



Het College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Lelystad  
Postbus 91  
8200 AB LELYSTAD



Datum

**27 OKT. 2009**

Bijlagen

Uw kenmerk

U09-027753, U09-12264

Ons kenmerk

903047

Onderwerp

Wijziging beslissing op aanvraag verklaring van geen bezwaar  
Vlotgrasweg 26.

Geacht college,

Op 6 februari 2009 heeft u verzocht om een verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor het plaatsen van een kuikenstal aan de Vlotgrasweg 26 te Lelystad. De gevraagde verklaring van geen bezwaar hebben wij op 27 augustus 2009 geweigerd (kenmerk 880894).

Dit besluit hebben wij toen genomen omdat de initiatiefnemer via een gerechtelijke procedure had bedongen dat de provincie uiterlijk 28 augustus uitsluitel moest geven op zijn bezwaarschrift tegen het niet tijdig nemen van een besluit inzake de verklaring van geen bezwaar. Daarop hebben wij op 27 augustus 2009 de verklaring van geen bezwaar geweigerd, conform het advies van de Commissie bezwaarschriften Provincie Flevoland.

Inmiddels hebben wij redenen om ons besluit te wijzigen.

Zoals wij in ons besluit van 27 augustus 2009 hebben aangegeven, is het plan waarvoor de verklaring van geen bezwaar is aangevraagd in strijd met het provinciale beleid inzake bouwperceelvergroting en intensieve veehouderij. Ons college kan alleen medewerking aan het plan verlenen als Provinciale Staten - bij monde van de commissie Ruimte - ermee instemmen dat voor dit plan van het geldende omgevingsbeleid kan worden afgeweken.

Destijds hebben wij de bereidheid uitgesproken het plan aan Provinciale Staten voor te leggen, mede vanwege het feit dat er een evaluatie van het beleid voor intensieve veehouderij gaande was. Omdat verwacht werd dat 15 oktober 2009 in de Statencommissie Ruimte een discussie over het provinciale beleid voor intensieve veehouderij zou worden gevoerd, hebben wij aangegeven dat het plan 15 oktober 2009 aan de commissie Ruimte zou worden voorgelegd.

De bereidheid om het plan aan Provinciale Staten voor te leggen hebben wij 28 juli 2009 aan initiatiefnemer en uw gemeente medegedeeld (brief van 28 juli 2009 met kenmerk 863086 waarbij het commissievoorstel was gevoegd). Naar aanleiding van de weigering van de verklaring van geen bezwaar is het commissievoorstel geactualiseerd. Het aangepaste commissievoorstel is bij brief van 24 september 2009 met kenmerk 894621 aan uw gemeente gezonden.



In de vergadering van de commissie Ruimte van 15 oktober 2009 is zowel het plan voor de Vlotgrasweg 26 als een discussienotitie over het provinciale beleid voor intensieve veehouderij aan de orde geweest. Daaruit is naar voren gekomen dat Provinciale Staten nieuw provinciaal beleid voor intensieve veehouderij voorstaan. Het plan voor de stal aan de Vlotgrasweg 26 past binnen de contouren van het beoogde nieuwe beleid.

Ten aanzien van het plan van de Vlotgrasweg 26 hebben Provinciale Staten - bij monde van de commissie Ruimte - aangegeven dat er sprake is van een uitzonderingssituatie op grond waarvan alsnog medewerking aan de plannen kan worden verleend - in afwijking van het omgevingsbeleid (Omgevingsplan en beleidsregel) en vooruitlopend op nieuw beleid voor intensieve veehouderij.

Gelet hierop zijn wij van oordeel dat ons besluit van 27 augustus 2009 (kenmerk 880894) wijziging behoeft en overwogen daartoe als volgt.

Artikel 6:18 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt dat het aanhangig zijn van bezwaar of beroep tegen een besluit geen verandering brengt in een los van het bezwaar of beroep reeds bestaande bevoegdheid tot intrekking of wijziging van dat besluit. Van onderhavige bevoegdheid maken we hierbij gebruik.

#### **Aanvraag**

De aanvraag voor verklaring van geen bezwaar als bedoeld in artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor het plaatsen van een kuikenstal aan de Vlotgrasweg 26 te Lelystad, is op 6 februari 2009 door uw gemeente ingediend.

Bij brief van 3 juni 2009 (kenmerk U09-12264) is van de zijde van uw gemeente een nadere onderbouwing gegeven voor de locatiekeuze van de stal.

Bij brief van 4 augustus 2009 (kenmerk SF/SF/27209028) heeft de initiatiefnemer aanvullende stukken toegezonden. Deze betroffen onder andere rapporten over de economische gevolgen van de verlaging van de bezettingsdichtheid van vleeskuikens die zijn voorzien vanwege een Europese richtlijn.

Uit de stukken blijkt dat de aanvraag is ingediend op 8 juni 2007, dat wil zeggen voor 1 juli 2008 zodat de aanvraag nog valt onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Het bedrijf is een gemengd akkerbouw en intensief veehouderijbedrijf voor vleeskuikens. Op het perceel staan een schuur voor de akkerbouwproducten en een stal van circa 2.200 m<sup>2</sup> voor de intensieve veehouderijtak. De aanvraag betreft een vergroting van het agrarische bouwperceel ten behoeve van de uitbreiding van de bebouwing voor de tak intensieve veehouderij met een schuur van circa 2.200 m<sup>2</sup>. Het aantal te houden dieren neemt toe van 48.000 naar circa 86.400 vleeskuikens. Het aantal te houden vleeskuikens blijft binnen de op 16 januari 2008 verleende revisievergunning voor het houden van 94.000 vleeskuikens.

Het ruimtelijke beleid van de provincie - zoals verwoord in het Omgevingsplan Flevoland 2006 - laat uitbreiding van agrarische bouwpercelen ten behoeve van intensieve veehouderij in principe niet toe. Hiervan kan worden afgeweken indien een ondernemer kan aantonen dat grotere bedrijfsgebouwen en vergroting van het agrarische bouwperceel nodig zijn om te kunnen voldoen aan de huisvestingseisen die ingevolge de nationale wet- en regelgeving worden gesteld en daarbij bedrijfseconomisch rendabel te kunnen blijven ondernemen.

Voor uitbreiding van agrarische bouwpercelen is verder de beleidsregel "Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijke gebied" van toepassing. Vergroting van het bouwperceel is onder voorwaarden mogelijk.



*Dierenwelzijn en bedrijfseconomisch belang*

In de aanvullende stukken van 4 augustus 2009 is onderbouwd dat door de toekomstige benodigde investeringen vanwege dierenwelzijnseisen en milieu-eisen, een terugval in inkomen tot circa 50% wordt verwacht. Daarom wil initiatiefnemer een verdubbeling van de bedrijfsgebouwen voor intensieve veehouderij.

*Benutting mogelijkheden bestaand bouwperceel*

Uit de stukken blijkt dat er nog ruimte op het bestaande bouwperceel aanwezig is: aan de oostzijde van de bestaande stal en ten noorden van de akkerbouwschuur en de woning is een vlak van circa 60 bij 50 meter voor bebouwing beschikbaar.

In de aanvullende stukken van 3 juni 2009 is een nadere onderbouwing van de aanvraag gegeven over het benutten van het bestaande bouwperceel. Hierin is onder meer aangegeven dat voor een goed klimaat in de stal een breedte van meer dan 25 meter ongewenst is. Daarom is eenzelfde vorm stal nodig als de reeds bestaande stal, zijnde circa 20 bij 110 meter. Voor het laden en lossen van de dieren is een ruimte van circa 15 meter voor de stal vereist. Tussen de twee stallen is vanuit ventilatie-oogpunt een afstand van meer dan 10 meter gewenst. Dan is er ook ruimte voor het plaatsen van warmtewisselaars om zodoende het energieverbruik te verlagen, de ammoniakemissie te verlagen en het CO<sub>2</sub>-gehalte in de stal te beperken. De ruimte tussen de stallen wil initiatiefnemer gebruiken om de silo's voor het voer te plaatsen. Dan kan het voeren vanuit één punt plaatsvinden. Daarvoor is tussen de stallen dan een ruimte van 15 tot 20 meter gewenst. Uitgaande hiervan blijft er onvoldoende ruimte tussen de nieuwe stal en de woning bestaan als de nieuwe stal op de plek van de huidige akkerbouwschuur wordt geplaatst.

Daarnaast heeft initiatiefnemer aangegeven in de toekomst zijn tak akkerbouw te willen vergroten. De bestaande ruimte op het bouwperceel wil hij gebruiken voor uitbreiding van akkerbouwschuren. Van de zijde van uw gemeente is verder aangegeven uit landschappelijke overwegingen een locatie van de nieuwe stal achter de huidige stal te prefereren dan achter de woning, vanwege de ligging van de woning ten opzichte van de weg.

*Passendheid in geldend provinciaal omgevingsbeleid*

Gelet op het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de behoefte aan extra ruimte voor intensieve veehouderij is onderbouwd. Voor plaatsing van een extra stal op het bestaande bouwperceel - tussen de bestaande stal en de woning een ruimte van 50 tot 55 meter nodig is. Deze afstand bedraagt bijna 51 meter. In dit geval kan de extra stal op het bestaande bouwperceel worden gerealiseerd bij sloop en nieuwbouw van de akkerbouwschuur. Het is daarbij tevens de vraag of voor herbouw van de akkerbouwschuur bouwperceelsvergroting nodig zou zijn.

Gelet hierop is de aanvraag in strijd met het provinciale beleid (Omgevingsplan en beleidsregel).

*Mogelijkheid om van het omgevingsbeleid af te wijken*

Indien een plan niet past binnen het beleid zoals verwoord in het Omgevingsplan Flevoland en wij overwegen toch medewerking te verlenen, dan nemen wij eerst een besluit over medewerking nadat Provinciale Staten hun mening over het plan hebben kunnen geven. Dit geschiedt door het plan aan de commissie Ruimte voor te leggen.

In de vergadering van de commissie Ruimte van 15 oktober 2009 is zowel het plan voor de Vlotgrasweg 26 als een discussienotitie over het provinciale beleid voor intensieve veehouderij aan de orde geweest. Daaruit is naar voren gekomen dat Provinciale Staten nieuw provinciaal beleid voor intensieve veehouderij voorstaan. Het plan voor de stal aan de Vlotgrasweg 26 past binnen de contouren van het beoogde nieuwe beleid.

Ten aanzien van het plan van de Vlotgrasweg 26 hebben Provinciale Staten - bij monde van de commissie Ruimte - aangegeven dat er sprake is van een uitzonderingssituatie op grond waarvan alsnog medewerking aan de plannen kan worden verleend - in afwijking van het omgevingsbeleid (Omgevingsplan en beleidsregel) en vooruitlopend op nieuw beleid voor intensieve veehouderij.



**Besluit**

Gelet op het voorgaande waarin is overwogen dat er in dit geval sprake is van een uitzonderingssituatie, hebben wij besloten ons besluit van 27 augustus 2009 te wijzigen in die zin dat wij - in afwijking van het omgevingsbeleid (Omgevingsplan en beleidsregel) en vooruitlopend op nieuwe beleid voor intensieve veehouderij - de gevraagde verklaring van geen bezwaar voor het plaatsen van een kuikenstal aan de Vlotgrasweg 26 te Lelystad verlenen.

Een afschrift van dit besluit tot wijziging zenden wij overeenkomstig artikel 6:18 lid 2 Algemene wet bestuursrecht aan de rechtbank en voorts aan de initiatiefnemer.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
de secretaris,

de voorzitter,



mr. drs T. van der Wal



L. Verbeek