

Het College van Dijkgraaf en Heemraden van Zuiderzeeland  
Postbus 229  
8200 AE LELYSTAD

Postbus 55  
8200 AB Lelystad

Telefoon  
(0320)-265265  
Fax  
(0320)-265260  
E-mail  
provincie@Flevoland.nl  
Website  
www.flevoland.nl



Verzenddatum  
7 september 2022  
Onderwerp

Bijlagen

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
2984639

Toezichtbrief interbestuurlijk toezicht vergunningverlening, toezicht en handhaving Omgevingsrecht 2021

Geacht college,

In het kader van de Nota Toezicht op het waterschap Zuiderzeeland hebben wij van u de toezichtinformatie ontvangen over de uitvoering van vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken) in 2021 op het gebied van omgevingsrecht. Deze bestond uit de Nota Integraal watertoezicht 2016 - ev., Uitvoeringsprogramma VTH 2021 en het Jaarverslag VTH 2020.

Naast de toegezonden schriftelijke informatie hebben wij eveneens informatie uit het gesprek betrokken dat onze toezichthouder op 22 juli 2022 heeft gevoerd met uw VTH-medewerkers. In dit gesprek lag de nadruk op of de processen van de VTH-taken van het omgevingsrecht volgens de wettelijke vereisten zijn ingericht. Wij toetsen hiervoor uw VTH-beleid, uitvoeringsprogramma en jaarverslag aan de eisen die zijn vastgelegd in de Wet algemene, bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5) en het daarbij horende Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Dit zijn de procescriteria, ook bekend als de BIG-8 cyclus. Daarnaast hebben wij ook bekeken of u voldoet aan de door u vastgestelde VTH kwaliteitsverordening.

De schriftelijk toezichtinformatie en het gevoerde gesprek vormen gezamenlijk de basis voor het oordeel over de wijze waarop uw organisatie de processen voor de VTH-taken voor het omgevingsrecht heeft ingericht. Wij beoordelen u net als voorgaande jaren als **adequaat** (groen).

Wij hebben, omdat uw waterschap de afgelopen jaren als adequaat is beoordeeld, de toegezonden stukken via een verkorte analyse (Quickscan) beoordeeld. Dit houdt in dat wij kijken of de VTH-documenten tijdig zijn vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma VTH 2021 en het jaarverslag VTH 2020 zijn tijdig vastgesteld. Uit de ambtelijke gesprekken blijkt dat de verbeterpunten worden opgepakt en doorgevoerd. Zo is de werkwijze bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen opgenomen in de vergunningenstrategie. De verkorte analyse van de stukken bevestigt ons positieve beeld van uw waterschap.

#### Kwaliteitscriteria Waterbeheer

De VTH kwaliteitscriteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven en instellingen mogen verwachten bij de uitvoering of de invulling van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De kwaliteitscriteria VTH Waterbeheer maken inzichtelijk welke kwaliteit men kan verwachten bij de uitvoering of de invulling van de VTH taken. Naast kritische massa, de voorwaarden die aan medewerkers worden gesteld worden er ook voorwaarden gesteld aan het proces om de kwaliteit van de werkzaamheden te waarborgen.

In 2021 heeft u een interne audit op de kwaliteitscriteria VTH Waterbeheer uitgevoerd. De algemene conclusie van de audit is dat zowel Waterprocedures als Watertoezicht hun zaken goed op orde hebben. Het beeld dat de auditors hebben gekregen bij het uitvoeren van de audit is dat er gestructureerd gewerkt wordt en dat er veel aandacht is voor de kwaliteit van het werk en de efficiënte uitvoering hiervan. De aandachtspunten die door de auditoren zijn meegegeven worden in een verbetertraject dit jaar opgepakt.

Hiermee heeft u de kwaliteitscriteria voor de kritieke massa goed geborgd.

### **IBT Beoordeling 2023**

Gemeenten hebben aangegeven dat het opstellen van VTH-documenten voor 2023 moeilijk is gezien de overgang van Omgevingsrecht naar de Ow. Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en verschuiving van taken naar gemeenten, zoals bodemtaken die van provincies naar gemeenten overgaan, vergt veel van gemeenten. Hierdoor is het lastig om een capaciteitsinschattingen te maken. Ook wijzigt dit systemen, waardoor het waarschijnlijk moeilijk wordt om gegevens voor de monitoring hieruit te halen voor het opstellen van het VTH- jaarverslag 2022 en VTH-uitvoeringsprogramma voor 2023.

Mocht de Ow en Wkb per 1 januari 2023 inwerkingtreden, dan zal de provincie het jaar 2023 als overgangsjaar beschouwen voor de IBT-beoordeling van de VTH-documenten. Dit houdt in dat de VTH-documenten over 2023 wel getoetst worden op basis van de criteria in de Omgevingswet, maar de Provincie geen formele beoordeling geeft. Wel wordt aangegeven wat eventueel nog verbeterd moet worden om over 2024 als adequaat beoordeeld te worden. Daarnaast verwachten wij dat de nieuwe VTH-taken voortvloeiend uit de Ow opgenomen worden in het uitvoeringsprogramma 2023, zoals bodemtaken en de Wkb. Ook verwachten wij dat wordt aangegeven hoe geborgd wordt dat de gegevens geregistreerd worden en dat de monitoring uiterlijk 2024 weer op orde is.

### **IBT Thematisch onderzoek**

Om meer inzicht te krijgen in de uitvoering van VTH-taken door gemeenten en waterschap zal er vanaf 2023 ook thematisch onderzoek uitgevoerd worden. Dit kan bijvoorbeeld gaan om een inhoudelijk thema, maar ook om een verdieping van (een deel van) het toezicht dat nu reeds wordt uitgevoerd. Dit zal in samenspraak gaan met de gemeenten en het waterschap. Begin 2023 zal hierover een bestuurlijke bijeenkomst worden georganiseerd.

Hiermee is voor ons deze toetsingsronde afgerond. Wij attenderen u erop dat de beoordeling over 2021 van alle gemeenten en waterschap in Flevoland, inclusief deze brief, openbaar zal worden gemaakt via onze website. Naast toezicht op de VTH-taken inzake het omgevingsrecht toetsen wij ook uw taakuitvoering op het terrein informatie- en archiefbeheer. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrief.

Wij geven u in overweging om in het kader van de horizontale controle onze toezichtbrieven naar uw algemene vergadering te sturen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

drs. D.J. Tijl

L. Verbeek