

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl

Het College van Burgemeester en Wethouders van de
gemeente Dronten
Postbus 100
8250 AC DRONTEN



Verzenddatum
19 juli 2017

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk
2064895

Onderwerp

Bevindingen Interbestuurlijk toezicht ruimtelijke ordening en toezicht
en handhaving omgevingsrecht 2016

Geacht college,

Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben de wettelijke taak om interbestuurlijk toezicht (IBT) te houden op de medebewindstaken ruimtelijke ordening en toezicht en handhaving van het omgevingsrecht bij de Flevolandse gemeenten. Met deze brief informeren wij u over uw prestaties in 2016.

Bevindingen ruimtelijke ordening

De beoordeling van de medebewindstaak ruimtelijke ordening richt zich voornamelijk op de actualiteit en gebiedsdekkendheid van bestemmingsplannen en structuurvisies en het voldoende verwerken van wettelijke normen en eisen. Gebleken is dat uw gemeente voor haar grondgebied een actuele structuurvisie en geactualiseerde bestemmingsplannen heeft. Mede door het bestemmingsplan Herziening Buitengebied zal het aantal wijzigingsplannen in de toekomst behoorlijk afnemen. Dit zal de transparantie alleen maar ten goede komen. U hebt aan de wettelijke informatieverplichtingen voldaan, en scoort daarmee **adequaat** (groen).

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

In 2015 heeft een eerste beoordeling voor toezicht en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsrecht plaatsgevonden. Uw gemeente is in 2015 beoordeeld als redelijk adequaat (oranje). Hierover bent u bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 1919883, geïnformeerd. De verbeterpunten voor uw gemeente waren:

1. Draag zorg voor het opstellen van handhavingsbeleid, waarin duidelijk is wat de beleidsdoelstellingen zijn en waar de prioriteiten liggen, zodat de prioritering in het uitvoeringsprogramma hierop aansluit;
2. Zorg ervoor dat er actuele risicoanalyses zijn voor RO, BWT en Milieu;
3. Draag zorg voor tijdig vaststellen van het HandhavingsUitvoeringsProgramma (voor 1 april);
4. Zorg ervoor dat er uitgewerkte protocollen, procedures en werkprocessen worden opgesteld.

Ten aanzien van aandachtspunt 1 en 2 is in het Programma Vergunningverlening en Handhaving 2015-2018, na de evaluatie over 2015 aangegeven dat in afwachting van de landelijke ontwikkeling door de wet VTH en de Landelijke handhavingsstrategie uw gemeente de actualisering van het handhavingsbeleid heeft aangehouden. In dat kader neemt uw gemeente nu actief deel aan regionale werkgroepen om het handhavingsbeleid van de OFGV eenduidig en actueel te maken. Uw gemeente heeft aangegeven dit actuele handhavingsbeleid daarna voor de bij de

gemeente Dronten aanwezige taken te verbreden, op maat te maken en bestuurlijk vast te stellen. De voorbereiding hiervoor is gestart in 2016 en het beleid zal in 2018 worden vastgesteld. Aandachtspunt 3 is adequaat opgepakt. Het Programma Vergunningverlening en Handhaving 2015-2018 is voor de periode 2016-2018 opnieuw vastgesteld op 21 juni 2016. Daarbij is de evaluatie over 2015 gelijktijdig op 21 juni 2016 vastgesteld. Grote winst hierbij is dat de resultaten van de evaluatie een jaar eerder zijn verwerkt in de actualisatie van het meerjarenprogramma. Aandachtspunt 4 zal in de nota Uitvoeringsbeleid, die waarschijnlijk eind 2017 bestuurlijk wordt vastgesteld, worden opgenomen.

Voor 2016 hebben wij opnieuw voor de medebewindstaken toezicht en handhaving omgevingsrecht beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (AMvB) (Besluit omgevingsrecht, hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Wij constateren dat uw gemeente gedeeltelijk bekend is met de BIG-8 cyclus. Positief is dat de operationele uitvoering op orde is. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Formuleer meetbare doelstellingen per beleidsveld, zodat bij de evaluatie bepaald kan worden of de gestelde doelen worden bereikt.
- Breng in kaart welke doelgroepen relevant zijn ten aanzien van de gestelde prioriteiten en doelen, zodat duidelijk is welke instrumenten per doelgroep ingezet moeten worden om de gestelde doelen te bereiken.

Op basis van onze beoordeling en de verificatie hiervan beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving van het omgevingsrecht over 2016, net als vorig jaar, als **redelijk adequaat** (oranje). Wij hebben de positieve indruk dat uw gemeente werkt aan een structurele verbetering van de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken van het omgevingsrecht. Wij vertrouwen erop dat u de verbeterpunten oppakt.

Wij hebben onze bevindingen op 16 juni 2017 ambtelijk besproken en afgestemd met uw organisatie. In dit gesprek is aangegeven dat onze bevindingen worden onderschreven.

Daarnaast hebben alle deelnemende partijen minimaal het basistakenpakket voor milieu ondergebracht bij de OFGV. Op basis van de door u aangeleverde informatie en de analyse hiervan, komen wij tot de conclusie dat de taken op het gebied van milieu redelijk adequaat worden uitgevoerd. De meest relevante verbeterpunten voor milieu zijn:

- Draag zorg voor het opstellen van een risicoanalyse;
- Stel prioriteiten, zodat duidelijk wordt welke prioriteiten er gehanteerd moet hanteren en duidelijk is wat u ten aanzien van deze prioriteiten wilt bereiken;
- Neem in het jaarverslag de conclusies en/of aanbevelingen op ten aanzien van de handavings(beleids)cyclus;
- Stel voor milieu een nalevings- en toezichtstrategie op, zodat duidelijk is op welke wijze en met de inzet van welke instrumenten naleving van de gestelde doelen gaat bewerkstellingen.

Aangegeven is dat de OFGV hiervoor, in samenwerking met de partners, in 2016 en 2017 een project start, zodat ook deze taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd. Wij zullen deze ontwikkelingen in 2017/2018 monitoren.

