

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265

Fax
(0320)-265260

E-mail
provincie@Flevoland.nl

Website
www.flevoland.nl

Salverda Bouw bv

Industrieweg 13
8084 GS 'T HARDE



Verzenddatum
15 januari 2021

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2718825

Onderwerp

Wet natuurbescherming: ontheffing voor het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in verband met bouwwerkzaamheden aan de Hanzenborg te Lelystad

Geachte heer,

Op 18 november 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, in verband met de aanbouw aan de Hanzenborg, Koningsbergenstraat 101a te Lelystad.

Het project of handeling vindt plaats op het grondgebied van de provincie Flevoland. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn daarom gelet op artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming het bevoegd gezag. Wij hebben uw aanvraag beoordeeld op basis van de in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming genoemde voorwaarden en criteria, op grond waarvan een ontheffing kan worden verleend. Bijgevoegd treft u ons besluit aan.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Besluit van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een ontheffing op grond van artikel 3.8 Wet natuurbescherming

Inhoudsopgave

- A. Besluit
 - B. Motivering besluit
 - B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming
 - B2. Beleid
 - B3. Aanvraag
 - B4. Inhoudelijke beoordeling
 - B5. Conclusie
 - C. Kennisgeving en afschriften
 - D. Bezwaar
 - E. Ondertekening
- Bijlage I Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

A. Besluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben besloten, op grond van artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming, aan Salverda Bouw bv een ontheffing te verlenen:

van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, in verband met de aanbouw aan wooncomplex de Hanzenborg, Koningsbergenstraat 101a te Lelystad.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met provincie Flevoland (via wnb@flevoland.nl en handhaving@ofgv.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren.
6. Een week voordat wordt begonnen de uitvoering van de werkzaamheden moet hiervan melding worden gedaan bij de OFGV via handhaving@ofgv.nl.
7. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, minimaal drie maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
9. Deze ontheffing is geldig vanaf 1 februari 2021 (wanneer de spouw aan de oostgevel toegankelijk is gemaakt) tot 1 september 2022.

Specifieke voorschriften

10. Voor 1 februari 2021 wordt op de bovenste verdieping van de oostgevel 10 cm onder de dakrand de spouw op 4 plekken met een opening van 15 mm breed en 50 mm hoog toegankelijk gemaakt voor vleermuizen.
11. Er wordt in de periode 1 juli tot 1 november niet na zonsondergang gewerkt. Wanneer er met kunstlicht wordt gewerkt dan moeten maatregelen zijn getroffen zodat invliegopeningen niet belicht worden en deze door vleermuizen kunnen worden gebruikt.
12. Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld, dit protocol wordt voor 1 februari 2021 ter beoordeling gestuurd naar handhaving@ofgv.nl. In het werkprotocol wordt beschreven hoe verstoring van vleermuizen zoveel mogelijk wordt voorkomen.
13. De werkzaamheden vinden plaats conform het ecologisch werkprotocol en worden tezamen met de begeleidende ecooloog beslist, uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit.
14. Uiterlijk een week voordat de spouw toegankelijk wordt gemaakt dient hiervan een melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl. Deze melding bevat minimaal de informatie wanneer de spouw toegankelijke wordt gemaakt en wanneer de werkzaamheden gepland zijn.
15. Als tijdens de werkzaamheden toch beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk te worden stopgezet en dient de begeleidend ecooloog ingeschakeld te worden. Tevens dient hiervan binnen 24 uur melding te worden gedaan via handhaving@ofgv.nl.

B. Motivering besluit

B1. Wettelijk kader Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De Wnb geeft algemene beschermingsmaatregelen ten aanzien van de zorgplicht (artikel 1.11 lid 1 en 2) en de actieve soortenbescherming (artikel 1.12). Artikel 1.3 lid 1 luidt: ingeval Gedeputeerde Staten ingevolge het bepaalde bij of krachtens deze wet bevoegd zijn tot het nemen van een besluit met betrekking tot projecten of handelingen, zijn, tenzij anders bepaald, bevoegd Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 het bevoegd gezag voor de onderhavige handeling. In hoofdstuk 3 van de Wnb (betreft soortenbescherming) zijn drie beschermingsregimes opgenomen:

- de Vogelrichtlijn (artikel 3.1 tot en met 3.4);
- de Habitatrichtlijn (artikel 3.5 tot en met 3.9); en
- de Andere soorten (artikel 3.10 tot en met 3.11).

De soorten (gewone dwergvleermuis) waarvoor ontheffing is aangevraagd van de in de Wnb genoemde verboden, vallen onder het beschermingsregime van de Habitatrichtlijn. Hiervoor gelden de navolgende verboden:

- artikel 3.5, lid 1: Het opzettelijk doden of vangen;
- artikel 3.5, lid 2: Het opzettelijk verstoren;
- artikel 3.5, lid 3: Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- artikel 3.5, lid 4: het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;
- artikel 3.5, lid 5: het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van beschermde plantensoorten.

Gedeputeerde Staten kunnen op basis van artikel 3.8 Wnb ontheffing verlenen, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- zij is nodig:
 - o in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid, of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten; of,
 - om onder strikt gecontroleerde omstandigheden op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben.
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van Instandhouding te laten voortbestaan.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Artikel 1.3 lid 4 luidt: ingeval een project of handeling mede wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht in een andere provincie, wordt een besluit als bedoeld in het eerste lid genomen door Gedeputeerde Staten van de provincie waar het project of de handeling in hoofdzaak wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, in overeenstemming met gedeputeerde staten van die andere provincie. Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn gezien artikel 1.3 lid 1 en 4 van de Wnb het bevoegd gezag voor onderhavig project. De gevraagde activiteit vindt uitsluitend plaats op grondgebied van de provincie Flevoland; overeenstemming met andere provincies is niet noodzakelijk.

B2. Beleid Provincie Flevoland

Omgevingsverordening Flevoland

In de verordening zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de provincie Flevoland heeft voortvloeiende uit de Wet natuurbescherming.

Beleidsregels uitvoering Wet natuurbescherming Flevoland 2016

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van ontheffingen van de Wet natuurbescherming zijn opgenomen in de Beleidsregels Wet natuurbescherming.

B3. Aanvraag

Op 18 november 2020 hebben wij uw aanvraag ontvangen, voor een ontheffing van artikel 3.5 lid 2 en 4 Wet natuurbescherming voor het verstoren en vernietigen van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, in verband met de aanbouw aan de Hanzenborg, Koningsbergenstraat 101a te Lelystad. Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Onderzoeksrapportage Landschapsbeheer Flevoland,
- Activiteitenplan Schenkenveld,
- Email van 8 december 2020
- Een machtiging van Salverda Bouw.

U vraagt de ontheffing aan voor een periode vanaf 1 februari 2020 tot 1 september 2022.

B4. Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. alternatieven afweging;
2. wettelijk belang;
3. gunstige staat van instandhouding.

Ad. 1: Alternatieven afweging

Om aan de vraag naar zorgplekken te kunnen voldoen wil Woonzorg Flevoland het aantal beschikbare plaatsen graag zo spoedig mogelijk uitbreiden. Het blijkt echter bijzonder lastig om aan geschikte locaties te komen waar dit vorm kan worden gegeven. Daarnaast zijn voor eventuele beschikbare locaties altijd uitgebreide procedures aan de orde welke jaren in beslag kunnen nemen. Dit terwijl de geschetste behoefte vraagt om snelle actie. Rondom de Hanzeborg is een zorgvlek van 400 meter waarbinnen zorg en welzijnsactiviteiten vorm krijgen. Deze “ woon-zorg zone” kan eenvoudig worden uitgebreid met het realiseren van de 40 appartementen in de vleugel aan de Hanzeborg. In nauw contact met Dhr. Van der Meer (stedenbouwkundig architect) is nagegaan of andere opties mogelijk waren. Er zijn door de gemeente geen nieuwe locaties aangeboden voor het creëren van nieuw woonzorgplekken. Er is dus geen goede alternatieve locatie voor de ingreep. Er is er geen ander alternatief voor de vervulling van de groeiende zorgbehoefte voor oudere mensen dan uitbreiding van de capaciteit aan zorgappartementen. Uiteindelijk is het aanbieden van zorg aan huis niet meer werkbaar en zal er voor steeds meer mensen zorgruimte moeten worden gecreëerd. Er zijn enkel paarplekken van de gewone dwergvleermuis gevonden en geen kraam, zomer- of massawinterverblijf. Voordat de werkzaamheden starten wordt aan de oostkant de spouw op 4 plekken toegankelijk gemaakt voor de vleermuizen. Landschapsbeheer heeft aangegeven dat het paarverblijf dat verloren gaat niet geschikt is als winterverblijf. Tijdens de bouw wordt gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol en wordt onnodige verstoring van vleermuizen (bijv. door verlichting) voorkomen. Er zijn ecologisch gezien geen betere alternatieven voor het uitvoeren van de werkzaamheden.

Ad. 2: Wettelijk belang

U heeft ontheffing van de verbodsbepaling aangevraagd op grond van de belangen ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’. De aanbouw is bedoeld om mensen, die in hun laatste levensfase zorg behoeven, onderdak te bieden. De noodzaak om de uitbreiding tot stand te laten komen is gelegen in de demografische ontwikkelingscijfers van de gemeente Lelystad. De komende jaren neemt het aantal 65+ en 80+ fors toe. Meer zorg en aangepaste woonvormen moeten voor deze doelgroep worden gerealiseerd. De ouderen van vandaag en morgen willen graag zo lang mogelijk thuis wonen, maar als dat met de door WZF geleverde zorg uiteindelijk toch niet gaat, moeten mensen een passende woonvorm aangeboden krijgen. Voor mensen met dementie zijn er groepswoningen waarbij vaste teams van medewerkers de bewoners de benodigde zorg en ondersteuning bieden. Specifiek voor deze cliënten van Woonzorg Flevoland bestaat er een groot tekort aan beschikbare plaatsen, met soms schrijnende situaties als gevolg. Inmiddels is er voor deze zeer kwetsbare doelgroep bij Woonzorg Flevoland sprake van een wachtlijst. Vanuit het belang Volksgezondheid moet deze aanbouw zo snel mogelijk gerealiseerd worden. Op grond van het voorgaande zijn wij van oordeel dat de wettelijke belangen ‘volksgezondheid of openbare veiligheid’ voldoende onderbouwd zijn.

Ad. 3: Gunstige staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

Uit de onderzoeken in Lelystad blijkt dat de gewone dwergvleermuis veelvuldig voorkomt. De populatie van de gewone dwergvleermuis wordt in Nederland beschouwd als thans niet bedreigd (rode lijst, 2009). De gewone dwergvleermuis is in Nederland algemeen verspreid.

De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt beschouwd als gunstig. In het gebouw zijn 4 paarplekken van de gewone dwergvleermuis gevonden. Een van deze paarplekken gaat verloren vanwege de aanbouw. Hiervoor in de plaats wordt aan de oostkant van het gebouw de spouw op 4 plekken toegankelijk gemaakt. Uit het onderzoek van Landschapsbeheer Flevoland blijkt dat er geen dieren overwinteren. Gezien de mitigerende maatregelen zullen de werkzaamheden niet leiden tot een verslechtering van de gunstige staat van instandhouding van deze soort.

Mitigatie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden aan de Hanzenborg te Lelystad vinden de volgende mitigerende maatregelen plaats:

- Voor 1 februari 2021 wordt op de bovenste verdieping van de oostgevel 10 cm onder de dakrand de spouw op 4 plekken met een opening van 15 mm breed en 50 mm hoog toegankelijk gemaakt voor vleermuizen.
- Er wordt in de periode 1 juli tot 1 november niet na zonsondergang gewerkt. Wanneer er met kunstlicht wordt gewerkt dan worden maatregelen getroffen zodat invliegopeningen niet belicht worden en deze door vleermuizen kunnen worden gebruikt.
- Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld.

B5. Conclusie

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke regels. Door de maatregelen komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in gevaar. De aanvraag past binnen de door de provincie Flevoland vastgestelde beleidsregels. Wij zijn van mening dat de gevraagde ontheffing voor de beoogde situatie kan worden verleend.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3.42 tweede lid van de Algemene wet Bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in De Noordoostpolder en op de website van de Provincie Flevoland. Afschriften van dit besluit worden verzonden aan: OFGV, info@ofgv.nl

D. Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na datum van verzending van deze brief schriftelijk bij ons bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere informatie over de bezwaarprocedure treft u aan in het hierna volgende informatieblad.

E. Ondertekening

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
de secretaris, de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek

Bijlage I Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/producten/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is. Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.