provinciaal Omgevingsplan Flevoland 2000 benoemt dit gebied als te ontwikkelen stedelijk gebied met focus op water, passend binnen de woningbouwopgave voor Zeewolde.
- Alternatieve inrichtingen: binnen het MER zijn verschillende alternatieven onderzocht, waarbij met name de spreiding van het stedelijk groen als variabele is gehanteerd. Hieruit is dit het meest milieu-vriendelijke alternatief geformeerd.
- Nieuwe inrichting dam zonder fietspad: Het fietspad over de dijk biedt een veilige, autovrije verbinding tussen de Watermolenbuurt en de school, zodat kinderen zonder risico's kunnen oversteken. Het vormt een noodzakelijke tweede ontsluitingsroute en blijft ecologisch verantwoord door aanleg van een nieuw eiland en parallelle dam, waardoor negatieve effecten op soorten minimaal zijn.

De planning van de werkzaamheden is optimaal afgestemd op de functies die het plangebied heeft voor beschermde soorten (ongeschikt maken/werken buiten kwetsbare perioden). Mogelijk andere periode(n) en faseringen van de werkzaamheden, zouden juist er voor zorgen dat er binnen de kwetsbare periode van de beschermde soorten gewerkt zou worden.

Door mitigerende maatregelen, ruime compenserende maatregelen en vele ontwikkelingen ten gunste van de natuur, zullen de negatieve effecten van de activiteiten tot een minimum worden beperkt. Verder zullen er meer kansen zijn voor de bever en kleine marterachtigen door de verbeteringen van het leefgebied van deze soorten.

Ad. 2: Wettelijk belang

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd op grond van het belang *‘volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’*.

De dam tussen de Waterlinie en de Blauwe Diamant houdt het water in de Waterlinie op peil en voorkomt afstroming naar de Blauwe Diamant. Door de bever die mogelijk holen in de dam heeft gegraven, is de stabiliteit in gevaar. Bij een doorbraak zou 250 miljoen liter water snel wegstromen, waardoor de Waterlinie haar functie als seizoensberging verliest en de woonboten in de Blauwe Diamant gevaar lopen. De dam moet dan ook worden versterkt om doorbraak te voorkomen.

De Watermolenbuurt maakt deel uit van het in 2004 vastgestelde bestemmingsplan Polderwijk, waarvoor een milieueffectrapportage is uitgevoerd en het meest milieuvriendelijke alternatief is gekozen. De ontwikkeling voorziet in de lokale woningbehoefte van Zeewolde, draagt bij aan het huisvesten van doelgroepen waarvoor de gemeente wettelijk verantwoordelijk is en sluit ruimtelijk logisch aan bij de afronding van de noordzijde van het dorp.

Het betreft zowel de bescherming van de openbare veiligheid, in het bijzonder het voorkomen van een doorbraak van de dam. Als dwingende redenen van groot openbaar belang, waaronder de woningbouwopgave in Zeewolde. Daarmee zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang afdoende is onderbouwd.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding**Bever**

De bever heeft in Nederland een relatief goede staat van instandhouding. Na zijn herintroductie in 1988 in de Biesbosch is de populatie fors gegroeid en verspreid over het land. Er werd in 2021 ingeschat dat er ongeveer 4500–5000 bevers van minimaal 1 jaar oud in Nederland leven. Op basis van de populatiegrootte en verspreiding in 2016 heeft de Minister van LNV geconcludeerd dat de bever in Nederland een gunstige staat van instandhouding heeft bereikt. Sinds 2020 staat de bever ook niet meer genoteerd op de rode lijst.

Er is geen reden te veronderstellen dat de situatie in Flevoland wezenlijk anders is dan landelijk. In de winter van 1990–1991 zijn enkele bevers ontsnapt uit het beververblijf van het Natuurpark Lelystad. Sindsdien leven er vrije bevers in Flevoland. Landschapsbeheer Flevoland houdt de beverstand sinds 2000 bij door de beverburchten in kaart te brengen. Per bewoonde burcht wordt verondersteld dat er gemiddeld drie bevers leven. Daarmee is het aantal bevers in 2020 in Flevoland vastgesteld op 255. In Oostelijk en Zuidelijk Flevoland komt de soort voor in alle kilometerhokken. De bever komt in Flevoland ook voor in dorpen en steden, bijvoorbeeld in Zeewolde, Lelystad en Zeewolde. De staat van instandhouding in Flevoland is beoordeeld als gunstig.

De staat van instandhouding van de bever in het leefgebied rondom de Waterlinie is gunstig. Er is voldoende voedsel, vestigingslocaties en uitwisseling met andere gebieden in Flevoland. Op de korte termijn zal, in combinatie met de te nemen maatregelen, de bever als bewoner behouden blijven voor het gebied: geschikte locaties voor burchten en voedselbronnen blijven beschikbaar. Op de langere termijn heeft de bever een ideale beverburchtlocatie en toegang tot de voedselgebieden.

Kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn en wezel)

De kleine marterachtigen in Nederland verkeren gezamenlijk in een ongunstige staat van instandhouding. Voor alle drie de soorten geldt dat de verspreiding de afgelopen decennia is afgenomen en dat de populaties onder druk staan. Het leefgebied is in veel gebieden versnipperd en ontoereikend door intensivering van de landbouw, afname van kleinschalige landschapselementen, vermindering van prooidieren en een gebrek aan schuilmogelijkheden. De toekomstverwachting voor deze soorten wordt landelijk als ongunstig beoordeeld, en zonder aanvullende maatregelen is herstel onwaarschijnlijk.

Ook in Flevoland is de staat van instandhouding voor alle drie de soorten beoordeeld als ongunstig-slecht. De verspreiding is beperkt en versnipperd, al komen de soorten nog verspreid in de provincie voor. In het gebied rondom de Waterlinie sluit de staat van instandhouding aan bij die van Flevoland: eveneens ongunstig-slecht. Hoewel het gebied qua oppervlak en structuur potentie heeft, vormt de beperkte breedte van het leefgebied een belangrijke beperkende factor. Met de te nemen maatregelen wordt op korte termijn verbetering verwacht, en op langere termijn zal de kwaliteit van het leefgebied naar verwachting verder toenemen.

Bunzing

De bunzing heeft in Nederland een matige tot zorgwekkende staat van instandhouding. Sinds de jaren '90 is de populatie sterk afgenomen en de soort staat op de Rode Lijst (2020) als kwetsbaar. De bunzing komt nog verspreid voor in landelijke gebieden en geeft de voorkeur aan kleinschalige landschappen met voldoende dekking en water, zoals graslanden, akkers en bosranden. In Flevoland wordt de bunzing verspreid waargenomen, met concentraties in de Oostvaardersplassen, Lelystad en het Kuinderbos.

Hermelijn

De hermelijn heeft landelijk een kwetsbare staat van instandhouding en staat eveneens op de Rode Lijst (2020) als kwetsbaar. De populatie is sterk afgenomen door veranderingen in het landschap, intensieve landbouw, afname van woelratten en verschraving van het leefgebied. De soort leeft bij voorkeur in halfopen landschappen zoals graslanden, akkers, heggen en bosranden. In Flevoland is de verspreiding van de hermelijn minder goed dan die van de wezel. De soort wordt vooral waargenomen in Zuid-Flevoland en langs de grens van de Noordoostpolder met Overijssel, terwijl de aantallen vooral afnemen in Oost-Flevoland en de Noordoostpolder.

Wezel

De wezel heeft in Nederland een matige en afnemende staat van instandhouding en staat op de Rode Lijst (2020) als gevoelig. De verspreiding is versnipperd en de populatie neemt sterk af door aantasting van het leefgebied, toenemend verkeer, intensivering van de landbouw en gebrek aan schuilmogelijkheden. De soort komt vooral voor in halfopen landschappen zoals graslanden, akkers en bosranden. In Flevoland wordt de wezel verspreid over de provincie waargenomen.

Mitigatie

Algemeen

Uit het nader onderzoek binnen het plangebied van de Watermolenbuurt blijkt dat er geen beschermde functies aanwezig zijn voor bever, broedvogels met jaarrond beschermd nest, otter en vleermuizen. Wel moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van kleine marterachtigen. Voor het deelgebied van de dam tussen de Waterlinie en de Blauwe Diamant zijn beschermde soorten waargenomen, waarvoor hieronder de mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven.

Otter

Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat de otter in het plangebied alleen gebruikmaakt van tijdelijke dagrustplaatsen in het struweel. Deze plekken worden niet structureel gebruikt, hebben geen voortplantingsfunctie en vervullen geen blijvende rol binnen het leefgebied. Omdat het gaat om incidentele, dagelijks wisselende rustplekken, worden deze niet aangemerkt als rust- of verblijfplaatsen waarvoor het wettelijke verbod geldt. In de omgeving zijn bovendien ruim voldoende alternatieve rust- en schuilplekken aanwezig. Voor de otter is daarom **geen** omgevingsvergunning flora en faunaactiviteiten nodig, en deze is dan ook niet aangevraagd.

Bever

In eerste instantie is verondersteld dat in de dam een hoofdverblijfplaats van de bever aanwezig was, gebaseerd op een waarneming van een zwemmende bever. Uit vervolgonderzoek is vastgesteld dat reproductie in de dam kan worden uitgesloten. Er is geen burcht aangetroffen en de bever keerde niet terug naar een vaste plek met riet of takken, zoals verwacht mag worden bij een structurele verblijfplaats. Ook zijn geen jongen waargenomen.

Wel is het mogelijk dat de bever gebruikmaakt van een hol met een ingang onder de waterlijn of van een leger in het dichte bramenstruweel. Door de ligging onder water en de dichte vegetatie kon niet worden vastgesteld of een dergelijke verblijfplaats aanwezig is. Gezien de waarnemingen op verschillende plekken rondom de dijk is de aanwezigheid van een leger in het bramenstruweel het meest aannemelijk.

Omdat werkzaamheden mogelijk kunnen leiden tot verstoring of vernietiging van een verblijfplaats, is uit voorzorg een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten aangevraagd.

De gemeente Zeewolde treft aanvullende maatregelen om het leefgebied van de bever te versterken. Op het circa 3.000 m² grote (schier)eiland wordt een deel ingericht met 100–200 wilgentenen. Deze aanplant wordt in stand gehouden en beheerd zodat zich een duurzame wilgenopslag kan ontwikkelen. De wilgen dienen zowel als jaarrond beschikbare voedselbron als voor het leveren van geschikt bouw materiaal voor een burcht.

Kleine marterachtigen (bunzing, hermelijn en wezel)

Er is geen aanvullend onderzoek uitgevoerd naar kleine marterachtigen. De dam en de oeverstroken vormen echter geschikt leefgebied met voldoende dekking en structuren die door deze soorten kunnen worden gebruikt als rust- of verblijfplaats. Omdat kleine marterachtigen gebruikmaken van kleine, moeilijk vindbare holtes en schuilplekken, kan de aanwezigheid van een verblijfplaats niet volledig worden uitgesloten. Wanneer er toch een verblijfplaats aanwezig blijkt te zijn, kunnen de werkzaamheden leiden tot verstoring of vernietiging.

Volgens de Flevolandse handreiking kleine marterachtigen kan aanvullend onderzoek achterwege blijven, mits bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten een mitigatieplan wordt ingediend. Daarom worden passende voorschriften opgenomen en is voor deze soorten een vergunning aangevraagd.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Voor de bever en kleine marterachtigen worden de volgende maatregelen getroffen:

- Uitvoering van werkzaamheden buiten de kwetsbare periode, waaronder natuurvrij maken en de aanleg van het (schier)eiland en de nieuwe dam.
- Realisatie van een (schier)eiland als compenserende maatregel voor de bever.
- Aanleg van een nieuwe dam parallel aan de bestaande dam, ter versterking van het leefgebied van zowel bever als kleine marterachtigen.
- Aanleg van nieuw leefgebied (rustzone) voor kleine marterachtigen.
- Aanleg van een faunapassage voor bever (en otter) onder het nieuw te ontwikkelen fietspad op de bestaande dam.
- Aanleg van twee faunapassages langs de bruggen over de watergang Blauwe Diamant.
- Uitvoering van de werkzaamheden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
- Geen betreding van de parallelle dam en (schier)eiland.

Door de versterking van de bestaande dam (circa 3.000 m²) waar tevens een fietspad wordt aangelegd, gaat een deel van het leefgebied verloren dat voorheen niet door mensen kon worden betreden en daardoor geschikt was als verstoringvrij leefgebied. Ter compensatie laat gemeente Zeewolde een parallelle dam aanleggen met een oppervlakte van circa 1.500 m², grenzend aan het (schier)eiland van circa 3.000 m². Tussen de twee dammen ligt een watergang met steile oevers, net als bij het (schier)eiland. Daarnaast zullen de nieuwe dam en het eiland volledig begroeid zijn. Via een plasdrasverbinding wordt de dam aangesloten op de oever, zodat kleine marterachtigen erover kunnen verplaatsen. Samen vormen deze nieuwe structuren een groter aaneengesloten gebied dat niet toegankelijk is voor recreanten en daarmee opnieuw een geschikt, verstoringvrij leefgebied biedt voor verstoringgevoelige soorten zoals otter en kleine marterachtigen. Bovendien fungeert de parallelle dam als verbindingzone tussen leefgebieden, waardoor de ecologische samenhang en migratiemogelijkheden behouden blijven.

B.5 Conclusie

De aangevraagde vergunning past binnen de wettelijke regels. Er zijn geen permanente effecten op de gunstige staat van instandhouding van de bever, bunzing, hermelijn en wezel te verwachten. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie kan worden verleend.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie op de website van de provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek t.a.v. de afdeling handhaving;
- Aanvrager.

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

**Bijlage 1 Activiteitenplan Waterlinie en Watermolenbuurt, Zeewolde
(wordt separaat bij het besluit gevoegd)**

Bijlage 2 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.